

Заявитель: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ЭЛИТ СТРОЙ"

Заказчик (организатор торгов):
ОАО «РЖД» для нужд Центральной дирекции инфраструктуры - филиала ОАО "РЖД"

Оператор электронной площадки: Электронная площадка "РТС-тендер"

№22/05-669 от 22.05.2023 г.

ЖАЛОБА
на действия заказчика

Номер закупки: №669/ОКЭ-ЦДИ ЦП/23
Заказчик: ОАО «РЖД» для нужд Центральной дирекции инфраструктуры – филиала ОАО "РЖД"

Предмет закупки: выполнение строительно-монтажных работ на объекте Московской дирекции инфраструктуры.

Дата и время окончания подачи заявок: 17.04.2023г. 10ч30м.

Дата протокола рассмотрения и оценки вторых частей заявок 17.05.2023 г.

Дата итогового протокола (с приложением): 11.05.2023г.

Начальная (максимальная) цена контракта 57 085 888,80 руб. с учетом НДС.

Сайт электронной торговой площадки: www.rts-tender.ru

Обжалуемые действия Заказчика, нарушают права Заявителя и нормы Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

Статья 17 федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (части 1 и 5) запрещает действия заказчиков, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при осуществлении закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 10 статьи 3 Закона N 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика,

комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В силу пункта 1 части 10 статьи 3 Закона N 223-ФЗ обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В нарушение федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц":

1) Заказчик отклонил заявку, хотя она соответствует всем законодательным требованиям, требованиям его документации и нормативным документам;

2) Заказчиком в Документации установлено избыточное требование о подтверждении размера компенсационного взноса в саморегулируемой организации (далее - СРО)

3) Заказчиком нарушен порядок рассмотрения заявок и составления протоколов.

Доводы жалобы

31 марта 2023 года на официальном сайте электронной торговой площадки ООО «РТС-Тендер» <https://223.rts-tender.ru> в сети Интернет (далее – ЭТП) было опубликовано извещение № 669/ОКЭ-ЦДИ ЦП/23 (далее — Извещение) о проведении открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 669/ОКЭ-ЦДИ ЦП/23 на право заключения договора выполнения строительно-монтажных работ на объекте Московской дирекции инфраструктуры (далее – Закупка), включая документацию о закупке (далее – Документация).

Протоколом от 24.04.2023г. № 669/ОКЭ-ЦДИ ЦП/23/1 рассмотрения и оценки первых частей заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 669/ОКЭ-ЦДИ ЦП/23 на право заключения договора выполнения строительно-монтажных работ на объекте Московской дирекции инфраструктуры Заявитель допущен к участию в открытом конкурсе.

Протоколом заочного заседания Конкурсной комиссии ОАО «РЖД» от 11.05.2023г. Открытый конкурс № 669/ОКЭ-ЦДИ ЦП/23 признан несостоявшимся в связи с тем, что по итогам проведения открытого конкурса отклонены все заявки, за исключением одной заявки на основании пункта 3.14.1 документации о закупке. При этом, считаем что порядок проведения конкурса был нарушен поскольку итоговый протокол был составлен ранее рассмотрения и оценки вторых частей заявок от 17.05.2023г.

Протоколом от 17.05.2023г. рассмотрения и оценки вторых частей заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 669/ОКЭ-ЦДИ ЦП/23 на право заключения договора выполнения строительно-монтажных работ на объекте Московской дирекции инфраструктуры заявка отклонена и в допуске к участию в открытом конкурсе № 669/ОКЭ-ЦДИ ЦП/23 Заявителю отказано с формулировкой:

«на основании пункта 3.9.4.2 документации о закупке в связи с несоответствием требованию законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, установленному пунктом 1.8 документации о закупке, а именно: в едином реестре членов СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства и их обязательствах отсутствуют сведения о внесении участником взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.

В соответствии с п. 1.8. ч. 1 Документации Требования законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги «Участник должен соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства.

Участник считается соответствующим данному требованию при соблюдении следующих условий:

- участник конкурса является членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства».

В подтверждение указанному участник предоставил выписку из реестра членов СРО.

Пунктом 1.12. ч. 1 Документации предусмотрены Особые условия заключения и исполнения договора «2. Участник при заключении договора обязан в декларативной форме подтвердить, что совокупный размер обязательств по договорам строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров не превышает предельный размер обязательств, исходя из которого участником внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в соответствии с частью 13 статьи 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации.»

Таким образом, самим Заказчиком установлено требование о наличии взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств на этапе заключения договора («при заключении договора»).

В соответствии с ч. 15 ст. 3.2 Закона N 223-ФЗ «Договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки», а, следовательно, взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств мог быть внесён участником, как после рассмотрения первых, вторых частей заявок, так и в любое время до заключения договора, как и указано Заказчиком.

Кроме того, Заказчиком установлено (п. 1.12. ч. 1 Документации) что, в подтверждение совокупного размера обязательств по договорам Участник обязан в декларативной форме подтвердить, что совокупный размер обязательств по договорам строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров не превышает предельный размер обязательств, исходя из которого участником внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в соответствии с частью 13 статьи 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Вместе с тем, в соответствии с частью 4 статьи 55.17 ГрК РФ предоставление сведений, содержащихся в реестре членов саморегулируемых организаций, осуществляется по запросам заинтересованных лиц в виде выписок из реестра в срок не более чем три рабочих дня со дня поступления указанного запроса.

Срок действия выписки из реестра членов саморегулируемой организации составляет один месяц с даты ее выдачи.

Следовательно, подтверждением наличия допуска к участию в торгах на выполнение работ по предмету Конкурса, должна являться выписка из реестра членов саморегулируемой организации, при этом законодательством в сфере закупок не установлено иных требований к подтверждению участниками закупок права осуществления инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Кроме того, частью 4 статьи 55.8 ГрК РФ установлено, что член СРО ежегодно в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры и градостроительства, обязан уведомлять СРО о фактическом совокупном размере обязательств соответственно по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной

документации, договорам строительного подряда, заключенным таким лицом в течение отчетного года с использованием конкурентных способов заключения договоров.

Данное уведомление направляется членом СРО в срок до 1 марта года, следующего за отчетным, с приложением документов, подтверждающих такой фактический совокупный размер обязательств данного члена. Член СРО вправе не представлять в СРО документы, содержащаяся в которых информация размещается в форме открытых данных.

При этом согласно части 5 статьи 55.8 ГрК РФ член СРО самостоятельно при необходимости увеличения размера внесенного им вклада в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств до следующего уровня ответственности члена СРО по обязательствам, предусмотренного частью 11 или 13 статьи 55.16 ГрК РФ, обязан вносить дополнительный взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в порядке, установленном внутренними документами СРО.

Учитывая изложенное, требование Документации о подтверждении совокупного размера обязательств участника Конкурса является излишним, поскольку СРО самостоятельно отслеживает, в установленном законодательством порядке, соотношение размера компенсационного вклада и принятых участником закупки обязательств.

Таким образом, действия Заказчика, установившего требование о подтверждении внесения достаточного размера вклада в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств помимо действующей выписки из реестра СРО, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, и нарушают пункт 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Указанная правовая позиция подтверждается Решением ФАС России от 23.01.2020 N 223Ф3-68/20, Решением Арбитражного суда г. Москвы от 02.07.2020 по делу N А40-27132/20-84-195 (Постановлением Девятого арбитражного апелляционного суда от 17.06.2020 N 09АП-20958/2020 по делу N А40-27132/2020, Постановлением Арбитражного суда Московского округа от 18.02.2021 N Ф05-23633/2020 по делу N А40-27132/2020)

Таким образом, при проведении конкурса Заказчиком (комиссией по осуществлению закупок) нарушены права и законные интересы Заявителя, а именно, незаконно отклонена заявка, Заказчиком нарушен порядок рассмотрения заявок и без достаточных к тому оснований установлено требование о подтверждении внесения вклада в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.

С учетом изложенного, руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОШУ

1. Признать настоящую жалобу обоснованной.
2. Признать действия Заказчика по отклонению заявки заявителя незаконными.
3. Вынести предписание об устранении допущенных нарушений путем отмены протокола рассмотрения вторых частей заявок, протокола подведения итогов закупки и обязать Заказчика рассмотреть Заявки с учетом вынесенного решения в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Приложения:

1. Протокол и приказ о назначении руководителя на 3л.
2. Протокол рассмотрения и оценки вторых частей заявок на 2л.
3. Итоговый протокол (с приложением) на 4л
4. Доверенность представителя № 1

Генеральный дире

_____ Волошина В. П.