



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-3506/2022

г. Екатеринбург

28.10.2022 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

– заказчика в лице ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала» – *

– в отсутствие представителей заявителя в лице ООО «Мировой инструмент», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «Мировой инструмент» (вх. № 10390-ЭП/22 от 21.10.2022 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку приспособлений для работ под напряжением 0,4 кВ (извещение № 32211725131) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Мировой инструмент» (вх. № 10390-ЭП/22 от 21.10.2022 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку приспособлений для работ под напряжением 0,4 кВ (извещение № 32211725131), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заявка ООО «Мировой инструмент» неправомерно отклонена от участия в закупочной процедуре по причине предоставления сведений о товаре, характеристики которого не соответствуют требованиям закупочной документации. Кроме того, заявитель оспаривает положения Закупочной документации.

Представители заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Комиссия отмечает, что оспариваемые заявителем положения документации подлежали обжалованию до окончания срока подачи заявок, а именно не позднее 07.10.2022 г.

В противном случае, реализация такого права за пределами окончания срока подачи заявок необоснованно затрагивает права и законные интересы иных участников закупки, которые подали заявки в соответствии с условиями документации.

Согласно статье 10 ГК РФ, не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, «действия в обход закона» с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом). Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что обжалование заявителем положений документации после принятия участия в самой закупочной процедуре не подлежит рассмотрению

антимонопольным органом в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, так как Заявитель, принимая участие в публично-правовой процедуре, в силу статьи 8 Гражданского кодекса Российской Федерации конклюдентно соглашается с ее условиями, в связи с чем презюмируется позиция участника о признании таких условий соответствующими положениям антимонопольного законодательства, в связи с чем обжалование участником закупки положений документации после окончания срока подачи заявок свидетельствует о злоупотреблении своим правом на обжалование процедуры.

Таким образом, заявитель не может обжаловать указанные действия заказчика при проведении закупки, в связи с чем у Комиссии отсутствуют правовые основания для рассмотрения жалобы заявителя в части оспаривания положений документации.

В связи с изложенным, Комиссией принято решение об оставлении жалоб заявителя в указанной части без рассмотрения в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное решением Совета директоров ПАО «Россети» (протокол от 17.12.2018 № 334, в

редакции протокола от 28.05.2020 № 417, в редакции протокола от 24.11.2020 г. № 440, в редакции протокола от 07.04.2021 г. № 452, в редакции протокола от 28.06.2021 г. № 462, в редакции протокола от 01.03.2022 г. № 485) и размещенное в единой информационной системе в редакции № 37 от 06.04.2022 г.

29.09.2022 г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32211725131 и закупочная документация на поставку приспособлений для работ под напряжением 0.4 кВ.

Начальная (максимальная) цена договора 399 843.67 руб.

17.10.2022 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения первых частей заявок, по итогам которой составлен протокол № 32211725131-01 от 17.10.2022 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 17.10.2022 г.

Согласно протоколу № 32211725131-01 от 17.10.2022 г. заявка ООО «Мировой инструмент» с идентификационным номером заявки № 921910 была отклонена от участия в закупке на основании п. 5.2.3 (б), п. 5.4.1 раздела I документации, п. 10 «Информационной карты закупки» раздел II документации, п. 1 (б) Приложения № 2 к части II «Информационная карта закупки», п. 2.1.1, 2.1.3 Приложения № 3 к части II «Информационная карта закупки», п. 1.10.6.2 Технического задания – предлагаемая участником продукция не соответствует техническим требованиям.

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Статьей 3.4 Закона о закупках предусмотрены особенности осуществления конкурентной закупки в электронной форме и функционирования электронной площадки для целей осуществления конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

На основании п. 10 ч. 19.1 ст. 3.4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления, в том числе, предложения участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки.

Заявка на участие в конкурсе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и предложения участника закупки о цене договора (единицы товара, работы, услуги). Первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 10 части 19.1, а также частью 19.2 настоящей статьи в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к предлагаемым участниками такой закупки товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (в случае установления в документации о конкурентной закупке этих критериев). Вторая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктами 1 - 9, 11 и 12 части 19.1, а также частью 19.2 настоящей статьи в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к участникам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства (в случае установления в документации о конкурентной закупке этих критериев). При этом предусмотренные настоящей частью информация и документы должны содержаться в заявке на участие в конкурсе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме в случае установления обязанности их представления в соответствии с частью 19.1 настоящей статьи (ч. 19.5 ст. 3.4 Закона о закупках).

Пунктом 8.1.6.4 раздела 8 «Порядок проведения процедур закупки» Положения о закупках установлено, что в документации должны быть установлены требования к участникам закупок, к документам, предоставляемым в составе заявок, должен быть указан порядок критериев оценки заявок и точная относительная значимость (весовые коэффициенты) каждого такого критерия, установлены требования к форме и порядку оформления заявок участников.

Согласно п. 10 «Информационная карта закупки» раздела II документации запроса предложений в электронной форме, в целях подтверждения соответствия установленным требованиям, участник закупки должен включить в состав первой части заявки следующие сведения и документы: документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в закупке установлены в Приложении № 2 к части II «Информационная карта закупки».

В силу пп. «б» п. 1 Приложение № 2 к части II «Информационная карта закупки» документации запроса предложений в электронной форме, в целях подтверждения соответствия установленным требованиям, участник закупки должен включить в состав первой части заявки следующие сведения и документы:

б) документы, указанные в Приложении № 3 к части II «Информационная карта закупки».

Пунктом 2 Приложения № 3 к части II «Информационная карта закупки» документации запроса предложений в электронной форме установлен перечень технических документов, обязательно представляемых участниками в составе заявки на закупку:

2.1.1. Приложение № 3.1 к части II «Информационная карта закупки» – Техническое предложение участника в формате excel, заполненным строго по форме Заказчика, с обязательным заполнением столбцов, помеченных «*», сроков поставки, гарантийных сроков, соответствие технической части. Не допускается изменять содержание, порядок строк и столбцов в таблице.

2.1.3. В случае предложения Участником эквивалента заказываемой продукции: в подтверждение соответствия техническим требованиям заказываемой продукции согласно Приложения № 3.1 к части II «Информационная карта закупки», параметры заменяемой продукции подтверждаются соответствующими документами (технический паспорт, протокол испытаний и т.д.) и дополнительно должны быть отражены в заполненных опросных листах.

Пунктом 1.10.6.2 раздела V «Техническая часть» документации запроса предложений в электронной форме определены технические требования к средствам индивидуальной защиты, инструментам и приспособлениям для производства работ под напряжением в распределительных электрических сетях напряжением до 1000 Вольт, а именно:

№ п.п	Наименование продукции	Техническое описание
1.	Ключ гаечный накидной изолированный 13 мм	Ключ с двойной изоляцией используется для откручивания и закручивания болтовых соединений на распределительных устройствах, кабельных и воздушных линиях напряжением до 1000 В. Изготовлен и испытан в соответствии с ГОСТ ИЕС 60900-2019, ГОСТ ИЕС 61477-2015, ГОСТ ИЕС 61318-2013. Размер:13 мм.
2.	Ключ гаечный накидной изолированный 17 мм	Ключ с двойной изоляцией используется для откручивания и закручивания болтовых соединений на распределительных устройствах, кабельных и воздушных линиях напряжением до 1000 В. Изготовлен и испытан в соответствии с ГОСТ ИЕС 60900-2019, ГОСТ ИЕС 61477-2015, ГОСТ ИЕС 61318-2013. Размер:17 мм.
3.	Ключ гаечный накидной изогнутый изолированный 13 мм	Ключ с двойной изоляцией используется для откручивания и закручивания болтовых соединений на распределительных устройствах, кабельных и воздушных линиях напряжением до 1000 В. Изготовлен и испытан в соответствии с ГОСТ ИЕС-60900-2019, ГОСТ ИЕС 61477-2015, ГОСТ ИЕС 61318-2013. Размер: 13 мм.
4.	Ключ гаечный накидной изогнутый изолированный 17 мм	Ключ с двойной изоляцией используется для откручивания и закручивания болтовых соединений на распределительных устройствах, кабельных и воздушных линиях напряжением до 1000 В. Изготовлен и испытан в соответствии с ГОСТ ИЕС-60900-201, ГОСТ ИЕС 61477-2015, ГОСТ ИЕС 61318-2013. Размер: 17 мм.

5.	Плоскогубцы изолированные 200 мм	Диэлектрические плоскогубцы с двойной изоляцией используют для удержания деталей различной формы, начиная от плоских, заканчивая цилиндрическими, для перекусывания, изгибания проводов и мягких прутков во время проведения работ под напряжением до 1000 В. Изготовлены и испытаны в соответствии с ГОСТ IEC 60900-2019, ГОСТ IEC 61477-2015, ГОСТ IEC 61318-2013. Длина – 200 мм.
6.	Бокорезы изолированные 160 мм	Диэлектрические бокорезы с двойной изоляцией предназначены для перекусывания кабеля, провода под напряжением до 1000 В. Изготовлены и испытаны в соответствии с ГОСТ IEC 60900-2019, ГОСТ IEC 61477-2015, ГОСТ IEC 61318-2013. Длина – 160 мм.
7.	Плоскогубцы изолированные переставные 250 мм	Диэлектрические переставные плоскогубцы с двойной изоляцией используют для удержания деталей различной формы, начиная от плоских, заканчивая цилиндрическими во время проведения работ под напряжением до 1000 В. Изготовлены и испытаны в соответствии с ГОСТ IEC 60900-2019, ГОСТ IEC 61477-2015, ГОСТ IEC 61318-2013. Размеры: длина – 250 мм, ширина захвата – 34 мм.
8.	Молоток изоляционный	Молоток монолитный изготовлен из диэлектрического материала. Имеет интегрированную в конструкцию вставку - металлический боек. Изготовлен и испытан в соответствии с ГОСТ 60900-19, ГОСТ IEC 61477-2015, ГОСТ IEC 61318-2013.
9.	Нож монтера для снятия изоляции	Нож применяется для снятия наружной защитной оболочки промышленного кабеля при выполнении работ под напряжением до 1000 В. Серповидное лезвие ножа заканчивается защитным опорным «башмаком», которое защищает внутреннюю изоляцию проводника от возможного пореза острием лезвия. Изготовлен из двухкомпонентного материала и испытан в соответствии с ГОСТ IEC 60900-2019, ГОСТ IEC 61477-2015, ГОСТ IEC 61318-2013. Размеры: длина лезвия – 45 мм, общая длина – 180 мм.
10.	Нож изолированный для снятия изоляции	Нож применяется для зачистки изоляции и прочих работ в электроустановках напряжением до 1000 В. Изготовлен из однокомпонентного материала и испытан в соответствии с ГОСТ IEC 60900-2019, ГОСТ IEC 61477-2015, ГОСТ IEC 61318-2013. Размеры: длина лезвия – 50 мм, общая длина – 195 мм.
11.	Сумка для изоляционного снаряжения	Сумка используется для транспортировки и хранения изоляционного снаряжения, такого как, резиновое покрывало, защитная оболочка. Изготовлена из высококачественного износостойкого материала. Размеры: длина – 900 мм; ширина – 600 мм.
12.	Перчатки диэлектрические класс 00	Диэлектрические перчатки предназначены для защиты от поражения электрическим током. Применяются в электроустановках до 1000В в качестве основного изолирующего электротехнического средства. Изготавливаются из латекса, толщина 0.5 ÷ 0,7мм. Размеры – 9,10,11 Длина – 280мм или 360 мм; Изготавливаются и испытываются в соответствии с ГОСТ 12.4.307 – 2016, IEC 60903:2014. Используется в совокупности с кожаными перчатками для механической защиты.
13.	Сумка ручного изолированного инструмента	Сумка предназначена для хранения и транспортировки инструментов. Изготовлена из высококачественного износостойкого материала. Имеет прошитые отсеки для расположения инструмента и контроля комплектности. Эргономика сумки исключает возможность трения и повреждения наружного слоя изоляции инструмента. Размеры: не менее 600х350 мм.
14.	Перчатки кожаные защитные	Перчатки кожаные защитные, предназначены для защиты диэлектрических перчаток от механических повреждений. Надеваются поверх диэлектрических перчаток. Изготавливаются из натуральной спилковой

		кожи. Имеют ремешок-липучку для более плотной подгонки изделия по руке. ГОСТ 12.4.252-2013 «Средства индивидуальной защиты рук. Перчатки»
--	--	---

Комиссией установлено, что участником закупки с идентификационным номером № 921910 (ООО «Мировой инструмент») в составе первой части заявки представлен файл «Приложение № 3.1 к части II ИК – ТП ЗП эфМСП .xlsx», содержащий характеристики предлагаемого товара. При этом, предложение ООО «Мировой инструмент» по позициям 3, 5, 6, 10, 13, 16 – 19, 21, 23, 24. 26 не соответствует техническим требованиям к средствам индивидуальной защиты, инструментам и приспособлениям для производства работ под напряжением в распределительных электрических сетях напряжением до 1000 Вольт, установленным в п. 1.10.6.2 раздела V «Техническая часть» документации запроса предложений в электронной форме (участником в поле «ГОСТ, технический регламент, Техусловия (ТУ) на изготовление» раздела «Требования к качеству продукции» установлен показатель «ТУ-производителя», что не соответствует требованиям закупочной документации - по ГОСТ).

Согласно п. 5.4.1 раздела I документации запроса предложений в электронной форме, первые части заявок участников рассматриваются на соответствие требованиям, установленным настоящей документацией к поставляемому товару, выполняемым работам, оказываемым услугам, которые являются предметом закупки на основании представленных в составе заявок документов (технического предложения и документов, представляемых в подтверждение соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг требованиям документации о закупке).

В силу пп. «б» п. 5.2.3 раздела I документации запроса предложений в электронной форме закупочная комиссия отклоняет заявку участника в случаях, если заявка участника не соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, в том числе к форме, составу, порядку оформления необходимых сведений и документов, а также в случае не предоставления участником закупки обеспечения заявки (если такое требование установлено документацией о закупке).

Проанализировав положения закупочной документации, Положения о закупках, Комиссия пришла к выводу о том, что заявка с идентификационным номером № 921910 (ООО «Мировой инструмент») правомерно была отклонена закупочной комиссией по основанию, указанному в протоколе, ввиду несоответствия представленных участником закупки характеристик требованиям разделов закупочной документации запроса предложений в электронной форме № 32211725131.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Мировой инструмент» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала», закупочной комиссии нарушение Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*