



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ставропольскому краю

ул. Ленина, 384, г. Ставрополь, 355003
тел. (8652) 35-51-19, факс (8652) 35-51-19
e-mail: to26@fas.gov.ru

№ _____

На № _____ от _____

Р Е Ш Е Н И Е № 026/01/16-861/2019

Резолютивная часть решения объявлена – 25.11.2019 года

Решение изготовлено в полном объеме – 29.11.2019 года

город Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии – Сапунов Дмитрий Николаевич – заместитель руководителя Ставропольского УФАС России;

Члены Комиссии:

Томиленко Сергей Юрьевич – начальник отдела по борьбе с картелями Ставропольского УФАС России;

Хаджебиеков Руслан Шабанович – заместитель начальника отдела по борьбе с картелями Ставропольского УФАС России;

Хамирзов Сергей Русланович – главный специалист-эксперт отдела по борьбе с картелями Ставропольского УФАС России.

В отсутствие представителей ответчиков, а также представителей заявителя, уведомленных надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела № 026/01/16-861/2019 о нарушении антимонопольного законодательства.

От управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города Ессентуки письменно было заявлено ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителей, которое было удовлетворено.

Рассмотрев материалы дела № 026/01/16-861/2019, возбужденного в отношении управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города Ессентуки

(357600, Ставропольский край, г. Ессентуки, ул. Пятигорская, 112-а, ИНН-2626030460, ОГРН- 1022601222665), управления экономического развития и торговли администрации города Ессентуки (357600, Ставропольский край, г. Ессентуки, ул. Вокзальная, 3, ИНН- 2626031908, ОГРН- 1032600464742) с привлечением в качестве заявителя ООО «Экологический сервис» (675014, Амурская область, г. Благовещенск, ул. Пионерская, 206, пом. 5, ИНН 2801242830, ОГРН 1182801007080) по признакам нарушения пункта 4 части 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

У С Т А Н О В И Л А:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю из ФАС России, а также из прокуратуры г. Ессентуки поступило обращение от ООО «Экологический сервис» на действия заказчика – управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города Ессентуки, уполномоченного органа управления экономического развития и торговли администрации города Ессентуки при проведении закупки №0321300075619000013 на озеленение (омоложение кроны деревьев, обрезка ветвей деревьев, снос аварийных и сухостойных деревьев, выкашивание газонов, выкашивание бордюрной каймы вокруг клумб) на территории муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки Ставропольского края в 2019 году.

В ходе проведения анализа вышеуказанных материалов, в также по итогам проведенного антимонопольного расследования, в действиях заказчика – управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города Ессентуки и уполномоченного органа - управления экономического развития и торговли администрации города Ессентуки были выявлены признаки нарушения пункта 4 части 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с чем, было возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства №026/01/16-861/2019.

Согласно части 5.1. статьи 45 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган проводит анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

Ставропольским УФАС России проведен анализ в соответствии с Порядком проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке (далее – Порядок), утвержденного приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 и зарегистрированным в Минюсте РФ 02.08.2010 г. № 18026.

В соответствии с п. 10.8 Порядка проведения анализа, по делам, возбужденным по признакам нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», анализ состояния конкуренции включает:

- а) определение временного интервала исследования товарного рынка;

- б) определение продуктовых границ товарного рынка;
- в) определение географических границ товарного рынка.

В целях анализа состояния конкуренции на товарном рынке в качестве исходной информации использованы материалы дела №026/01/16-861/2019.

Временной интервал исследования товарного рынка: период с 01.04.2019 по 13.06.2019 гг.

Продуктовыми границами товарного рынка являются – услуги по озеленению (омоложение кроны деревьев, обрезка ветвей деревьев, снос аварийных и сухостойных деревьев, выкашивание газонов, выкашивание бордюрной каймы вокруг клумб) на территории муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки Ставропольского края в 2019.

Географическими границами товарного рынка являются границы городского округа города-курорта Эссентуки.

Управление экономического развития и торговли администрации города Эссентуки в своих пояснениях указало следующее.

25.03.2019 года, управлением жилищно-коммунального хозяйства администрации города Эссентуки (далее - Заказчик) в отдел по муниципальным закупкам управления экономического развития и торговли администрации города Эссентуки представлено обращение на определение исполнителя открытого конкурса в электронной форме на «Озеленение (омоложение кроны деревьев, обрезка ветвей деревьев, снос аварийных и сухостойных деревьев, выкашивание газонов, выкашивание бордюрной каймы вокруг клумб) на территории муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки Ставропольского края в 2019 году» на сумму 11 940 670,85 руб. с соответствующими приложениями (описание объекта закупки, проект муниципального контракта, обоснование начальной (максимальной) цены контракта, критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе (далее - Обращение).

В соответствии с Порядком взаимодействия муниципальных заказчиков города Эссентуки и уполномоченного органа на определение поставщиков (подрядчиков исполнителей), утвержденным постановлением администрации города Эссентуки «Об уполномоченном органе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципальных заказчиков города Эссентуки» № 1135 от 10.09.2018 г. уполномоченным органом были подготовлены и опубликованы извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме № 0321300075619000013 от года и конкурсная документация на официальном сайте единой информационной системы (далее - ЕИС) в информационно телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru, на основании представленного в адрес уполномоченного органа Обращения Заказчика.

В соответствии с приказом от 28.10.2018 № 33 «Об утверждении типовых форм документов, формируемых муниципальными заказчиками и заказчиками муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки при

осуществлении закупок путем проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», в составе Обращения Заказчик представил «Критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе».

На участие в конкурсе было подано три заявки - заявка № 1, заявка № 2, заявка № 3. В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 29.04.2019 года № ПР011 конкурсная комиссия Заказчика рассмотрела первые части заявок и приняла решение допустить и признать участниками закупки все три заявки.

14.05.2019 года, конкурсная комиссия Заказчика приняла решение о соответствии всех трех участников закупки требованиям документации о закупке, а также конкурсная комиссия Заказчика осуществила оценку поданных заявок на участие в конкурсе на основании критериев, предусмотренных конкурсной документацией, в соответствии с порядком оценки заявок, утвержденным конкурсной документацией и присвоила каждому участнику закупки баллы по указанным критериям, что зафиксировано в протоколе рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме 0321300075619000013 от 14.05.2019 года, направленном в адрес уполномоченного органа для публикации в ЕИС.

В соответствии с Порядком взаимодействия заказчиков и уполномоченного органа на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки, утвержденным постановлением Администрации города Эссентуки № 1135 от 10.09.2018 г., управление экономического развития и торговли администрации города Эссентуки, при проведении электронных процедур, формирует и размещает протоколы комиссии на официальном сайте электронной площадки.

В результате чего, должностным лицом уполномоченного органа, 14.05.2019 года на электронной площадке <http://www.roseltorg.ru>. были заполнены соответствующие графы «значимость критерия» и «показатели значимости критерия», на основании представленного Заказчиком протокола рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме 0321300075619000013 от 14.05.2019 г. При заполнении соответствующих граф, учитывался критерий показателя № 1 «Опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема» Критерия № 2 и показатель № 2 «Обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для оказания услуг» Критерия № 2. Критерий оценки № 1 «Цена контракта» вручную на электронной площадке не вносится.

После заполнения соответствующих граф, 15.05.2019 года протокол подведения итогов открытого конкурса в электронной форме был сформирован электронной площадкой автоматически, с учетом Критерия оценки № 1 «Цена контракта» и

предложенной ценой контракта участников закупки. В соответствии с указанным протоколом, победителем является ООО «Зеленстрой».

На основании присвоенных конкурсной комиссией Заказчика участникам конкурса баллов и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, Заказчиком в адрес уполномоченного органа 15.05.2019 г. был направлен протокол подведения итогов открытого конкурса в электронной форме № ПШИ1, сформированным вручную, для его публикации на электронной площадке <http://www.roseltorg.ru>. В результате подведения итогов открытого конкурса в электронной форме победителем конкурсная комиссия признала ООО «Экологический Сервис» (ООО «ЭкоСервис») (идентификационный номер заявки - 1).

В связи с несоответствием протоколов конкурсной комиссией Заказчика и электронной площадки, в адрес электронной площадки уполномоченным органом был направлен соответствующий запрос посредством телефонной связи. Техник электронной площадки подтвердил, что расчеты, произведенные автоматически, верны и формируются на основании внесенных данных в соответствующие графы. Соответственно баллы присваивались участникам в соответствии с указанными критериями оценок заявок.

Впоследствии, в адрес Заказчика 15.05.2019 года был направлен протокол итогов открытого конкурса в электронной форме, сформированный электронной площадкой. Не согласившись с указанным протоколом, в адрес уполномоченного органа, заказчиком был представлен изначальный вариант протокола, сформированный вручную и подписанный членами конкурсной комиссией заказчика, в соответствии с которым победителем является ООО «ЭкоСервис». 15.05.2019 г. указанный протокол был размещен уполномоченным органом на электронной площадке <http://www.roseltorg.ru>. Однако победителем электронной площадкой был признан ООО «Зеленстрой», на основании автоматически сформированного протокола подведения итогов открытого конкурса в электронной форме, в соответствии с представленными Заказчиком критериями оценок заявок. Функции уполномоченного органа по определению исполнителя завершены этапом подведения итогов открытого конкурса в электронной форме.

В результате чего, 28.05.2019 г. между Заказчиком и ООО «Зеленстрой» заключен контракт на озеленение (омоложение кроны деревьев, обрезка ветвей деревьев, снос аварийных и сухостойных деревьев, выкашивание газонов, выкашивание бордюрной каймы вокруг клумб) на территории муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки Ставропольского края в 2019 году. Впоследствии указанный контракт был расторгнут 13.06.2019 г. по соглашению сторон.

На основании вышеизложенного, управление экономического развития и торговли администрации города Эссентуки считает, что в действиях уполномоченного органа отсутствуют признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации города-курорта Эссентуки в своих пояснениях указало, что муниципальный контракт от 28.05.2019

года №2-ЭЖ на озеленение (омоложение кроны деревьев, обрезка ветвей деревьев, снос аварийных и сухостойных деревьев, выкашивание газонов, выкашивание бордюрной каймы вокруг клумб) на территории муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки Ставропольского края в 2019 году расторгнут 13.06.2019 года в соответствии с частью 8 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", а также пунктом 9.4 Контракта.

В целях обеспечения надлежащего состояния деревьев и газонов на территории муниципального образования городского округа города-курорта Ессентуки, заказчиком конкурс в электронной форме №0321300075619000013 был разбит на семь запросов котировок в электронной форме: 0321300075619000054, 0321300075619000055, 0321300075619000056, 0321300075619000057, 0321300075619000058, 0321300075619000059, 0321300075619000064 и три аукциона в электронной форме: 0321300075619000062, 0321300075619000061, 0321300075619000060.

Рассмотрев материалы дела, исследовав доводы сторон и представленные доказательства, комиссия приходит к следующим выводам.

В управление Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю из ФАС России, а также из прокуратуры г. Ессентуки поступило обращение от ООО «Экологический сервис» на действия заказчика – управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города Ессентуки, уполномоченного органа управления экономического развития и торговли администрации города Ессентуки при проведении закупки №0321300075619000013 на озеленение (омоложение кроны деревьев, обрезка ветвей деревьев, снос аварийных и сухостойных деревьев, выкашивание газонов, выкашивание бордюрной каймы вокруг клумб) на территории муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки Ставропольского края в 2019 году.

Ставропольским УФАС России в адрес управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города Ессентуки и управления экономического развития и торговли администрации города Ессентуки были направлены запросы о предоставлении информации.

По итогам анализа представленной информации установлено следующее.

В соответствии с Постановлением администрации г. Ессентуки Ставропольского края от 10.09.2018 N 1135 «Об уполномоченном органе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципальных заказчиков города Ессентуки» к функциям Управления экономического развития и торговли администрации города Ессентуки (органа, уполномоченного на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков и заказчиков города Ессентуки) относится размещение извещения об осуществлении закупок, документации о закупках, всех протоколов, оформляемых по итогам (процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в единой информационной системе.

01.04.2019 года в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru уполномоченным органом - управлением экономического развития и торговли администрации города Эссентуки было опубликовано извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме №0321300075619000013 на озеленение (омоложение кроны деревьев, обрезка ветвей деревьев, снос аварийных и сухостойных деревьев, выкашивание газонов, выкашивание бордюрной каймы вокруг клумб) на территории муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки Ставропольского края в 2019 году. Начальная (максимальная) цена контракта составляет 11 940 670, 85 рублей.

Согласно протоколов рассмотрения и оценки первых и вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме установлено, что на участие в закупке было подано 3 заявки от ООО «Экологический сервис», ООО «Гелиос» и ООО «Зеленстрой», которые были допущены.

Согласно части 6 статьи 54.7 Закона № 44-ФЗ конкурсная комиссия осуществляет оценку вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, в отношении которых принято решение о соответствии требованиям, установленным конкурсной документацией, для выявления победителя такого конкурса на основе критериев, указанных в конкурсной документации и относящихся ко второй части заявки (при установлении этих критериев в конкурсной документации).

Разделом 3 Постановления администрации г. Эссентуки Ставропольского края от 10.09.2018 N 1135 "Об уполномоченном органе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципальных заказчиков города Эссентуки" предусмотрено, что заказчик предоставляет в уполномоченный орган протоколы рассмотрения и оценки конкурсных заявок участников, рассмотрения первых (вторых) частей заявок участников аукциона, рассмотрения заявок на участие в запросе предложений, оценки заявок на участие в запросе предложений, рассмотрения заявок на участие в запросе котировок с подписями членов комиссии.

Согласно протокола от 15 мая 2019 года подведения итогов открытого конкурса в электронной форме, конкурсной комиссией была произведена оценка вышеуказанных заявок, в результате чего заявке ООО «Экологический сервис» было присвоено 1 место с ценовым предложением 5 400 000 рублей, заявке ООО «Зеленстрой» присвоено 2 место с ценовым предложением 11 555 000 рублей.

Конкурсная комиссия приняла решение о признании победителем данной закупочной процедуры ООО «Экологический сервис» с ценовым предложением 5 400 000 рублей.

Данный протокол был подписан всеми членами конкурсной комиссии. Заказчиком данный протокол был направлен в уполномоченный орган 15 мая 2019 года что подтверждается представленным скриншотом из электронной почты заказчика.

Разделом 2 Постановления администрации г. Эссентуки Ставропольского края от 10.09.2018 N 1135 "Об уполномоченном органе в сфере закупок товаров, работ, услуг

для обеспечения нужд муниципальных заказчиков города Ессентуки" предусмотрено, что уполномоченный орган при проведении электронных процедур размещает протоколы на официальном сайте электронной площадки.

В ходе проведения антимонопольного расследования было установлено, что уполномоченный орган после получения им от заказчика протокола от 15 мая 2019 года подведения итогов открытого конкурса в электронной форме при заполнении сведений на электронно-торговой площадке внес недостоверные сведения о победителе закупочной процедуры. То есть, указал победителя ООО «Зеленстрой», а не ООО «Экологический сервис».

В результате чего, между управлением жилищно-коммунального хозяйства администрации города Ессентуки и ООО «Зеленстрой» заключен муниципальный контракт №2ЭК от 28 мая 2019 года на озеленение (омоложение кроны деревьев, обрезка ветвей деревьев, снос аварийных и сухостойных деревьев, выкашивание газонов, выкашивание бордюрной каймы вокруг клумб) на территории муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки Ставропольского края в 2019.

В последствии чего, 13 июня 2019 года контракт №2ЭК от 28 мая 2019 года на озеленение (омоложение кроны деревьев, обрезка ветвей деревьев, снос аварийных и сухостойных деревьев, выкашивание газонов, выкашивание бордюрной каймы вокруг клумб) на территории муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки Ставропольского края в 2019, заключенный между управлением жилищно-коммунального хозяйства администрации города Ессентуки и ООО «Зеленстрой» был расторгнут (соглашение о расторжении от 13.06.2019 года). На момент заключения соглашения сумма исполненных обязательств по контракту составляет 0 рублей.

Учитывая вышеизложенное, обращает на себя внимание тот факт, что победителем данной закупки являлся ООО «Экологический сервис» с ценовым снижением на 54,7% от начальной (максимальной) цены контракта.

В то же время, уполномоченный орган - управление экономического развития и торговли администрации города Ессентуки на электронно-торговой площадке в итоговом протоколе указывает не победителя закупки ООО «Экологический сервис», а ООО «Зеленстрой» с ценовым снижением 3,23%.

В последствии чего, заказчик, не предпринимая попыток по заключению контракта с фактическим победителем, заключает контракт с участником, который занял второе место по результатам проведенного открытого конкурса в электронной форме №0321300075619000013 на озеленение (омоложение кроны деревьев, обрезка ветвей деревьев, снос аварийных и сухостойных деревьев, выкашивание газонов, выкашивание бордюрной каймы вокруг клумб) на территории муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки Ставропольского края в 2019 году, а в последующем, расторгает его по соглашению сторон.

Тем самым, уполномоченным органом и заказчиком были созданы обстоятельства, направленные на незаключение контракта на озеленение (омоложение

кроны деревьев, обрезка ветвей деревьев, снос аварийных и сухостойных деревьев, выкашивание газонов, выкашивание бордюрной каймы вокруг клумб) на территории муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки Ставропольского края в 2019 году с участником ООО «Зеленстрой», предложившим цену более чем на 50% ниже от начальной (максимальной) цены контракта.

Действиями заказчика – управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города Эссентуки, уполномоченного органа - управления экономического развития и торговли администрации города Эссентуки были нарушены права и законные интересы ООО «Экологический сервис» путем незаключения контракта на озеленение (омоложение кроны деревьев, обрезка ветвей деревьев, снос аварийных и сухостойных деревьев, выкашивание газонов, выкашивание бордюрной каймы вокруг клумб) на территории муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки Ставропольского края в 2019 году в то время, как Общество являлось победителем открытого конкурса.

Кроме того, пунктом 1 частью 15 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" предусмотрено, что контрольный орган в сфере закупок проводит внеплановую проверку по основаниям, в том числе после получения обращения участника закупки с жалобой на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки или комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего. Рассмотрение такой жалобы осуществляется в порядке, установленном главой 6 настоящего Федерального закона, за исключением случая обжалования действий (бездействия), предусмотренного частью 15.1 настоящей статьи.

То есть, вышеуказанная норма закона говорит о том, что орган контроля в сфере закупок проводит внеплановую проверку при «получении информации о признаках нарушения законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок». При этом закон не устанавливает лицо, от которого должна поступить эта информация, то есть этим лицом может быть и заказчик.

Комиссией Ставропольского УФАС России в ходе рассмотрения дела с нарушением антимонопольного законодательства установлено, что заказчик – управление жилищно-коммунального хозяйства администрации города Эссентуки или уполномоченный орган - управление экономического развития и торговли администрации города Эссентуки после обнаружения факта признания победителем закупки ООО «Зеленстрой» (заявка, которая заняла второе место) до заключения муниципального контракта, а именно, с 15 мая 2019 года по 28 мая 2019 года не принимали меры по устранению допущенного нарушения.

Данное бездействие уполномоченного органа и заказчика было направлено на заключение муниципального контракта на озеленение (омоложение кроны деревьев

обрезка ветвей деревьев, снос аварийных и сухостойных деревьев, выкашивание газонов, выкашивание бордюрной каймы вокруг клумб) на территории муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки Ставропольского края в 2019 году с ООО «Зеленстрой».

Однако, только после поступления жалобы от победителя ООО «Экологический сервис» на действия заказчика и уполномоченного органа в адрес Ставропольского УФАС России (06 июня 2019 года), а также в адрес прокуратуры города Ессентуки (24.05.2019 года) между заказчиком и ООО «Зеленстрой» 13.06.2019 года был расторгнут контракт по соглашению сторон.

Также факт заключения между заказчиком – управлением жилищно-коммунального хозяйства администрации города Ессентуки и уполномоченным органом - управлением экономического развития и торговли администрации города Ессентуки соглашения направленное на незаключение контракта на озеленение (омоложение кроны деревьев, обрезка ветвей деревьев, снос аварийных и сухостойных деревьев, выкашивание газонов, выкашивание бордюрной каймы вокруг клумб) на территории муниципального образования городского округа город-курорт Ессентуки Ставропольского края в 2019 с победителем конкурса ООО «Экологический сервис» подтверждается следующим обстоятельством.

Комиссией в ходе рассмотрения дела было установлено, что заказчиком конкурс в электронной форме №0321300075619000013 был разбит на семь запросов котировок в электронной форме:

- 0321300075619000054 на озеленение городских территорий с учетом общекурортных объектов в г. Ессентуки в 2019 году: покос сорной растительности на газонах в июле месяце (первый покос);

- 0321300075619000055 на озеленение городских территорий с учетом общекурортных объектов в г. Ессентуки в 2019 году: покос сорной растительности на газонах в июле месяце (второй покос);

- 0321300075619000056 на озеленение городских территорий с учетом общекурортных объектов в г. Ессентуки в 2019 году: покос сорной растительности на газонах в июле месяце (второй покос);

- 0321300075619000057 на озеленение городских территорий с учетом общекурортных объектов в г. Ессентуки в 2019 году: покос сорной растительности на газонах в июле месяце (второй покос);

- 0321300075619000058 на озеленение городских территорий с учетом общекурортных объектов в г. Ессентуки в 2019 году: покос сорной растительности на газонах в июле месяце (первый покос);

- 0321300075619000059 на озеленение городских территорий с учетом общекурортных объектов в г. Ессентуки в 2019 году: покос сорной растительности на газонах в июле месяце (первый покос);

- 0321300075619000064 озеленение городских территорий с учетом общекурортных объектов в г. Ессентуки в 2019 году: покос сорной растительности на газонах в июле месяце (первый покос),

и три аукциона в электронной форме:

- 0321300075619000060 Озеленение городских территорий с учетом общекурортных объектов в г. Ессентуки в 2019 году (омоложение крон деревьев по городской территории, а также покос сорной растительности на газонах);

- 0321300075619000061 на Озеленение городских территорий с учетом общекурортных объектов в г. Ессентуки в 2019 году (снос аварийных сухостойных деревьев по городской территории с учетом парковой зоны, а также покос сорной растительности на газонах);

- 0321300075619000062 на Озеленение городских территорий с учетом общекурортных объектов в г. Ессентуки в 2019 году (обрезка ветвей деревьев по городской территории с учетом парковой зоны, а также покос сорной растительности на газонах).

Управлением были проанализированы вышеуказанные закупочные процедуры, в результате чего установлено, что в закупочных документах №0321300075619000059, 0321300075619000064, 0321300075619000060, 0321300075619000061, 0321300075619000062, а именно, в проекте контрактов был указан исполнитель выполняемых работ – ООО «Зеленстрой», а также его банковские реквизиты, который неправоммерно был признан победителем закупочной процедуры №0321300075619000013.

Исходя из данных обстоятельств, Комиссия приходит к выводу о том, что заказчик, составляя закупочные документации №0321300075619000059, 0321300075619000064, 0321300075619000060, 0321300075619000061, 0321300075619000062 заранее предполагал, что исполнителем данных работ будет являться ООО «Зеленстрой».

Пунктом 4 частью 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "С защите конкуренции" запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению ограничения, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Вышеуказанные обстоятельства указывают на заключение заказчиком – управлением жилищно-коммунального хозяйства администрации города Ессентуки и

уполномоченным органом - управлением экономического развития и торговли администрации города Эссентуки соглашения, направленное на незаключение контракта на озеленение (омоложение кроны деревьев, обрезка ветвей деревьев, снос аварийных и сухостойных деревьев, выкашивание газонов, выкашивание бордюрной каймы вокруг клумб) на территории муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки Ставропольского края в 2019 с победителем конкурса ООО «Экологический сервис», что является нарушением пункта 4 части 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссией Ставропольского УФАС России было вынесено Заключение об обстоятельствах дела № 026/01/16-861/2019 от 22.10.2019 года.

Заключение от 22.10.2019 года было получено ответчиками, что подтверждается:

- управление жилищно-коммунального хозяйства администрации города Эссентуки, уведомлением о доставке заказного письма №80082040548335;

- управление экономического развития и торговли администрации города Эссентуки, уведомлением о доставке заказного письма №80082040548328;

Каких-либо письменных возражений на заключение об обстоятельствах дела № 026/01/16-861/2019 от 22.10.2019 года в адрес Ставропольского УФАС России ответчиками не представлено.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия не находит оснований для изменения позиции, изложенной в Заключении от 22.10.2019 года.

Сопоставив вышеуказанные обстоятельства, Комиссия Ставропольского УФАС России, приходит к выводу, что в действиях управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города Эссентуки (357600, Ставропольский край, г. Эссентуки, ул. Пятигорская, 112-а, ИНН- 2626030460, ОГРН- 1022601222665), управления экономического развития и торговли администрации города Эссентуки (357600, Ставропольский край, г. Эссентуки, ул. Вокзальная, 3, ИНН- 2626031908, ОГРН- 1032600464742) имеет место нарушение пункта 4 части 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В связи с тем, что закупочная процедура №0321300075619000013 на озеленение (омоложение кроны деревьев, обрезка ветвей деревьев, снос аварийных и сухостойных деревьев, выкашивание газонов, выкашивание бордюрной каймы вокруг клумб) на территории муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки Ставропольского края в 2019 году завершена и заключенный договор по итогам ее проведения расторгнут, основания для выдачи предписания отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 11, статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 48, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ставропольского УФАС России,

РЕШИЛА:

1) Признать в действиях:

- управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города Эссентуки (357600, Ставропольский край, г. Эссентуки, ул. Пятигорская, 112-а, ИНН-2626030460, ОГРН- 1022601222665);

- управления экономического развития и торговли администрации города Эссентуки (357600, Ставропольский край, г. Эссентуки, ул. Вокзальная, 3, ИНН-2626031908, ОГРН- 1032600464742)

факт нарушения требований пункта 4 части 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в реализации соглашения, направленное на незаключение контракта на озеленение (омоложение кроны деревьев, обрезка ветвей деревьев, снос аварийных и сухостойных деревьев, выкашивание газонов, выкашивание бордюрной каймы вокруг клумб) на территории муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки Ставропольского края в 2019 с победителем конкурса ООО «Экологический сервис».

2) В связи с тем, что закупочная процедура №0321300075619000013 на озеленение (омоложение кроны деревьев, обрезка ветвей деревьев, снос аварийных и сухостойных деревьев, выкашивание газонов, выкашивание бордюрной каймы вокруг клумб) на территории муниципального образования городского округа город-курорт Эссентуки Ставропольского края в 2019 году завершена и заключенный договор по итогам ее проведения расторгнут, основания для выдачи предписания отсутствуют.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:



Д.Н. Сапунов

Члены Комиссии:



С.Ю. Томиленко



Р. Ш. Хаджебиеков



С. Р. Хамирзов

