



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347) 273-34-05, факс (347) 272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

29.09.2023 № УВ/11106/23

На № _____ от _____

Заключение об обстоятельствах дела
№ 002/01/16-2431/2022

Заявитель:

Министерство внутренних дел по
Республике Башкортостан
450000, Республика Башкортостан, г.
Уфа, ул. Ленина, 7,

Ответчики:

Министерство лесного хозяйства
Республики Башкортостан
450006, Республика Башкортостан, г.
Уфа, ул. Ленина, 86,

ГБУ Центр предупреждения и тушения
лесных пожаров Республики
Башкортостан
450512, РБ, Уфимский район, п/о
Дмитриевка, д. Ягодная Поляна. ул.
Центральная, д. 1

ООО «ГАРД Сервис»
450071, Республика Башкортостан, г.
Уфа, ул. Менделеева, д. 197/2, оф. 34

ООО «Авиахим-Юг»
355042, Ставропольский край, г.
Ставрополь, ул. 50 лет ВЛКСМ, д. 36, к.
1, кв. 140

ООО «РусАвиа»
450056, РБ, М.Р.-Н. Уфимский, С.П.
Булгаковский с/с, с. Булгаково, мкр.
Аэропорт, зд. 5/1

Заключение об обстоятельствах дела

№ 002/01/15-2431/2022

29 сентября 2023 года

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства



2023-12306

при участии посредством проведения видео-конференц-связи: согласно протоколу

рассмотрев материалы дела № 002/01/16-2431/2022, возбужденного в отношении Министерства лесного хозяйства Республики Башкортостан, ГБУ Центр предупреждения и тушения лесных пожаров Республики Башкортостан, ООО «ГАРД Сервис», ООО «Авиахим-Юг» и ООО «РусАвиа» по признакам нарушения п. 4 ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившихся в заключении соглашения, которое привело или могло привести к ограничению конкуренции и созданию преимущественных условий ООО «ГАРД Сервис», ООО «Авиахим-Юг» и ООО «РусАвиа» при выполнении работ по ликвидации очагов непарного шелкопряда, руководствуясь ст. 48.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

Башкортостанским УФАС России (далее также – Управление, антимонопольный орган) по заявлению Министерства внутренних дел Республики Башкортостан (вх. № 14000/22 от 19.09.2022 года) рассмотрены действия Министерства лесного хозяйства Республики Башкортостан, ГБУ Центр предупреждения и тушения лесных пожаров Республики Башкортостан, ООО «ГАРД Сервис», ООО «Авиахим-Юг» и ООО «РусАвиа», содержащие признаки нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренные п. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции.

Так, антимонопольным органом установлено следующее.

Проведение мероприятий по уничтожению или подавлению численности вредных организмов в соответствии с ч. 1 ст. 83 Лесного кодекса РФ является переданным органам государственной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений полномочием Российской Федерации.

Постановлением Правительства РБ от 28.06.2013 № 285 (ред. от 15.01.2020) утверждено Положение о Министерстве лесного хозяйства Республики

Башкортостан, которое устанавливает, что данный орган является республиканским органом исполнительной власти, осуществляющим в пределах своей компетенции реализацию государственной политики, федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) и пожарный надзор в лесах, оказание государственных услуг и управление государственным имуществом в области лесных отношений на территории Республики Башкортостан.

Вместе с тем полномочия Министерства лесного хозяйства Республики Башкортостан в сфере лесных отношений осуществляет Государственное бюджетное учреждение Центр предупреждения и тушения лесных пожаров Республики Башкортостан (далее — ГБУ ЦПТЛП РБ).

Так, в соответствии с Уставом ГБУ ЦПТЛП РБ от 25.03.2014 года учреждение является некоммерческой организацией, созданной для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий Министерства лесного хозяйства Республики Башкортостан в сфере лесных отношений. В соответствии с Уставом целями деятельности ГБУ ЦПТЛП РБ охрана, защита и воспроизводство лесов. Кроме того, видами деятельности, приносящей доход, является лесоводство, лесовосстановление, организация работ по лесопатологическим обследованиям.

Как следует из материалов дела в настоящем случае необходимо было осуществить проведение мероприятий по уничтожению или подавлению численности вредных организмов (непарного шелкопряда) на территории Баймакского, Зианчуринского, Зилаирского, Кананикольского, Кугарчинского, Хайбулинского лесничеств Республики Башкортостан.

Инвентаризация очагов вредных организмов является частью государственного лесопатологического мониторинга и осуществляется в соответствии с Порядком осуществления государственного лесопатологического мониторинга, утв. Приказом Минприроды России от 05.04.2017 № 156 (далее — Порядок).

Задачей инвентаризации очагов вредных организмов является ежегодный учет действующих, затухших и вновь выявленных очагов вредных организмов, прогноз возможного повреждения лесов. На основании анализа результатов учета численности вредных организмов ежегодно до 1 ноября составляется реестр лесных участков, на которых рекомендуется проведение мероприятий по ликвидации очагов вредных организмов (п. 38, 47 Порядка).

Во исполнение указанных требований Филиалом федерального бюджетного учреждения «Российский центр защиты леса» «Центр защиты леса Республики Башкортостан» совершены следующие действия.

13.08.2020 года составлен Акт о проведении учетов численности вредных организмов в лесном фонде, расположенном на территории Кананикольского

лесничества. Общая площадь очага по лесничеству составляет 50 769,3 га.

21.08.2020 года составлен Акт о проведении учетов численности вредных организмов в лесном фонде, расположенном на территории Зилаирского лесничества. Общая площадь очага по лесничеству составляет 166 698,5 га.

28.08.2020 года составлен Акт о проведении учетов численности вредных организмов в лесном фонде, расположенном на территории Хайблинского лесничества. Общая площадь очага по лесничеству составляет 37 995,6 га.

07.09.2020 года составлен Акт о проведении учетов численности вредных организмов в лесном фонде, расположенном на территории Баймакского лесничества. Общая площадь очага по лесничеству составляет 65 951,3 га.

09.09.2020 года составлен Акт о проведении учетов численности вредных организмов в лесном фонде, расположенном на территории Зианчуринского лесничества. Общая площадь очага по лесничеству составляет 93 139,4 га.

11.09.2020 года составлен Акт о проведении учетов численности вредных организмов в лесном фонде, расположенном на территории Кугарчинского лесничества. Общая площадь очага по лесничеству составляет 128 245,3 га.

В соответствии с п. 3 Правил ликвидации очагов вредных организмов, утвержденных приказом Минприроды России от 09.11.2020 № 913 (далее — Правила) мероприятия по ликвидации очагов вредных организмов осуществляются в соответствии со ст. 19 Лесного кодекса РФ органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах полномочий, определенных в соответствии со ст. 81 - 84 Лесного кодекса.

В соответствии с п. 21 Правил планирование мероприятий по уничтожению или подавлению численности вредных организмов в лесах, в том числе на лесных участках, переданных для использования, проводится в соответствии с документом, являющимся основанием для проведения указанных мероприятий (Обоснованием).

Обоснования составляются для очагов вредителей леса всех экологических групп уполномоченными органами по результатам инвентаризации очагов вредных организмов, проводимой на основании данных государственного лесопатологического мониторинга. В Обосновании должна быть доказана необходимость и целесообразность проведения мероприятий по уничтожению или подавлению численности вредных организмов (п. 22 Правил).

Согласно п. 24 Правил Обоснования представляются уполномоченными органами на согласование в соответствующий орган исполнительной власти, уполномоченный на проведение государственного лесопатологического мониторинга не позднее 1 декабря года, предшествующего году выполнения мероприятий.

В соответствии с подготовленными Обоснованиями, а также по итогам проведения обследований, уполномоченные органы принимают решение о

проведении мероприятий (п. 25 Правил).

На основании совокупности вышеуказанных положений, в связи с выявленными очагами вредных организмов в лесном фонде на территории Республики Башкортостан Минлесхозом РБ (являющимся уполномоченным органом по смыслу п. 3 Правил, ст. 83 Лесного кодекса РФ) письмом от 09.10.2020 года в адрес Рослесхоза РБ направлены Обоснования (исх. № 03/8432).

При этом 19.10.2020 года Рослесхозом направлено разъяснительное письмо о представлении Обоснований по ликвидации очагов вредных организмов. Так, Рослесхоз в целях своевременного обеспечения работ по ликвидации очагов вредных организмов на землях лесного фонда на 2020 год просит в срок до 16.11.2020 года представить в Рослесхоз Обоснования проведения мероприятий по уничтожению или подавлению численности вредных организмов, выполненные в соответствии с приложением к настоящему письму. Кроме того, указанным письмом также обращено внимание на необходимость предусмотреть финансирование и объемы мероприятий по ликвидации очагов вредных организмов при защите бюджетных проектировок расходов федерального бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов. В сопроводительном письме к Обоснованиям необходимо указать необходимую потребность и имеющиеся средства на проведение мероприятий по источникам финансирования.

06.11.2020 года Минлесхозом РБ в адрес Рослесхоза во исполнение письма от 19.10.2020 года № АА-09-27/20516 сообщается, что 09.10.2020 года направлены для согласования Обоснования проведения в 2021 году мероприятий по уничтожению и подавлению численности непарного шелкопряда в насаждениях Баймакского, Зианчуринского, Зилаирского, Кананикольского, Кугарчинского, Хайбулинского лесничеств Республики Башкортостан на общей площади 241 700 га. Общая потребность в финансировании затрат на проведение мероприятий составила 343 000 000 рублей. Дополнительно Минлесхоз РБ сообщает, что в адрес Министерства природных ресурсов Российской Федерации направлено обращение Главы Республики Башкортостан с просьбой рассмотреть возможность дополнительного финансирования на проведение мероприятий по подавлению численности непарного шелкопряда в сумме 343 000 000,00 рублей (письмо Главы Республики Башкортостан от 28.10.2020 года исх. № 1-1-1731-П).

17.11.2020 года Рослесхоз письмом (исх. № МК-09-27/22748) в ответ на письмо Минлесхоза РБ (исх. № 03/8432 от 09.10.2020 года) сообщает, что представленные Обоснования не соответствуют форме, направленной письмом от 19.10.2020 года № АА-09-27/20516. При проверке Обоснований выявлены замечания, которые отражены в данном письме. Дополнительно Рослесхоз просит Минлесхоз РБ проработать вопрос привлечения средств из регионального бюджета и иных источников на проведение мероприятий по ликвидации очагов непарного

шелкопряда в 2021 году, а также распределить субвенции федерального бюджета на осуществление указанных работ при защите бюджетных проектировок расходов федерального бюджета на 2021 год и плановый 2022-2023 годы.

18.11.2020 года Минлесхозом РБ ввиду устранения ранее выявленных замечаний повторно письмом (исх. № 03/9658) направлены Обоснования.

21.12.2020 года Рослесхозом направлено в адрес Минлесхоза РБ письмо о рассмотрении Обоснований (исх. № 09-27/25521), в соответствии с которым сообщается, что при проверке Обоснований выявлен ряд ошибок и неточностей, указанных в приложении к настоящему письму, в связи с чем Рослесхоз не согласовывает Обоснования и просит представить доработанные документы для рассмотрения в возможно короткий срок. Перечень замечаний указан в приложении к письму.

Антимонопольным органом отмечается, что аналогичные ошибки и неточности отражены в ранее направленном Рослесхозом письме от 17.11.2020 года.

Кроме того, Рослесхоз повторно указывает Минлесхозу РБ на необходимость предоставления предложений по привлечению источников финансирования, включая средства бюджета субъекта, а также средств, полученных от предпринимательской или иной приносящей доход деятельности, на проведение мероприятий по ликвидации очагов непарного шелкопряда в 2021 году.

22.01.2021 года Минлесхозом РБ с учетом устраненных замечаний в ответ на письмо Рослесхоза (№ АП-09-27/25521 от 21.12.2020 года) повторно направляются (исх. № 03/428) Обоснования химических и биологических мер по уничтожению и подавлению численности непарного шелкопряда наземным и авиационным способами в насаждениях Баймакского, Зианчуринского, Зилаирского, Кананикольского, Кугарчинского, Хайбулинского лесничеств Республики Башкортостан для включения в план работ 2021 года.

26.02.2021 года Рослесхоз направляет в адрес Минлесхоза РБ письмо в ответ на представленное обоснование (исх. № 03/428 от 22.01.2021 года), в соответствии с которым сообщает, что замечания по представленным документам отсутствуют. Зарегистрировано в Минлесхозе РБ от 05.03.2021 года (исх. № 2682).

26.02.2021 года состоялось заседание рабочей группы Рослесхоза по защите лесов Российской Федерации по вопросу организации и проведения по ликвидации очагов вредных организмов в 2021 году.

Так, Протоколом № 2119-14/50 указано, что потребность дополнительного финансирования для проведения первоочередных мероприятий по ликвидации очагов вредных организмов в весенне-летний период 2021 года составляет 902,1 млн рублей. Также указано, что «вопрос привлечения средств регионального бюджета для осуществления мероприятий по ликвидации очагов вредных организмов субъектами Российской Федерации проработан в недостаточной мере».

Данным Протоколом указано, что органам исполнительной власти Республики Башкортостан в области лесных отношений необходимо проработать с высшими должностными лицами регионов и финансовыми органами субъектов РФ вопрос привлечения средств бюджета субъекта РФ в пределах суммы финансирования не менее 25-30% от потребности региона для осуществления первоочередных мероприятий по ликвидации очагов вредных организмов в весенне-летний период 2021 года. По результатам направить обращение в Рослесхоз с указанием суммы финансирования из регионального бюджета и суммы дополнительной потребности для осуществления мероприятий по ликвидации очагов вредных организмов. Срок указан: «не позднее 05 марта 2021 года».

Кроме того, п. 2.2 указанного Протокола необходимо подготовить проекты обращений высших должностных лиц субъектов РФ в Правительство РФ с просьбой в выделении средств из резервного фонда ФР на проведение первоочередных мероприятий по ликвидации очагов вредных организмов на основании постановления Правительства РФ от 26.12.2019 года № 1846 «Об утверждении Положения об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства РФ». Срок указан: «не позднее 10 марта 2021 года».

Пунктом 3 настоящего Протокола предусмотрено органам исполнительной власти Республики Башкортостан в области лесных отношений в рамках действующего законодательства провести подготовительные мероприятия для проведения конкурсных процедур или заключения контрактов с единственным поставщиком на проведение мероприятий по ликвидации очагов вредных организмов.

На основании указанного выше документа 31.03.2021 года Приказом Министерства лесного хозяйства Республики Башкортостан № 250-ОД «О создании комиссии по проведению контрольных обследований» в целях проведения контрольных обследований в очагах непарного шелкопряда на участках лесного фонда Баймакского, Зианчуринского, Зилаирского, Кананикольского, Кугарчинского, Хайбулинского лесничеств Республики Башкортостан создана комиссия.

Актом контрольного обследования насаждений в очагах вредных организмов в насаждениях Баймакского лесничества (лесопарка) Республики Башкортостан установлено, что в указанном участке действует очаг массового размножения непарного шелкопряда, год возникновения очага 2020 год, проведение мер по подавлению численности непарного шелкопряда необходимо на площади 36534,4 га. Дата проведения обследования: с 16.04.2021 года по 23.04.2021 года. Обработку насаждений необходимо начинать с 24 по 30 мая 2021 года.

Актом контрольного обследования насаждений в очагах вредных организмов в насаждениях Зианчуринского лесничества (лесопарка) Республики Башкортостан установлено, что в указанном участке действует очаг массового размножения

непарного шелкопряда, год возникновения очага 2019 год, проведение мер по подавлению численности непарного шелкопряда необходимо на площади 46 361,2 га. Дата проведения обследования: с 16.04.2021 года по 23.04.2021 года. Обработку насаждений необходимо начинать с 24 по 30 мая 2021 года.

Актом контрольного обследования насаждений в очагах вредных организмов в насаждениях Зилаирского лесничества (лесопарка) Республики Башкортостан установлено, что в указанном участке действует очаг массового размножения непарного шелкопряда, год возникновения очага 2019 год, проведение мер по подавлению численности непарного шелкопряда необходимо на площади 95 082,9 га. Дата проведения обследования: с 16.04.2021 года по 23.04.2021 года. Обработку насаждений необходимо начинать с 24 по 30 мая 2021 года.

Актом контрольного обследования насаждений в очагах вредных организмов в насаждениях Кананикольского лесничества (лесопарка) Республики Башкортостан установлено, что в указанном участке действует очаг массового размножения непарного шелкопряда, год возникновения очага 2020 год, проведение мер по подавлению численности непарного шелкопряда необходимо на площади 6 540,2 га. Дата проведения обследования: с 16.04.2021 года по 23.04.2021 года. Обработку насаждений необходимо начинать с 24 по 30 мая 2021 года.

Актом контрольного обследования насаждений в очагах вредных организмов в насаждениях Кугарчинского лесничества (лесопарка) Республики Башкортостан установлено, что в указанном участке действует очаг массового размножения непарного шелкопряда, год возникновения очага 2020 год, проведение мер по подавлению численности непарного шелкопряда необходимо на площади 50 423,8 га. Дата проведения обследования: с 16.04.2021 года по 23.04.2021 года. Обработку насаждений необходимо начинать с 17 по 23 мая 2021 года.

Актом контрольного обследования насаждений в очагах вредных организмов в насаждениях Зилаирского лесничества (Хайбулинский район) Республики Башкортостан установлено, что в указанном участке действует очаг массового размножения непарного шелкопряда, год возникновения очага 2019 год, проведение мер по подавлению численности непарного шелкопряда необходимо на площади 50 423,8 га. Дата проведения обследования: с 16.04.2021 года по 23.04.2021 года. Обработку насаждений необходимо начинать с 17 по 23 мая 2021 года.

Кроме того, в соответствии с положениями вышеуказанного протокола Минлесхозу РБ также необходимо было проработать вопрос привлечения средств бюджета субъекта РФ в пределах суммы финансирования не менее 25-30% от потребности региона для осуществления первоочередных мероприятий по ликвидации очагов вредных организмов в весенне-летний период 2021 года.

Постановлением Правительства РФ от 29.12.2006 № 837 утверждены Правила расходования и учета средств, предоставляемых в виде субвенций из

федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений (в ред. от 23.07.2020 года) (далее — Правила).

Так, настоящие Правила устанавливают порядок расходования и учета средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений.

В соответствии с п. 7(4) Правил основанием для выделения средств нераспределенного резерва субвенций из федерального бюджета является обращение органов исполнительной власти, с приложением обосновывающих документов, перечень которых утвержден Приказом Рослесхоза от 03.07.2018 года № 536.

Согласно Приказу Рослесхоза от 03.07.2018 года № 536 необходимо представить следующие документы:

- письменная заявка с указанием размера запрашиваемых средств нераспределенного резерва, причин возникновения дополнительных расходов, в том числе по судебным решениям, суммы средств, направленных на заявленные мероприятия из планового объема субвенций, средств бюджета субъекта Российской Федерации и средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности учреждений, подведомственных органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений;

- расчет необходимых средств, включая сметно-финансовые расчеты в разрезе планируемых мероприятий, с указанием источников финансирования (средства федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации и средства от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности);

- справка или иной документ компетентного органа, подтверждающий наступление событий, повлекших необходимость финансирования дополнительных расходов (лесные пожары, ветровалы, буреломы, ожеледь, развитие очагов опасных вредителей и болезней леса, другие стихийные бедствия).

Кроме того, указанный нормативный акт так же предусматривает перечень дополнительных документов в зависимости от событий. Так, в соответствии с п. 4.2 Приказа Рослесхоза от 03.07.2018 года № 536 в случае необходимости проведения дополнительных мероприятий по ликвидации очагов вредных организмов предоставить обоснование проведения мероприятий по ликвидации очагов вредных организмов; данные государственного лесопатологического мониторинга, подтверждающие информацию об ухудшении лесопатологической ситуации в насаждениях, на которых запланированы мероприятия по ликвидации очагов вредных организмов.

В соответствии с п. 7(5) Правил решение о выделении дополнительных средств принимается уполномоченным органом в месячный срок с даты поступления обращения органов исполнительной власти.

Пункт 7.4 Правил предусматривает, что в случае если орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации не представил необходимые документы о выделении средств нераспределенного резерва, вопрос не рассматривается.

В соответствии с пунктами 21-25 Правил ликвидации очагов вредных организмов, утвержденных приказом Минприроды России от 09.11.2020 № 913, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, в области лесных отношений (далее - ОИВ) представляют в уполномоченный орган Обоснования проведения мероприятий по уничтожению или подавлению численности вредных организмов, составной частью которых являются финансовые расчеты затрат на проведение мероприятий по ликвидации очагов вредных организмов.

Так, из имеющихся в материалах дела писем Главы Республики Башкортостан от 28.10.2020 года исх. № 1-1-1731-П, Минлесхоза РБ от 23.10.2020 года исх. № 09/8919, от 24.11.2020 года исх. № № 03/9872, Правительства Республики Башкортостан от 10.03.2021 года исх. № 01-16-07/8637 следует, что указанные документы не соответствовали форме, установленной Приказом Рослесхоза от 03.07.2018 года № 536, в связи с чем не подлежали рассмотрению уполномоченным органом и, тем более, удовлетворению.

Как следует из материалов дела, 06.04.2021 года (исх. № 1-28-П/СП) от имени Главы Республики Башкортостан направлено письмо в адрес Председателя Правительства Российской Федерации о поддержке обращения Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации в адрес Правительства РФ о выделении в 2021 году из резервного фонда Правительства РФ дополнительных бюджетных ассигнований Республике Башкортостан в сумме 259 300 000 рублей на реализацию мероприятий по подавлению численности непарного шелкопряда.

06.04.2021 года Министерством лесного хозяйства РБ направлено письмо (исх. № 03/2814) в адрес Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации о выделении в 2021 году из резервного фонда Правительства РФ дополнительных бюджетных ассигнований Республике Башкортостан в сумме 259 300 000 рублей на реализацию мероприятий по подавлению численности непарного шелкопряда. В качестве приложений указаны следующие документы: заявка с указанием размера запрашиваемых средств нераспределенного резерва и причин возникновения дополнительных расходов; расчет затрат на проведение истребительных мер борьбы в очагах непарного шелкопряда в 2021 году на территории лесного фонда РБ; реестр лесных участков; письмо Федерального агентства лесного хозяйства от 26.02.2021 года № АА-09-27/3565 «О рассмотрении обоснований»; протокол заседания комиссии РБ по чрезвычайным ситуациям и

2023-12306

обеспечению безопасности от 25.03.2021 года № 7.

Как следует из представленных в материалы дела документов и сведений, а также письменных пояснений Рослесхоза, представленных в рамках рассмотрения настоящего дела о нарушении антимонопольного законодательства (вх. № 17489/22 от 21.11.2022 года), заявка о выделении дополнительного финансирования на проведение мероприятий по уничтожению или подавлению численности непарного шелкопряда на территории Республики Башкортостан в 2021 году поступила в Рослесхоз по системе электронного документооборота 29.04.2021 года (вх. № 21762/27).

Кроме того, согласно вышеуказанным пояснениям Рослесхоза «обращение Главы Республики Башкортостан от 28.10.2020 № 1-1-1731 -П поступило в Рослесхоз из Минприроды России, что не предусмотрено пунктом 7(4) постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2006 № 837 и не является основанием для рассмотрения вопроса о выделении средств нераспределенного резерва субвенций из федерального бюджета в установленном порядке. По итогам рассмотрения данного обращения Рослесхоз направил информацию в Минприроды России (письмо от 17.11.2020 № МК-05-42/22813, прилагается)». Таким образом, дополнительно подтверждается необходимость подачи обращений о выделении средств нераспределенного резерва субвенций из федерального бюджета в порядке, установленном вышеуказанным нормативным актом.

30.04.2021 года Протоколом заседания комиссии Федерального агентства лесного хозяйства по рассмотрению обращений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений от 30.04.2021 года № ИС-13/10 рассматривался вопрос выделения средств нераспределенного резерва субвенций из федерального бюджета в объеме 259 298 600 рублей на осуществление мероприятий по уничтожению или подавлению численности шелкопряда непарного на территории субъекта Российской Федерации Республики Башкортостан.

04.05.2021 года Распоряжением Федерального агентства лесного хозяйства № 4-р «О выделении средств из нераспределенного резерва субвенций федерального бюджета на осуществление полномочий Российской Федерации в области лесных отношений в части осуществления мероприятий по уничтожению или подавлению численности шелкопряда непарного на территории Республики Башкортостан» в соответствии с п. 7.3 и 7.4 Правил расходования и учета средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2006 года № 837, в части распределения средств

нераспределённого резерва субвенций из федерального бюджета, утв. Федеральным законом от 08.12.2020 года № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» решено выделить Республике Башкортостан на основании протокола заседания комиссии Федерального агентства лесного хозяйства по рассмотрению обращений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений от 30.04.2021 года № ИС-13/10 средства нераспределенного резерва субвенций из федерального бюджета в объеме 259 298 600 рублей на осуществление мероприятий по уничтожению или подавлению численности шелкопряда непарного на территории субъекта Российской Федерации.

Антимонопольным органом отмечается, что в настоящем случае Рослесхозом приняты исчерпывающие меры по оперативному доведению дополнительно выделенного финансирования.

24.05.2021 года Распоряжением Правительства Республики Башкортостан № 405-р в целях реализации мероприятий, предусмотренных распоряжением Главы Республики Башкортостан № РГ-124 выделено из бюджета Республики Башкортостан за счет средств резервного фонда Правительства РБ Министерству лесного хозяйства РБ в 2021 году 65 000 000,00 рублей для предоставления субсидии на иные цели ГБУ ЦПТЛП РБ на осуществление мероприятий по предупреждению поражения леса болезнями и вредителями (шелкопрядом непарным) на территории Республики Башкортостан.

10.05.2021 года Протоколом заседания Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Республики Башкортостан № 12 рекомендовано в связи с массовым распространением очагов вредителей леса (непарный шелкопряд) рекомендовать установленным порядком ввести режим «Чрезвычайная ситуация» функционирования органов управления и сил Баймакского, Зианчуринского, Зилаирского, Кугарчинского, Хайбулинского территориальных звеньев БТП РСЧС на период с 11 мая до 25 июня 2021 года и установить региональный уровень реагирования (п. 1.1 Протокола).

Пунктом 1.2.2 Протокола предусмотрено совместно с Минфином РБ оперативно решить вопрос софинансирования таких мероприятий из резервного фонда Республики Башкортостан (до 18 мая 2021 года).

Обеспечить проведение таких мероприятий в период с 20 мая по 25 июня 2021 года.

Распоряжением Главы Республики Башкортостан № РГ-124 от 12.05.2021 года «О введении режима чрезвычайной ситуации на территориях отдельных муниципальных районов Республики Башкортостан» в связи с массовым размножением очагов непарного шелкопряда на территориях муниципальных

районов Баймакский, Зилаирский, Зианчуринский, Кугарчинский, Хайбуллинский районы Республики Башкортостан в 2019-2020 году введен режим чрезвычайной ситуации с 12.05.2021 года до особого распоряжения.

При этом вышеуказанные обстоятельства свидетельствуют о том, что о сложившейся ситуации (развитие очагов непарного шелкопряда) было заблаговременно известно, о чем так же свидетельствуют акты обследования от августа-сентября 2020 года.

Кроме того, Протоколом совместного заседания комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Республики Башкортостан и республиканской противопоаводковой комиссии от 25.03.2021 года № 7 рассматривался тот же самый вопрос, который был на повестке заседания этой же комиссии 10.05.2021 года.

При этом на заседании комиссии в марте 2021 года установлено, что заслушав доклад министра лесного хозяйства Республики Башкортостан об обстановке с поражением леса вредителями, принимая во внимание, что органы управления и силы Башкирской территориальной подсистемы Российской системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций функционируют в режиме «Повышенная готовность» (Указ Главы Республики Башкортостан от 18.03.2020 года № УГ-111), комиссией принято решение ограничиться указанными мерами (п. 6.2 Протокола).

Кроме того, п. 6.3 Протокола Минлесхозу РБ совместно с Минфином РБ необходимо проработать вопрос финансирования мероприятий по уничтожению или подавлению численности непарного шелкопряда на территории 6-ти лесничеств, в том числе путем направления заявки в Рослесхоз в соответствии с Приказом Рослесхоза от 03.07.2018 года № 536. Срок установлен «до 15 апреля 2021 года».

Пунктом 6.4 предусмотрено Минлесхозу РБ совместно с Центром защиты леса РБ организовать проведение работ по контрольному весеннему обследованию очагов непарного шелкопряда на территории Баймакского, Зианчуринского, Зилаирского, Кугарчинского, Хайбуллинского лесничеств Республики Башкортостан.

Таким образом, указанным документом принимается решение о нецелесообразности введения режима «чрезвычайная ситуация».

Учитывая вышесказанное, дополнительно подтверждается факт информирования о сложившейся ситуации задолго до введения режима чрезвычайной ситуации.

Указанные действия позволили в дальнейшем заключить государственные контракты на проведение мероприятий по ликвидации очагов вредных организмов в порядке п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, принимая во внимание вышеприведенные обстоятельства, антимонопольным органом отмечается следующее.

В материалы настоящего дела о нарушении антимонопольного законодательства представлены подготовленные Минлесхозом РБ Обоснования проведения мероприятий по уничтожению или подавлению численности шелкопряда непарного с применением химического и биологического препарата наземным способом в 2020 году. Письмом от 17.03.2020 года (исх. № МК-09-27/5251) Рослесхоз согласовывает соответствующие Обоснования, а также просит проработать вопрос привлечения средств из регионального бюджета и иных источников на проведение указанных мероприятий.

Следовательно, антимонопольный орган считает возможным сделать вывод о том, что у Минлесхоза РБ имелся опыт составления соответствующих Обоснований, в том числе в предыдущем временном периоде Минлесхозом РБ также осуществлялись действия по получению финансирования из средств нерапределенного резерва субвенций из федерального бюджета.

Кроме того, Постановлением Администрации муниципального района Зианчуринский район Республики Башкортостан от 18.05.2020 года № 291 аналогично введен режим чрезвычайной ситуации на территории муниципального района Зианчуринский район Республики Башкортостан в связи с массовым размножением очагов непарного шелкопряда.

Так, антимонопольным органом установлено, что в 2020 году принят Федеральный закон от 02 декабря 2019 г. № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее - Федеральный закон № 380-ФЗ), в соответствии с которым Республике Башкортостан предусмотрен объем средств субвенций из федерального бюджета на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, из которых также определен объем финансового обеспечения мероприятий по уничтожению или подавлению численности вредных организмов (в соответствии с представленным Министерством лесного хозяйства Республики Башкортостан Обоснованием указанный объем предусмотрен на проведение химических мер по уничтожению или подавлению численности златки ивовой минирующей наземным способом в насаждениях Уфимского лесничества Республики Башкортостан).

С учетом того, что предусмотренного финансирования не было достаточно для осуществления вышеуказанных мероприятий, Минлесхозом РБ представлен комплект документов согласно приказу № 536 о необходимости в дополнительной потребности на проведение мероприятий по ликвидации очагов вредных организмов, уничтожение или подавление численности вредных организмов при выполнении наземным способом, биологическим методом (письма от 26 февраля 2020 года № 03/1553 и от 24 марта 2020 года № 03/2389). На основании чего, Рослесхозом принято решение о выделении дополнительного финансирования за счет средств нерапределенного резерва субвенций из федерального бюджета на

осуществление требуемых мероприятий (протокол заседания Комиссии Федерального агентства лесного хозяйства по рассмотрению обращений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации о выделении средств нераспределенного резерва субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений от 27 марта 2020 года № МК-14/103; распоряжение Федерального агентства лесного хозяйства от 03 апреля 2020 года № 8-р «О выделении средств нераспределенного резерва субвенций федерального бюджета на осуществление полномочий Российской Федерации в области лесных отношений в части осуществления мероприятий по уничтожению или подавлению численности непарного шелкопряда на территории Республики Башкортостан»).

Таким образом, необходимо дополнительно указать на то, что с аналогичной ситуацией Минлесхоз РБ (уничтожением непарного шелкопряда на территории лесных насаждений Республики Башкортостан, подготовкой соответствующих Обоснований, направлением в Рослесхоз обращений о выделении средств нераспределенного резерва субвенций федерального бюджета) сталкивался в 2019-2020 году.

С учетом того, что Распоряжением Главы Республики Башкортостан от 12.05.2021 года введен режим чрезвычайной ситуации, которая позволяет заказчику осуществить закупку товаров, работ, услуг вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации в соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной систем, ГБУ ЦПТЛП РБ перед заключением государственных контрактов направлены запросы цен товаров, работ, услуг в адрес хозяйствующих субъектов.

Так, в соответствии с представленным скриншотом с электронной почты 15.05.2021 года ГБУ ЦПТЛП РБ направлены запросы цен товаров, работ, услуг (исх. № 181-13 от 14.05.2021 года, № 186-13 от 15.05.2021 года) в адрес хозяйствующих субъектов на различные способы оказания услуг по ликвидации очагов вредных организмов путем уничтожения или подавления численности вредных организмов как авиационным, так и наземным способом. Запросы относительно выполнения работ авиационным способом направлены в адрес АК «Сибиа», ООО «Приволжская региональная авиакомпания», ООО «Гард Сервис», Лесовод Госучреждение, ООО Авиационное предприятие «Регионавиа», ООО «Казанское авиапредприятие», ООО Авиакомпания «РусАвиа», ЗАО Авиакомпания «ЛайтЭйр».

Вместе с тем, в рамках рассмотрения настоящего дела ГБУ ЦПТЛП РБ не приложены коммерческие предложения в ответ на указанные запросы.

ГБУ ЦПТЛП РБ направлены также запросы цен товаров, работ, услуг относительно выполнения работ наземным способом (химическим и биологическим препаратом) площадью обработок 94019,7 га (из них биологическим методом на площади 46 261 га, химическим – 47 758,50 га) в адрес ИП ООО «ДДД-Адонис», ООО «Декор», ООО «Гард Сервис». На указанные запросы, в соответствии с представленными документами, поступили коммерческие предложения от ООО «ДДД-Адонис» ИНН 7451194760 (исх. № 102 от 13.05.2021 года), ООО «Гард Сервис» (исх. № 25 от 14.05.2021 года), ИП (исх. № 5 от 12.05.2021 года).

При этом антимонопольный орган обращает внимание, что все коммерческие предложения поступили ранее даты направления такого запроса.

По итогам сравнения коммерческих предложений ГБУ ЦПТЛП РБ был определен подрядчик в лице ООО «Гард Сервис», предложившее цену контракта в размере 124 343 254,00 рублей, о чем Общество уведомлено письмом от 18.05.2021 года № 211-13. В соответствии с вышеуказанным письмом ГБУ ЦПТЛП РБ информирует, что на указанные услуги доведены бюджетные лимиты на сумму 122 872 504,00 рублей на основании письма Рослесхоза от 26.02.2021 года № АА09-27/3565, соответственно предлагается заключить контракт на эту сумму. Указанное письмо направлено посредством электронной почты 18.05.2021 года в 17:48.

Несмотря на то, что письмо отправлено 18.05.2021 года, ООО «Гард Сервис» ответил исх. № 36 от 17.05.2021 года, что согласен заключить контракт на сумму 122 872 504,00 рублей. Как следует из представленных документов, ответ от Общества направлен посредством электронной почты в 19.05.2021 года в 09:20.

19.05.2023 года между ГБУ ЦПТЛП РБ и ООО «Гард Сервис» заключен государственный контракт № 190521/2021 на оказание услуг по ликвидации очагов вредных организмов путем уничтожения или подавления численности вредных организмов наземным способом, химическим методом на территории Баймакского, Зианчуринского, Зилаирского, Кананикольского, Кугарчинского, Хайбулинского лесничеств Республики Башкортостан на основании п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

Цена контракта составляет 122 872 505 рублей.

Согласно п. 3.3 контракта сроки оказания услуг: подготовка производится с даты заключения контракта по 21.05.2021 года; обработка производится с 21.05.2021 года по 10.06.2021 года.

В соответствии с данным контрактом необходимо осуществить наземную обработку, что подтверждается в том числе Техническим заданием, являющимся неотъемлемой частью государственного контракта. Так, согласно Техническому заданию – способ обработки: наземное аэрозольное опрыскивание.

В соответствии с Техническим заданием площадь обработки составляет 2023-12306

94 019,7 га, из них биологический – 46 261,2 га (Лепидоцид,СК), химический – 47 758,5 га (действующее вещество Зета-циперметрин 100 г/л + Клотианидин 150 г/л или эквивалент). Норма расхода рабочей жидкости вне зависимости от применяемого препарата (биологический или химический) должна составлять 3 л/га. Норма расхода биологического препарата — 3л/га, химического — 0,009 л/га. В качестве разбавителя при проведении работ с химическим препаратом будет использована вода.

Таким образом, при проведении расчета антимонопольным органом установлено, что для установленной площади обработки при норме расхода 0,09 л/га потребуется химического препарата 4 298,2 л, при норме расхода 3 л/га потребуется биологического препарата 138 783,6 л.

Кроме того, исходя из материалов дела, 24.05.2021 года ГБУ ЦПТЛП РБ направлены запросы цен товаров, работ, услуг на оказание услуг наземным способом химическим методом на территории Зилаирского лесничества Республики Башкортостан в адрес ИП _____, ООО «ДДД-Адонис», ООО «Декор», ООО «Гард Сервис».

В материалы дела представлены коммерческие предложения от ООО «Гард Сервис» (исх. № 47 от 24.05.2021 года), ООО «ДДД-Адонис» ИНН 7451194760 (исх. № 105 от 25.05.2021 года), ИП _____ (исх. № 6 от 24.05.2021 года).

Так, ценовое предложение ООО «Гард Сервис» признано наилучшим из представленных коммерческих предложений, в связи с чем принято решение заключить с ним контракт.

26.05.2021 года между ГБУ ЦПТЛП РБ и ООО «Гард Сервис» заключен государственный контракт № 26/10521/2021 на оказание услуг по ликвидации очагов вредных организмов путем уничтожения или подавления численности вредных организмов наземным способом, химическим методом на территории Зилаирского лесничества Республики Башкортостан на основании п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

Цена контракта составляет 3 947 985,53 рублей.

Согласно п 3.3 контракта сроки оказания услуг: подготовка производится с даты заключения контракта по 28.05.2021 года; обработка производится с 28.05.2021 года по 10.06.2021 года.

В соответствии с Техническим заданием площадь обработки химическим методом составляет 4 059,5 га. Данный контракт содержит положения Технического задания аналогичные контракту от 19.05.2021 года № 190521/2021.

С учетом вышесказанного для обработки указанной площади при норме расхода 0,09 л/га потребуется 365,4 л химического препарата.

Как следует из представленной информации, во исполнение указанных контрактов ООО «Гард Сервис» заключен договор поставки препарата Лепидоцид

СК от 17.05.2021 года № 195 с ООО ПО «Сиббиофарм».

В соответствии со Спецификацией № 1 от 17.05.2021 года осуществляется поставка товара Лепидоцид,СК в количестве 111 000 л, стоимостью 28 860 000 рублей. Кроме того, оказываются транспортные услуги по доставке ТК «Стелла» по адресу: 453630, Республика Башкортостан, г. Баймак, ул. Юбилейная, 36. Грузополучателем согласно указанной спецификации является ГАУ РБ «Баймакский лесхоз».

В соответствии со Спецификацией № 2 от 17.05.2021 года осуществляется поставка товара Лепидоцид,СК в количестве 5 050 л, стоимостью 1 313 000 рублей. Кроме того, оказываются транспортные услуги по доставке ТК «Стелла» по адресу: 453380, Республика Башкортостан, Зианчуринский район, с. Исянгулово, ул. Лесная, 2а. Грузополучателем согласно указанной спецификации является ГАУ РБ «Зианчуринский лесхоз».

В соответствии со Спецификацией № 3 от 17.05.2021 года осуществляется поставка товара Лепидоцид,СК в количестве 119 000 л, стоимостью 30 940 000 рублей. Кроме того, оказываются транспортные услуги по доставке ТК «Стелла» по адресу: 453680, Республика Башкортостан, Зилиаирский район, с. Зилаир, ул. Шестакова, 16. Грузополучателем согласно указанной спецификации является ГАУ РБ «Зилиаирский лесхоз».

В соответствии со Спецификацией № 4 от 17.05.2021 года осуществляется поставка товара Лепидоцид,СК в количестве 78 000 л, стоимостью 20 280 000 рублей. Кроме того, оказываются транспортные услуги по доставке ТК «Стелла» по адресу: 453330, Республика Башкортостан, Кугарчинский район, с. Мраково, ул. 3, Бишевой, 86. Грузополучателем согласно указанной спецификации является ГАУ РБ «Кугарчинский лесхоз».

В соответствии со Спецификацией № 5 от 17.05.2021 года осуществляется поставка товара Лепидоцид,СК в количестве 22 000 л, стоимостью 5 720 000 рублей. Кроме того, оказываются транспортные услуги по доставке ТК «Стелла» по адресу: 453800, Республика Башкортостан, Хабулинский район, с. Акъяр, ул. Энергетиков, 1. Грузополучателем согласно указанной спецификации является ГАУ РБ «Зилаирский лесхоз».

Таким образом, количество приобретаемого ООО «Гард Сервис» препарата Лепидоцид,СК составляет 335 050 л.

Вместе с тем антимонопольным органом обращается внимание на то, что указанный договор поставки заключен до того, как ООО «Гард Сервис» был уведомлен ГБУ ЦПТЛП РБ о том, что именно с ним будет заключен государственный контракт.

Кроме того, согласно вышеуказанным подсчетам по необходимому объему биологического препарата для выполнения соответствующих работ по

государственному контракту от 19.05.2021 года требуется 138 783,6 л, при этом Обществом приобретено 335 050 л.

14.05.2021 года ООО «Гард Сервис» заключен договор поставки препарата Клонкрин КЭ № 105 с АО «ФМРус».

Как следует из представленных документов, перед заключением указанного договора ООО «Гард Сервис» направлено письмо (исх. № 19 от 11.05.2021 года), в соответствии с которым просит сообщить ООО «ФМРус» стоимость инсектицида Клонкрин,КЭ, условия поставки, условия оплаты, его наличие.

Приложением № 1 от 17.05.2021 года предусмотрена поставка препарата в количестве 1 685 л, Приложением № 2 от 17.05.2021 года поставка препарата в количестве 5 135 л, Приложением № 3 от 17.05.2021 года поставка препарата в количестве 5 440 л.

Таким образом, ООО «Гард Сервис» приобретено препарата Клонкрин КЭ в количестве 12 260 л. При этом необходимо отметить, что в целях исполнения государственных контрактов от 19.05.2021 года, 26.05.2021 года Обществу потребовалось бы 4 663,6 л химического препарата.

Вместе с тем, как следует из представленных документов, из 12 260 л часть препарата в количестве 3 640 л направлена в г. Оренбург, с учетом того, что в указанном регионе обработка химическим методом Обществом не осуществлялась.

Так, ООО «Гард Сервис» в материалы дела представлены государственные контракты от 14.05.2021 года № 04-08/85, от 17.05.2021 года № 04-08/88, заключенные с Министерством природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области на выполнение работ по уничтожению или подавлению численности непарного шелкопряда с применением биологического препарата наземным способом в насаждениях на территории Оренбургской области. Срок выполнения работ в соответствии с государственным контрактом от 14.05.2021 года № 04-08/85 с 15.05.2021 года по 20.05.2021 года, государственным контрактом от 17.05.2021 года № 04-08/88 с 18.05.2021 года по 21.05.2021 года.

В соответствии с условиями данных контрактов общая площадь обработки биологическим препаратом наземным способом составляет 1 407,8 га. В соответствии с Техническим заданием норма расхода препарата 3 л/га, следовательно, для выполнения указанных работ необходимо 4 223,4 л препарата.

Вместе с тем в соответствии с представленными документами Обществом для исполнения данного контракта заключен договор поставки от 13.05.2021 года № 192 с ООО ПО «Сиббиофарм», в соответствии с которым закуплено 36 000 л препарата Лепидоцид,СК, что превышает необходимый объем.

Кроме того, материалами дела, а также пояснениями сторон подтверждается, что часть препаратов (химический и биологический) по договору поставки ООО «Гард Сервис» реализовало ООО АК «РусАвиа».

Так, 20.05.2021 года между ООО «Гард Сервис» и ООО АК «РусАвиа» заключен договор поставки, в соответствии с которым сторона обязуется осуществить поставку препарата в соответствии со спецификацией и приложениями к договору.

В соответствии с письменными пояснениями ООО АК «РусАвиа» (вх. № 8245-ЭП/23 от 26.05.2023 года) «при выполнении контракта использовался препарат Лепидоцид, производителем которого является ПО «Сиббиофарм». Мы обратились к производителю препарата, который мог бы осуществить поставку товара лишь в июне. Данное обстоятельство послужило основанием искать иные способы закупки препарата для надлежащего исполнения контракта. Искали поставщиков препарата на территории Республики Башкортостан через Интернет (организации, специализирующиеся на поставках). ООО «Гард Сервис» располагал необходимым препаратом и согласился осуществить поставку».

Вместе с тем доказательств взаимодействия с какими-либо хозяйствующими субъектами относительно вопроса возможности поставки препаратов для выполнения работ по государственному контракту ООО АК «РусАвиа» не представлено.

Так, исходя из представленных документов и сведений, ООО АК «РусАвиа» у ООО «Гард Сервис» от 26.05.2021 года приобретено 4 000 л препарата Лепидоцид,СК, от 28.05.2021 года приобретено 5 440 л препарата Клонрин,КЭ (100 г/л зета-циперметрин + 150 г/л клотианидина), а также 5 440 л препарата Авилор Авиа (эмульгатор), от 21.05.2021 года приобретено 36 000 л препарата Лепидоцид,СК, от 24.05.2021 года приобретено 126 000 л препарата Лепидоцид,СК.

Таким образом, общее количество приобретенного ООО АК «РусАвиа» у ООО «Гард Сервис» биологического препарата составляет 166 000 л, химического — 5 440 л.

Причины приобретения ООО «Гард Сервис» большего количества препарата, чем необходимо для исполнения государственных контрактов, ни устно, ни письменно Обществом не установлены.

Исходя из представленных ООО «Гард Сервис» письменных пояснений (исх. № 13171-ЭП/23 от 25.08.2023 года) количество препарата, затраченного при осуществлении работ, предусмотренными выше государственными контрактами, составляет следующее количество:

- количество биологического препарата, затраченного при проведении лесозащитных мероприятий в ходе исполнения государственного контракта № 190521/2021 от 19.05.2021 года, составило 138 783,6 л;

- количество химического препарата, затраченного при проведении лесозащитных мероприятий в ходе исполнения государственного контракта № 190521/2021 от 19.05.2021 года, составило 4 298,265 л (препарат Клонрин) и 4 775,85

л (препарат Авилор);

- количество химического препарата, затраченного при проведении лесозащитных мероприятий в ходе исполнения государственного контракта № 260521/2021 от 26.05.2021 года, составило 365,355 л (препарат Клонрин) и 405,95 л (препарат Авилор).

Таким образом, дополнительно подтверждается приобретение препарата в количестве, значительно превышающем необходимое.

Кроме того, в соответствии с представленными в материалы дела документами и сведениями, при исполнении вышеуказанных государственных контрактов ООО «Гард-Сервис» использовались следующие транспортные средства: КАМАЗ , КАМАЗ , КАМАЗ , КАМАЗ , КАМАЗ ; КАМАЗ , КАМАЗ

(предоставленные в пользование по договору аренды транспортного средства с оборудованием с ООО «Гард Техникс» от 14.05.2021 года); КАМАЗ

(предоставленное в пользование по договору аренды транспортного средства с ООО «Партнер Строй» от 21.05.2021 года); КАМАЗ

(предоставленное в пользование по договору аренды транспортного средства с от 25.05.2021 года); КАМАЗ

(предоставленное в пользование по договору аренды транспортного средства ООО «АМТ-Антикор» от 27.05.2021 года).

Антимонопольным органом установлено, что 14.05.2021 года ООО «Гард Сервис» (до заключения контрактов) были заключены договоры аренды транспорта, которые впоследствии использовались для выполнения работ по контрактам от 26.05.2021 года № 26/10521/2021, от 19.05.2021 года № 190521/2021, что подтверждается треками отслеживания движения транспорта при исполнении таких контрактов.

Таким образом, материалами дела подтверждается то, что ООО «Гард Сервис» был осведомлен о заключении именно с ним государственных контрактов до того, как ГБУ ЦПТЛП РБ было направлено соответствующее письмо, в связи с чем заблаговременно начал подготовку к их исполнению (аренда транспорта, заключение договоров поставки препаратов).

19.05.2021 года ГБУ ЦПТЛП РБ направлены запросы цен товаров, работ, услуг на оказание услуг авиационным способом химическим и биологическим методом АК «Сибиа», , ЗАО Авиакомпания «ЛайтЭйр», ООО Авиакомпания «РусАвиа», ООО Авиационное предприятие «Регионавиа», ООО «Казанское авиапредприятие», ООО «Гард Сервис», ООО «Приволжская региональная авиакомпания», ООО «Авиахим-Юг».

Вместе с тем необходимо отметить, что коммерческое предложение получено не от ООО «Авиахим-Юг», а от ООО «Компания Потенциал», запрос которому не

направлялся. Также необходимо обратить внимание на то, что запрос на электронную почту был направлен в 11:20, между тем в 11:35 коммерческое предложение уже было направлено.

Аналогичная ситуация сложилась с ООО АК «РусАвиа», коммерческое предложение которого было направлено уже в 11:36 (запрос направлен в 11:02).

Так, в материалы дела представлены коммерческие предложения от АО «Лайт Эйр» ИНН 0278070787 (исх. № 122, 123 от 19.05.21 года), ООО «Гард Сервис» (исх. № 37, 38 от 19.05.2021 года), ООО АК «РусАвиа» (исх. № 119 от 19.05.2021 года), ООО Авиационное предприятие «Регионавиа» ИНН 3436107212 (исх. № 89 от 19.05.2021 года), ООО «Авиахим-Юг».

Исходя из представленных коммерческих предложений, ценовое предложение ООО АК «РусАвиа» по обработке биологическим методом являлось наилучшим.

21.05.2021 года между ГБУ ЦПТЛП РБ и ООО «РусАвиа» заключен государственный контракт № 210521/2021 на оказание услуг по ликвидации очагов вредных организмов путем уничтожения или подавления численности вредных организмов авиационным способом, биологическим методом на территории Баймакского, Зилаирского, Кугарчинского, Хайбулинского лесничеств Республики Башкортостан.

Цена контракта составляет 94 44 056 рублей.

Согласно п 3.3 контракта сроки оказания услуг: подготовка производится с даты заключения контракта по 22.05.2021 года; обработка производится с 22.05.2021 года по 10.06.2021 года.

Согласно Техническому заданию, общая фактическая площадь обработки составляет 55 268,8 га.

С учетом того, что отдельные положения Технического задания (в том числе нормы расхода препарата) аналогичны для всех рассматриваемых контрактов, то для исполнения данного контракта потребуется 165 806,4 л биологического препарата Лепидоцид,СК.

Как уже было установлено выше, в целях исполнения настоящего контракта ООО АК «РусАвиа» приобретен препарат у ООО «Гард Сервис» в количестве 166 000 л.

24.05.2021 года ГБУ ЦПТЛП РБ направлены запросы цен товаров, работ, услуг на оказание услуг авиационным способом химическим методом на территории Зилаирского лесничества Республики Башкортостан ЗАО Авиакомпания «ЛайтЭйр», ООО «Авиахим-Юг» (при этом указанному субъекту по наименованию направлен иной пакет документов в составе запроса, нежели другим хозяйствующим субъектам), АК «Сибиа», ООО «Приволжская региональная авиакомпания», ООО «Гард Сервис», ООО Авиационное предприятие «Регионавиа», ООО «Казанское

авиапредприятие», Ивану Васечко.

В материалы дела представлены коммерческие предложения от АО «Казанское Авиапредприятие» (исх. № 674 от 24.05.2021 года), ООО АК «РусАвиа» (исх. № 127 от 25.05.2021 года), АО «Лайт Эйр» ИНН 0278070787 (исх. № 139 от 25.05.21 года), ООО «Гард Сервис» (исх. № 48 от 24.05.2021 года). Исходя из представленных коммерческих предложений, ценовое предложение ООО АК «РусАвиа» являлось наилучшим.

26.05.2021 года между ГБУ ЦПТЛП РБ и ООО «РусАвиа» заключен государственный контракт № 260521/2021 на оказание услуг по ликвидации очагов вредных организмов путем уничтожения или подавления численности вредных организмов авиационным способом, химическим методом на территории Зилаирского лесничеств Республики Башкортостан.

Цена контракта составляет 60 416 070,00 рублей.

Согласно п 3.3 контракта сроки оказания услуг: подготовка производится с даты заключения контракта по 28.05.2021 года; обработка производится с 28.05.2021 года по 10.06.2021 года.

Согласно Техническому заданию, общая фактическая площадь обработки составляет 54 923,7 га. Для исполнения данного контракта потребуется 4 943,1 л химического препарата (действующее вещество Зета-циперметрин 100 г/л + Клотиаинидин 150 г/л или эквивалент).

Выше антимонопольным органом указано, что для исполнения указанного контракта ООО «РусАвиа» приобрело у ООО «Гард Сервис» 5 440 л химического препарата Клонрин,КЭ.

При этом в настоящем случае антимонопольным органом обращается внимание на то, что препараты приобретены в том объеме, который необходим для исполнения условий контрактов в отличие от ООО «Гард Сервис», что косвенно свидетельствует о ранее достигнутой договоренности по передаче биологического и химического препарата данному хозяйствующему субъекту.

На основе запросов цен товаров, работ, услуг от 19.05.2021 года, указанных выше, заключен государственный контракт от 21.05.2021 № 21/10521/2021 года между ООО «Авиахим-Юг» и ГБУ ЦПТЛП РБ на оказание услуг по ликвидации очагов вредных организмов путем уничтожения или подавления численности вредных организмов авиационным способом, химическим методом на территории Баймакского, Зианчуринского, Кананикольского, Кугарчинского лесничеств Республики Башкортостан.

Цена контракта составляет 36 108 102,50 рублей.

Согласно п 3.3 контракта сроки оказания услуг: подготовка производится с даты заключения контракта по 22.05.2021 года; обработка производится с 22.05.2021 года по 10.06.2021 года.

Согласно Техническому заданию, общая фактическая площадь обработки составляет 33 402,5 га.

С учетом того, что отдельные положения Технического задания (в том числе нормы расхода препарата) аналогичны для всех рассматриваемых контрактов, то для исполнения данного контракта потребуется 3 006,2 л химического препарата (действующее вещество Зета-циперметрин 100 г/л + Клотиаанидин 150 г/л или эквивалент).

Антимонопольным органом установлено, что уже 17.05.2021 года между ООО «Компания Потенциал» и ООО «Авиахим-Юг» заключен договор поставки № 17-05-21/ПС пестицида (Зета-циперметрин 100 г/л + Клотиаанидин 150 г/л) (несмотря на то, что запрос цен товаров, работ, услуг от ГБУ ЦПТЛП РБ поступил на электронную почту лишь 19.05.2021 года).

Вместе с тем, согласно письменным пояснениям ООО «Авиахим-Юг» (вх. № 8801-ЭП/2023 от 06.06.2023 года) вышеуказанный договор поставки был представлен в составе документов коммерческого предложения до заключения договора по оказанию услуг по уничтожению шелкопряда. Поставка препаратов по данному договору не оплачивалась и не осуществлялась. Препарат был поставлен в соответствии с договором № 20 от 21.05.2021 года. Договор на оказание авиационных услуг № 517 от 17.05.2021 года с ГБУ ЦПТЛП РБ в составе документов ООО «Авиахим-Юг» отсутствует.

При этом к указанным доводам необходимо отнестись критически ввиду того, что до 19.05.2021 года (даты направления соответствующих запросов) хозяйствующие субъекты не могли знать об обрабатываемой территории и ее площади, в том числе о требуемом препарате для такой обработки.

В составе представленных письменных пояснений ООО «Авиахим-Юг» приложен договор на поставку инсектицида от 21.05.2021 года № 20 с ИП

В соответствии с условиями договора поставка препарата должна быть осуществлена с момента заключения договора по 30.06.2021 года. К договору приложена товарная накладная от 28.05.2021 года, платежные поручения от 16.07.2021 года, 09.06.2021 года, 28.05.2021 года.

Кроме того, ООО «Авиахим-Юг» в составе письменных пояснений (вх. № 7561-ЭП/23 от 16.05.2023 года) представлен договор об оказании авиационных услуг № 0517 от 17.05.2021 года с ООО АСК «Дельта» по уничтожению вредных организмов на лесных участках на территории Республики Башкортостан площадью 11 266 га.

Дополнительно антимонопольным органом направлен запрос в адрес данного хозяйствующего субъекта (исх. № ИВ/8956/23 от 07.08.2023 года). Так, ООО АСК «Дельта» подтверждено, что 17.05.2021 года между ним и ООО «Авиахим-Юг» заключен указанный договор подряда № 0517.

В соответствии со скриншотом электронной почты ООО АСК «Дельта» 17.05.2021 года в 17:55 в адрес ООО «Авиахим-Юг» направлен подписанный договор.

Таким образом, исходя из указанных выше документов, следует, что ООО «Авиахим-Юг» до направления ГБУ ЦПТЛП РБ соответствующих запросов цен товаров, работ, услуг было осведомлено о том, что именно с ним будет заключен государственный контракт, ввиду чего заблаговременно начаты работы по подготовке к его исполнению (заключен договор поставки препарата, договор субподряда на осуществление данных работ).

Указанная последовательность действий позволяет сделать вывод о том, что ООО АК «РусАвиа», ООО «Гард Сервис», ООО «Авиахим-Юг», Государственным бюджетным учреждением Центр предупреждения и тушения лесных пожаров Республики Башкортостан, Министерством лесного хозяйства Республики Башкортостан совершены действия, направленные на достижение и реализацию антиконкурентного соглашения, целью которого являлось устранение хозяйствующих субъектов с рынка и предоставление преимущественных условий при заключении в соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе государственных контрактов ООО «Гард Сервис», ООО «РусАвиа», ООО «Авиахим-Юг».

Так, ввиду ненадлежащего выполнения Минлесхозом РБ своих обязанностей по подготовке и направлению Обоснований в последующем сложилась ситуация, при которой осуществление работ стало возможным только в связи с введением режима «чрезвычайной ситуации». При этом дальнейшая реализация потребности по уничтожению или подавлению численности вредных организмов (непарного шелкопряда) на территории Республики Башкортостан стала возможной исключительно заблаговременному взаимодействию сторон.

Указанные действия свидетельствуют о наличии между ответчиками антиконкурентного соглашения, целью которого являлось предоставление преимущественных условий доступа на рынок конкретного хозяйствующего субъекта, которое привело или могло привести к ограничению доступа иных заинтересованных лиц.

Данные действия надлежит квалифицировать как нарушающие п. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции.

Согласно ч. 1 ст. 48.1 Закона о защите конкуренции перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства при установлении в действиях (бездействии) ответчика по делу нарушения антимонопольного законодательства комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела.

На основании изложенного, Комиссия Башкортостанского УФАС России

усматривает в действиях ООО АК «РусАвиа», ООО «Гард Сервис», ООО «Авиахим-Юг», Государственного бюджетного учреждения Центр предупреждения и тушения лесных пожаров Республики Башкортостан, Министерства лесного хозяйства Республики Башкортостан признаки нарушения п. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции.