



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Ингушетия

ул. Победы, 3, корп. «С»
г. Назрань, 386102
тел./факс (8732) 22-87-28
e-mail: to06@fas.gov.ru

12.09.2023 № РЕ/2128/23

На № _____ от _____

Заявитель:

АО «Щербинский лифтостроительный завод»

108851, г. Москва, г. Щербинка,
ул. Первомайская, д.6, эт.2, каб.201
lift@shlz.ru, av.kozhemyakina@shlz.ru

Ответчик:

Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия

386001, Республика Ингушетия,
г. Магас, пр-кт И.Зязикова, д. 10а
minenergori@mail.ru,
minenergo.ri@mail.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ ДЕЛА № 006/01/15-334/2023

11.09.2023г.

Назрань

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Ингушетия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: Р.В. Евлоев – заместитель руководителя Управления;

Члены комиссии:

А.А. Аушев – заместитель начальника отдела контроля торгов Управления;

К.Х. Бекбузаров – главный специалист-эксперт Управления;

рассмотрев дело 006/01/15-334/2023 по признакам нарушения Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия (ИНН 0600002480, юридический адрес: 386001, Республика Ингушетия, г.Магас, пр-кт И.Зязикова, д. 10а; адрес местонахождения: 386001, Республика Ингушетия, г.Магас, ул. ХаджиБикара Муталиева, д. 6; далее – Минэнерго РИ) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившиеся в бездействии, которое приводит к ограничению конкуренции, а именно в не проведении предварительного отбора квалифицированных подрядных организаций в соответствии с Постановлением



2023-2652

Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016г. № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Постановление №615),

в присутствии на заседании представителя Минэнерго РИ — Т.И. Гайтукиева (по доверенности),

в отсутствие представителя заявителя АО «Щербинский лифтостроительный завод»,

руководствуясь статьей 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ “О защите конкуренции”,

УСТАНОВИЛА

По результатам рассмотрения заявления АО «Щербинский лифтостроительный завод» (вх. от 23.05.2023 №1476/23, далее – Заявитель) Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Ингушетия (далее – Управление) в действиях (бездействии) Минэнерго РИ установлены признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в бездействии, которое приводит к ограничению конкуренции, а именно в не проведении предварительного отбора квалифицированных подрядных организаций в соответствии с Постановлением №615.

Из обращения Заявителя следовало, что Минэнерго РИ не проводятся предварительные отборы на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов.

Управлением установлено, что согласно Распоряжению Правительства Республики Ингушетия от 26 августа 2016 г. № 625-р в редакции от 19.05.2022 Минэнерго РИ является уполномоченным органом исполнительной власти Республики Ингушетия по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах.

В соответствии с Постановлением № 615, предварительные отборы проводятся органом по ведению реестра не реже одного раза в квартал по итогам, которого формируется реестр квалифицированных подрядных организаций.

В части 2 статьи 192 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что к сроку, исчисляемому кварталами года, применяются правила для сроков, исчисляемых месяцами. При этом квартал считается равным трем месяцам, а отсчет кварталов ведется с начала года.

Согласно пункту 8 Постановления №615, предварительный отбор подрядных организаций проводится для оказания услуг и (или) выполнения работ по следующим предметам электронного аукциона:

а) оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов;

б) оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия;

в) оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений (далее — ремонт (замена, модернизация) лифтов);

г) оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов;

д) оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов;

е) выполнение работ по оценке соответствия лифтов требованиям технического регламента Таможенного союза 011/2011 «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011), утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 824 «О принятии технического регламента Таможенного союза "Безопасность лифтов» (далее - технический регламент);

ж) оказание услуг по осуществлению строительного контроля.

Согласно информации, полученной от Минэнерго РИ, министерством с 19.05.2022 по настоящее время не проведены предварительные отборы.

При этом согласно пояснениям Минэнерго РИ (исх. от 14.06.2023 №1056) предварительные отборы в соответствии с подпунктом «г» пункта 8 постановления 615 не проводились по следующим причинам:

«Процедуры предварительных отборов подрядных организаций Минэнерго РИ не проводились ввиду отсутствия укомплектованного штата.

Первый конкурс на замещение вакантных должностей в Минэнерго РИ проводился 26 декабря 2022 г.

Постановлением Правительства Республики Ингушетия от 12 марта 2014 г. № 32 утверждена республиканская программа «Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах в Республике Ингушетия на 2014-2043 годы».

Кроме того, в указанной программе отражен перечень многоквартирных домов, работ и плановый период проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Республике Ингушетия на 2014-2043 годы.

Вместе с тем, в указанном перечне в разделе «наименование работ» отсутствует строка «оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработка проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов».

В силу вышеуказанного Управлением отмечено, что исходя из буквального толкования приведенных норм Постановления №615, орган по ведению реестра должен обеспечивать проведение предварительных отборов по каждому предмету электронного аукциона не реже одного раза в квартал.

В соответствии с Постановлением Правительства РИ №32, перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, оказание и (или) выполнение которых финансируются за счет средств фонда капитального ремонта, сформированного исходя из минимального размера взноса, установленного Правительством Республики Ингушетия, установлен статьей 20 Закона № 30-РЗ.

Согласно части 1 статьи 20 Закона Республики Ингушетия от 11.10.2013г. № 30-РЗ «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Ингушетия», перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, оказание и (или) выполнение которых финансируются за счет средств фонда капитального ремонта, сформированного исходя из минимального размера взноса, установленного в соответствии с частью 1 статьи 2 настоящего Закона, включает в себя:

- 1) ремонт внутридомовых инженерных систем электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения;
- 2) ремонт, замену, модернизацию лифтов, ремонт лифтовых шахт, машинных и блочных помещений;
- 3) ремонт крыши;
- 4) ремонт подвальных помещений, относящихся к общему имуществу в многоквартирном доме;
- 5) ремонт фасада;
- 6) ремонт фундамента многоквартирного дома.

Постановление Правительства РИ №32 основывается на Жилищном кодексе Российской Федерации, Закона Республики Ингушетия от 11 октября 2013г. № 30-РЗ «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Ингушетия».

Пунктом 103 Постановления № 615 установлено, что участник, включенный в реестр квалифицированных подрядных организаций в соответствующем субъекте Российской Федерации вправе участвовать в электронных аукционах, проводимых в данном субъекте Российской Федерации, по соответствующим предмету электронного аукциона и начальной (максимальной) цене договора.

Таким образом, потенциальный участник электронного аукциона, проводимого в соответствии с Постановлением № 615, должен обладать специальной правоспособностью – быть включенным в реестр квалифицированных подрядных организаций соответствующего субъекта Российской Федерации для конкретных работ. Хозяйствующие субъекты (юридические лица, индивидуальные предприниматели), не обладающие указанной правоспособностью, не могут принимать участие в закупках, проводимых Фондом капитального ремонта

многоквартирных домов Республики Ингушетия по вышеуказанным работам в соответствии с Постановлением № 615.

Учитывая, что Минэнерго РИ в установленный Постановлением № 615 срок не проведен предварительный отбор подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов, Заявитель не будет иметь возможности принимать участие в электронных аукционах, проводимых Фондом капитального ремонта многоквартирных домов Республики Ингушетия по вышеуказанным работам.

В части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции установлено, что федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

На основании вышеизложенного, действия (бездействие) Минэнерго РИ приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции в отношении лиц, которые могут участвовать в электронных аукционах по оказанию услуг и (или) выполнению работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений (далее — ремонт (замена, модернизация) лифтов), что содержат в себе признаки нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренные частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Ввиду того, что второй квартал истекает 30.06.2023г, то выполнение Минэнерго РИ своих обязательств за указанный квартал не представляется возможным.

В связи с этим, Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Ингушетия на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции Минэнерго РИ направлено предупреждение (исх. от 22.06.2023 №БТ/1544/23, далее - Предупреждение) о необходимости прекращения вышеуказанных бездействий, влекущих за собой ограничение конкуренции, путем выполнения возложенных на них Правительством Республики Ингушетия обязанностей, в частности в проведении предварительного отбора подрядных организаций на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов в единой информационной системе в сети интернет www.zakupki.gov.ru в

срок до 15.08.2023г. включительно.

Частью 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции установлено, что в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

16.08.2023 (исх №1717) Минэнерго РИ в Управление направлено письмо об исполнении Предупреждения.

По результатам анализа сведений, представленных Минэнерго РИ, Управлением установлены следующие обстоятельства, свидетельствующие о ненадлежащем исполнении Предупреждения:

1) Согласно Предупреждению Минэнерго РИ надлежало прекратить бездействие, влекущее за собой ограничение конкуренции, путем выполнения возложенных Правительством Республики Ингушетия обязанностей, в частности в проведении предварительного отбора подрядных организаций на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов в единой информационной системе в сети интернет www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС).

Вместе с тем, Минэнерго РИ 15.08.2023 в ЕИС размещено извещение о проведении предварительного отбора для оказания услуг по осуществлению строительного контроля, то есть не по тому предмету, указанному в Предупреждении.

2) Проведение предварительного отбора подрядных организаций на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов должно осуществляться в соответствии с Постановлением №615.

При этом, Минэнерго РИ 15.08.2023 в ЕИС размещено извещение о проведении предварительного отбора в рамках Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Вместе с тем, проведение указанной процедуры предварительного отбора в соответствии с положениями Закона о контрактной системе неправомерно.

3) Согласно Предупреждению от 22.06.2023 Минэнерго РИ надлежало прекратить бездействие, влекущее за собой ограничение конкуренции, путем выполнения возложенных обязанностей в проведении предварительного отбора в срок до 15.08.2023г. включительно.

Однако, Минэнерго РИ 15.08.2023 в ЕИС только размещено извещение о проведении предварительного отбора.

Вместе с тем сроки исполнения Предупреждения около 2 месяцев Управлением были установлены с расчетом на проведение Минэнерго РИ предварительного отбора и восстановления прав и законных интересов Заявителя и иных заинтересованных лиц.

Также Управлением отмечено, что в соответствии с частью 5 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции срок выполнения предупреждения должен составлять не менее чем десять дней. По мотивированному ходатайству лица, которому выдано предупреждение, и при наличии достаточных оснований полагать, что в установленный срок предупреждение не может быть выполнено, указанный срок может быть продлен антимонопольным органом.

Однако, до истечения установленных сроков исполнения Предупреждения Минэнерго РИ в Управление не направлено мотивированное ходатайство о продлении сроков исполнения Предупреждения.

Таким образом, Минэнерго РИ в установленные сроки не исполнено надлежащим образом Предупреждение о необходимости прекращения вышеуказанного бездействия, влекущего за собой ограничение конкуренции.

На рассмотрение дела представителем Минэнерго РИ выражено согласие с допущенным правонарушением.

На основании вышеизложенного, Комиссия Ингушского УФАС России пришла к заключению о наличии в действиях Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Республики Ингушетия признаков нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в бездействии, которое приводит к ограничению конкуренции, а именно в не проведении предварительного отбора квалифицированных подрядных организаций в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016г. № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах».

Председатель комиссии



Р.В. Евлоев

Члены комиссии



А.А. Аушев

К.Х. Бекбузаров