



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,  
бокс № 5033  
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00  
e-mail: to39@fas.gov.ru

от 19.04.2019 № 1446/04/01

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

АО «Янтарьэнерго»  
236035, г. Калининград, а/я 5065  
236035, г. Калининград,  
ул. Театральная, д.34  
Факс: 8(4012) 53-00-26  
e-mail: public@yantene.ru

ООО «РОА»  
236010, г. Калининград,  
ул. Вагоностроительная, д. 49  
e-mail: taxirenergo@gmail.ru

**РЕШЕНИЕ**

**19 апреля 2019 года по делу 039/01/10-80/2019 г. Калининград**

Решение изготовлено в полном объеме 19 апреля 2019 года.

Резолютивная часть решения была оглашена на заседании Комиссии 15 апреля 2019 года.

**Комиссия Калининградского УФАС России в составе:**

председатель Комиссии:	В.А. Грибко	заместитель руководителя Калининградского УФАС России;
члены Комиссии:	Е.И. Можаро	начальник отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России;
	В.А. Файфер	старший государственный инспектор отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России,

с участием:

представителя  
заявителя  
Т.Ф. Салихова  
ООО «РОА»

на основании доверенности от  
22.05.2018 № Б/Н,

**010054**

представителя Ж.А. Боковой на основании доверенности от  
ответчика 01.01.2019 №320/10,  
АО «Янтарьэнерго»

рассмотрев дело № 039/01/10-80/2019 по признакам нарушения АО «Янтарьэнерго» (далее – ответчик, общество; ОГРН/ИНН 1023900764832/3903007130; адрес: 236035, г. Калининград, ул. Театральная, д.34) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### **УСТАНОВИЛА:**

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области (далее - Управление) рассмотрено обращение вх. № 8263 от 18.12.2018 на действия (бездействие) АО «Янтарьэнерго» (далее – Ответчик) при выполнении обязательств по договору № 3985/05/18 от 07.06.2018 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям АО «Янтарьэнерго» индивидуального жилого дома расположенного (который будет располагаться) по адресу: г. Калининград, ул. Ключевая, д. 29 «А» (далее – договор).

В результате рассмотрения жалобы возбуждено дело по признакам нарушения АО «Янтарьэнерго» части 1 статьи 10 Закон о защите конкуренции, создана комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (приказ Управления от 01.03.2019 № 19).

#### **1. Существо дела в изложении Заявителя**

ООО «РОА» 07.06.2018 года заключило договор № 3985/05/18 с АО «Янтарьэнерго» (далее Сетевая организация, Исполнитель) об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям объекта индивидуального жилого дома расположенного (который будет располагаться) по адресу: г. Калининград, ул. Ключевая, д. 29 «А» (далее – Объект).

Срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению - 6 (шесть) месяцев со дня заключения договора.

В силу изложенного выше технологическое присоединение должно было быть осуществлено Ответчиком не позднее 07.12.2018.

Заявителем также были выполнены обязательства согласно технических условий, и 24.10.2018 г. в адрес Ответчика было отправлено Уведомление о выполнении технических условий, являющихся неотъемлемым приложением к договору № 3985/05/18 от 07.06.2018 года.

По результатам рассмотрения данного Уведомления АО «Янтарьэнерго» сообщило Заявителю о планируемом сроке завершения мероприятий по договору – I квартал 2019 года.

Кроме того, по информации полученной от Сетевая организация до настоящего времени не разработала рабочую документацию для заключения договоров подряда в целях выполнения обязательств по технологическому присоединению.

Таким образом, Ответчик мероприятия по технологическому присоединению не выполнил в срок, установленный Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденные Постановлением Правительством Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила) и договором № 3985/05/18 от 07.06.2018 года.

Информации о наличии обстоятельств, объективно препятствовавших Ответчику своевременно осуществить технологическое присоединение в соответствии с Правилами технологического присоединения и Договором в адрес Заявителя не предоставлялось.

На основании изложенного Заявитель просит признать действия АО «Янтарьэнерго» нарушением законодательства и выдать предписание об устранении данных нарушений.

## **2. Существо дела в изложении Ответчика**

В рамках выполнения обязательств по договору № 3985/05/18 от 07.06.2018 года об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств индивидуального жилого дома расположенного (который будет располагаться) по адресу: г. Калининград, ул. Ключевая, д. 29 «А» со стороны АО «Янтарьэнерго» выполнены в следующем объеме: разработано и утверждено техническое задание по титулу: «Строительство ЛЭП-1 кВ (ТП-222) по ул. Арсенальная-ул. Ключевая в г. Калининграде»; формируется пакет документов для проведения конкурсных процедур по выбору подрядной документации на разработку рабочей документации и выполнение строительно-монтажных работ с поставкой оборудования;

По заявлению представителя Ответчика в ходе рассмотрения дела планируемый срок завершения мероприятий по осуществлению технологического присоединения - II квартал 2019 г.

## **3. Обстоятельства дела, установленные Комиссией**

В силу статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям. Мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Следовательно, технологическое присоединение не образует отдельного вида экономической деятельности, является нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи с чем не составляет самостоятельного товарного рынка (данная правовая позиция отражена в постановлении Президиума ВАС РФ от 08 сентября 2009 года № 6057/09).

В соответствии с Приложением № 1 к постановлению Федеральной энергетической комиссии от 19.12.1997 № 127/8 «Об утверждении перечня субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе, включаемых в Реестр по разделу I «Услуги по передаче электрической и тепловой энергии» АО «Янтарьэнерго» включено в Реестр субъектов естественных монополий по разделу I «Услуги по передаче электрической и тепловой энергии». Решением Правления энергетической комиссии Калининградской области от 24.02.2000 № 11-1/00 АО «Янтарьэнерго» включено в реестр энергообеспечивающих организаций Калининградской области, осуществляющих услуги по передаче и распределению электрической энергии (регистрационный номер 3.1).

Также в соответствии с п. 3.2 устава АО «Янтарьэнерго» к основным видам деятельности Общества относится оказание услуг по передаче электрической энергии, технологическому присоединению энергопринимающих устройств юридических и физических лиц к электрическим сетям и прочие виды деятельности.

Согласно приказу Службы по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области от 25.12.2017 № 116-11э/17 АО «Янтарьэнерго» является территориальной сетевой организацией.

Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Вышеперечисленное является критериями, в соответствии с которыми АО «Янтарьэнерго» рассматривается как хозяйствующий субъект, занимающий доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии, и, следовательно, на него распространяются запреты и ограничения, предусмотренные частью 1 статьи 10 Законом о защите конкуренции.

Согласно пункту первому статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей

электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер. Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между Ответчиком и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

В соответствии со статьей 21 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 утверждены Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам к электрическим сетям (далее – Правила).

Технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

Согласно пункту 16 Правил договор об осуществлении технологического присоединения должен содержать срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора и не может превышать 6 (шесть) месяцев - для заявителей, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

По смыслу приведенных положений срок для осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств Заявителя к электросетевому хозяйству является пресекательным, обязательным для соблюдения Ответчику и не может превышать шести месяцев.

Абзацем 2 пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 Федеральная антимонопольная служба определена уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по обеспечению контроля за соблюдением правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям.

Как установлено Комиссией, согласно пункту 5 заключенного между Заявителем и Ответчиком договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от № 3985/05/18 от 07.06.2018 года срок

осуществления мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 (шесть) месяцев со дня заключения договора.

Таким образом, согласно условиям договора срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению Объекта истек 07.12.2018 г.

На момент поступления в антимонопольный орган жалобы Заявителя, т.е. на 18.12.2018 года технологическое присоединение не было осуществлено.

Согласно пункту 8 Договора Заявитель обязуется надлежащим образом исполнить обязательства по договору, в том числе по выполнению возложенных на Заявителя мероприятий по технологическому присоединению в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства Заявителя, указанные в технических условиях.

24.10.2018 г. Заявитель направил Ответчику уведомление (вх. № ВТУ/4382/18 от 24.10.2018 г.) о выполнении в полном объеме мероприятий, предусмотренных техническими условиями от 07.06.2018 г. № Г- 3985/18 (далее – Технические условия),

23.11.2018 г. Ответчик письмом (исх. № ЯЭ/19/8465 от 23.11.2018 г.) сообщил Заявителю о проведении конкурентных процедур по выбору подрядной организации на разработку рабочей документации и выполнению строительно-монтажных работ. Планируемый срок завершения мероприятий по договору об осуществлении технологического присоединения - I квартал 2019 г.

По заявлению представителя Ответчика в ходе рассмотрения дела планируемый срок завершения мероприятий по осуществлению технологического присоединения - II квартал 2019 г.

Законодательно утвержденной датой начала исполнения обязательств со стороны АО «Янтарьэнерго» по договору от 07.06.2018 № 3985/05/18 является 08.06.2018, датой окончания – 07.12.2018. В настоящий момент срок неисполнения мероприятий по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств Заявителя к электрическим сетям АО «Янтарьэнерго» составляет более четырех месяцев.

Таким образом, действия и меры, предпринятые Ответчиком, не могут свидетельствовать о его добросовестном поведении.

Информации о наличии обстоятельств, объективно препятствовавших Ответчику своевременно осуществить технологическое присоединение, и доказательств, подтверждающих, что Ответчиком предпринимались все возможные и необходимые меры для исполнения требований и условий Договора в установленные Правилами сроки, в материалах дела не имеется.

В силу части 1 статьи 10 Федерального закона от 06.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Следовательно, действиями АО «Янтарьэнерго», выразившимися в нарушении срока осуществления технологического присоединения к

электрическим сетям энергопринимающих устройств для электроснабжения объекта индивидуального жилого дома расположенного (который будет располагаться) по адресу: г. Калининград, ул. Ключевая, д. 29 «А, установленного подпунктом «б» пункта 16 Правил технологического присоединения, повлекшего ущемление интересов ООО «РОА», нарушена часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 48.1 Закона о защите конкуренции, перед окончанием рассмотрения дела, Комиссия УФАС России направила сторонам по делу заключение об обстоятельствах дела. Лица, участвующие в рассмотрении дела, пояснения, возражения по обстоятельствам, изложенным в заключении, не представили.

На основании вышеизложенного Комиссия Калининградского УФАС России, оценив доводы и доказательства, представленные лицами, участвующими в деле, руководствуясь статьями 23, 41, 49 Федерального закона от 06.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

### РЕШИЛА:

1. Признать действия АО «Янтарьэнерго» (ОГРН/ИНН 1023900764832/3903007130; адрес: 236035, г. Калининград, ул. Театральная, д.34), выразившиеся в нарушении срока, установленного пунктом 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, повлекшие ущемление интересов ООО «РОА», нарушением части 1 статьи 10 Федерального закона от 06.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать предписание.

3. Передать материалы № 039/01/10-80/2019 в правовой отдел УФАС по Калининградской области для привлечения лиц, виновных в нарушении антимонопольного законодательства к административной ответственности.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

В.А. Грибко

Е.И. Можаро

В.А. Файфер