

Руководителю Управления Федеральной  
антимонопольной службы по Санкт-  
Петербургу  
(Санкт-Петербургское УФАС России)

г-ну Владимирову Вадиму Валерьевичу

4-я линия Васильевского острова, 13,  
лит.А, Санкт-Петербург, 199004  
[to78@fas.gov.ru](mailto:to78@fas.gov.ru)

### Жалоба

на действия заказчика Санкт-Петербургское государственное унитарное  
дорожное предприятие "ЦЕНТР"  
(ИНН 7812021254 КПП 780101001)

***Наименование, указание на место нахождения, почтовый адрес,  
номер контактного телефона лиц, действия (бездействие) которых  
обжалуются:***

Санкт-Петербургское государственное унитарное дорожное  
предприятие "ЦЕНТР", ОГРН 1037843063708, ИНН 7812021254, КПП  
780101001, место нахождения: 199406, ГОРОД САНКТ-ПЕТЕРБУРГ,  
ПРОСПЕКТ МАЛЫЙ В.О., дом 68; контактное лицо: Баулин С.М., телефон  
+7 (953) 3717441, адрес электронной почты 2012.99@bk.ru.

***Наименование, сведения о месте нахождения (для юридического  
лица), фамилию, имя, отчество, сведения о месте жительства (для  
физического лица) заявителя, почтовый адрес, адрес электронной почты,  
номер контактного телефона, номер факса:***

Общество с ограниченной ответственностью «Тендер Солюшнс»,  
ОГРН 1217700612843, ИНН 7743371914, КПП 774301001, место нахождения:  
125493, г. Москва, ул. Смольная, д. 2, 7 этаж офис 7-1; контактное лицо:  
Глебов Денис Николаевич, телефон +7 9602861743, адрес электронной почты  
[glebovdn@bk.ru](mailto:glebovdn@bk.ru).

***Указание на обжалуемую закупку, если размещение информации об  
обжалуемой закупке на сайте в информационно-телекоммуникационной  
сети «Интернет» является обязательным в соответствии с  
законодательством Российской Федерации, адрес сайта, на котором она  
размещена:***

Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть  
только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку

горюче-смазочных материалов и технических жидкостей для нужд СПБ ГУДП "Центр", реестровый номер извещения № 32312100560, размещен в Единой информационной системе в сфере закупок и на электронной торговой площадке «РОСЭЛТОРГ» (ссылки на размещение):

- <https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32312100560>;

- <https://www.roseltorg.ru/procedure/32312100560>.

***Указание на обжалуемые действия (бездействие) лица, действия (бездействие) которых обжалуются, соответствующие доводы:***

1. Согласно п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона №223-ФЗ в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости).

В соответствии с п. 4 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

В соответствии с документацией о закупке и проекта договора Поставщик обязан осуществить поставку 42 наименований продуктов, при этом количество подлежащего поставке продукции по каждой позиции не определен. При этом в соответствии с разделом 2 Проекта договора «Поставка Товара осуществляется по Заявкам Покупателя в срок не более 5 (пяти) рабочих дней с момента подтверждения Заявки Поставщиком, в соответствии с п.2.3 и п.2.4 Договора». Исходя из положений документации о закупке Заказчик вправе подать заявку на любое количество любого товара из Спецификации на весь предусмотренный объем запланированных денежных средств.

Таким образом, потенциальный участник должен иметь возможность держать на складе продуктов на общую сумму 1 260 000 000 рублей для исполнения обязательств по Договору.

Полагаем, что такие условия не соответствует требованиям законодательства и направлено на ограничение конкуренции.

2. В соответствии с ч. 6.1 статьи 3 Закона №223-ФЗ в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (***потребительские свойства***), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки. Для масел моторных одним из потребительских свойств является тара (фасовка) продукта. Заказчиком для товаров 1-22 вид и размер тары не установлен.

Заказчику был направлен запрос с целью разъяснения возможности самостоятельного определения вида и размера тары Поставщиком самостоятельно. Заказчиком дано разъяснение, что «Поставщик имеет право

самостоятельно определять вид и размер тары товаров *исходя из потребностей Заказчика* и для тех товаров, где требования к таре не установлены». Таким образом, определить потребности Заказчика в какой таре подлежит поставке продукты не представляется возможным, а ее размер и вид зависит исключительно от волеизъявления Заказчика. То есть при исполнении обязательств по Договору Заказчик может направлять заявки на продукты как по 1 литру каждый день и требовать их исполнения от Поставщика, так и 200 литров один раз в 200 дней.

Также следует пояснить, что стоимость единицы товара зависит от применяемой тары так, что чем меньше размер тары тем выше стоимость одного литра продукта, данные правила характерны для всех производителей масел и охлаждающих жидкостей.

Полагаем, что такие условия проведения конкурентной закупки не отвечают принципам равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, нарушают положения Закона №223-ФЗ и направлены на ограничение конкуренции.

3. Согласно п.п. 2, 3 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Приложением №3 к Техническому заданию Документации является Инструкция по предоставлению сведений о характеристике товара в составе заявки участника.

Буквальное изучение положений данной Инструкции дает понимание, что Заказчик не заинтересован в привлечении максимального количества участников закупки и более того создал максимально возможные условия к сокращению таких участников.

Так инструкция содержит такие положения как *«данное положение имеет приоритет по отношению к другим положениям настоящей инструкции»*, что исходя из буквального толкования говорит о том, что в Инструкции содержатся требования противоположного толкования.

Инструкция содержит информацию о том, что «При описании объекта закупки (наименований показателей (характеристик) товаров и требований к значениям показателей (характеристик) товаров) Заказчиком использовались при составлении описания объекта закупки показатели, требования, условные обозначения и терминология, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств)

товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если Заказчиком в настоящем техническом задании не используются показатели, требования, условные обозначения и терминология, касающиеся технических и качественных характеристик объекта закупки, то это обосновывается отсутствием или невозможностью использования при составлении описания объекта закупки таких показателей, требований, условных обозначений и терминологии. В таких случаях Заказчик использует другие показатели, требования, условные обозначения и терминологию, указанные в паспортах, сертификатах, технических условиях и иных технических документах производителя товара, при этом учитываются условия использования, эксплуатации и применения товаров в соответствии с потребностями Заказчика». На ряду с такими положениями Инструкция содержит термин «участник закупки указывает значение в своей заявке **в виде конкретного значения** показателя (характеристики) товара **с указанием на минимальность**» и «**в виде конкретного значения** показателя (характеристики) товара **с указанием на максимальность**» не предусмотренного ни Законодательством, ни техническими регламентами.

Кроме того, инструкцией предусмотрено, что «В случае установления заказчиком требований к значению показателя (характеристики) товара с использованием символов «±», то участник закупки, в соответствии с требованиями документации о закупке, указывает значение в своей заявке в виде интервала конкретных значений показателя (характеристики) товара, в котором нижней границей является неположительное число, равное или превышающее нижнюю границу установленного заказчиком интервала значений показателя (характеристики) товара, а верхней границей является неотрицательное число, не превышающее верхнюю границу установленного заказчиком интервала значений показателя (характеристики) товара».

Для товаров №31 и №37 установлен показатель «отклонение от номинальной вязкости базового масла при 40 °С» со значением «± 10», исходя из буквального толкования положений инструкции Участник в своей заявке должен указать либо значение « -10 +10», либо во взаимосвязи с показателем «представляет собой» интервал значений для товара №31 «-210 +230», что не соответствует фактическим значениям.

Полагаем, что все указанные меры предприняты Заказчиком для сокращения количества участников, что противоречит требованиям Закона №223-ФЗ и содержат признаки ограничения конкуренции.

4. Частью 6.1 ст. 3 Закона №223-ФЗ установлено, что при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Также согласно п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением

соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Заказчиком для товара №33 установлен показатель «максимальное значение температуры применения» со значением «до 250 и более».

Установление таких требований не соответствует положениям Законодательства, в том числе о техническом регулировании (не предусматривается ГОСТ), не позволяет определить требования предъявляемые к продукции, а также не дает возможности сформировать предложение участника.

5. Заказчиком для Товара №39 требования установлены таким образом, что продукция только одного производителя соответствует требованиям Заказчика – «Керамический «Валера» (<https://smazka.ru/shop/keram-valera-tuba/>) производство «ВМП Авто».

При этом установление показателя «предельная рабочая температура» со значением «до 1500» не только не характерна для данного вида смазок (при условии, что температура плавления стали варьируется от 1300 до 1600 °С), но и необоснованно Заказчиком.

Полагаем, что указанные факты свидетельствуют о намерении Заказчика приобрести продукцию определенного производителя, чем ограничить конкуренцию.

На основании вышеизложенного просим Вас провести внеплановую проверку данной процедуры осуществления закупки, признать действия Заказчика нарушающими положения Федерального закона от "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" 18 июля 2011 №223-ФЗ, обязать Заказчика привести документацию об аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку горюче-смазочных материалов и технических жидкостей, реестровый номер извещения № 32312100560, размещенного в Единой информационной системе в сфере закупок в соответствии с действующим законодательством.

Генеральный директор ООО «Тендер Солюшнс»



В. С. Котельников