



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Уральский государственный юридический университет»
620137, Свердловская обл., г. Екатеринбург, Комсомольская, 21

ООО «Городская дезинфекционная станция»
620085, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Агрономическая, 30А

АО «ЕЭТП»
<http://roseltorg.ru>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-3665/2019

г. Екатеринбург

11.11.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «Городская дезинфекционная станция» (620085, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Агрономическая, 30А) с информацией о нарушении заказчиком в лице Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный юридический университет» (620137, Свердловская обл., г. Екатеринбург, Комсомольская, 21), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме 2018 на оказание услуг по дезинсекции и дератизации (извещение № 31908432702) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Городская дезинфекционная станция» (вх. № 01-30263 от 30.10.2019 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный юридический университет», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме 2018 на оказание услуг по дезинсекции и дератизации (извещение № 31908432702), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что извещение о проведении запроса котировок содержит нарушения требований Закона о закупках. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом

положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный юридический университет», утвержденное заместителем Министра науки и высшего образования РФ и размещенное в единой информационной системе в редакции 12 от 12.12.2018 г.

23.10.2019 года в единой информационной системе размещено извещение № 31908432702 на оказание услуг по дезинсекции и дератизации.

В соответствии с п. 3, 5 ч. 9 ст. 4 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости),

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора.

Согласно пп. 6 п. 12 Раздела 12 Главы III Положения о закупках в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме должны быть указаны следующие сведения:

4) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ;

б) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота), а также сведения о начальной (максимальной) цене единицы каждого товара, работы, услуги, являющихся предметом закупки (в случае, если предмет закупки состоит из нескольких видов товаров, работ, услуг), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате Заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, а также сведения о начальной (максимальной) цене единицы каждого товара, работы, услуги, являющихся предметом закупки (в случае, если предмет закупки состоит из нескольких видов товаров, работ, услуг), либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в извещении о проведении запроса котировок заказчиком не установлена площадь, подлежащая обработке при оказании услуг по дезинсекции и дератизации.

Согласно Приложению № 5 к извещению заказчиком произведен расчет общей начальной (максимальной) цены единицы услуги.

В силу п. 8 извещения предельное (максимальное) значение цены гражданско-правового договора: 110 150, 99 (Сто десять тысяч сто пятьдесят) рублей 99 копеек*.

*Данная цена снижению не подлежит, так как невозможно определить весь объем услуг.

При этом, на заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что отсутствие в извещении о проведении запроса котировок сведений о площади, подлежащей обработке при оказании услуг по дезинсекции и дератизации, обусловлено тем, что на момент проведения закупки не известен объем и время обработки помещений. Проведение дезинсекции и дератизации в независимости от потребности заказчика нецелесообразно с точки зрения эффективности расходования денежных средств бюджетного образовательного учреждения. Исходя из вышеуказанного, заказчиком закупка № 31908432702 проведена с учетом стоимости за единицу услуги без указания конкретных сроков и объемов услуг.

Кроме того, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что пп. 6 п. 12 Раздела 12 Главы III Положения о закупках предусмотрено право заказчика устанавливать цену единицы услуги с максимальным значением цены договора.

В силу вышеизложенного, заказчиком правомерно установлена цена единицы услуги по дезинсекции и дератизации с максимальным значением цены договора (110 150, 99 (Сто десять тысяч сто пятьдесят) рублей 99 копеек).

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в извещении о проведении запроса котировок содержится Техническое задание (Приложение № 4 к извещению).

Кроме того, Приложение № 1 к договору обозначено как Техническое задание, при этом, оно является незаполненным.

Вместе с тем, на заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что Техническое задание (Приложение № 4 к извещению) при формировании проекта договора переносится без каких-либо корректировок в незаполненное Приложение № 1 к договору.

Таким образом, в данных действиях заказчика нарушений Закона о закупках не выявлено.

Приложение № 2 к договору обозначено как Расчет общей цены единицы услуги и является незаполненным.

Относительно довода заявителя о невозможности заполнения Приложение № 2 к договору в связи с тем, что заказчиком в извещении не указано количество оказываемых услуг, представители заказчика на заседании Комиссии пояснили следующее: Приложение № 2 к договору заполняется в соответствии с п. 8 извещения о проведении запроса котировок, а именно при заключении договора начальная (максимальная) цена единицы услуги будет уменьшена до общей начальной (максимальной) цены единицы услуги, достигнутой в ходе проведения запроса котировок в электронной форме.

Таким образом, в данных действиях заказчика нарушений Закона о закупках не выявлено.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Городская дезинфекционная станция» признать необоснованной.

2. В действиях заказчика в лице Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный юридический университет», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный

юридический университет», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.