

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№

07 апреля 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 07.04.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии
членов Комиссии:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Кедр» на положения документации об электронном аукционе на право заключить муниципальный контракт на строительство объекта "Наружные водопроводные сети с.Ковардицы Муромского района" (1 этап) для нужд администрации Муромского района Владимирской области (№ закупки 0128200000120001068) в присутствии: представителя заказчика - администрации Муромского района Владимирской области:

Уполномоченный орган, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела ходатайствовал о рассмотрении жалобы в отсутствие его представителя.

Заявитель, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

06.04.2020 г. в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 07.04.2020 г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/33-238/2020 Комиссия Владимирского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Кедр» (далее - заявитель, общество) на положения документации об электронном аукционе на право заключить муниципальный контракт на строительство объекта "Наружные водопроводные сети с.Ковардицы Муромского района" (1 этап) для нужд администрации Муромского района Владимирской области (№ закупки 0128200000120001068).

Заявитель полагает, что документация рассматриваемого электронного аукциона содержит следующие нарушения Закона о контрактной системе в сфере закупок.

1. В соответствии с частью 7 статьи 30 Закона о контрактной системе в сфере закупок, типовые условия контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3 Постановления Правительства РФ от 23 декабря 2016 г. № 1466 «Об утверждении типовых условий контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций» (далее – Постановление Правительства РФ № 1466) в случае замены субподрядчика, соисполнителя на этапе исполнения контракта на другого субподрядчика, соисполнителя представлять заказчику документы, указанные в пункте 2 настоящего раздела, в течение 5 дней со дня заключения договора с новым субподрядчиком, соисполнителем.

Согласно пункту 4 Постановления Правительства РФ № 1466, в течение 10 рабочих дней со дня оплаты поставщиком (подрядчиком, исполнителем) выполненных обязательств по договору с субподрядчиком, соисполнителем представлять заказчику следующие документы:

а) копии документов о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, которые являются предметом договора, заключенного между поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привлеченным им субподрядчиком, соисполнителем;

б) копии платежных поручений, подтверждающих перечисление денежных средств поставщиком (подрядчиком, исполнителем) субподрядчику, соисполнителю, - в случае если договором, заключенным между поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привлеченным им субподрядчиком, соисполнителем, предусмотрена оплата выполненных обязательств до срока оплаты поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, предусмотренного контрактом, заключенным с заказчиком (в ином случае указанный документ представляется заказчику дополнительно в течение 5 дней со дня оплаты поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, выполненных субподрядчиком, соисполнителем).

В соответствии с пунктом 5 Постановления Правительства РФ № 1466, оплачивать поставленные субподрядчиком, соисполнителем товары, выполненные работы (ее результаты), оказанные услуги, отдельные этапы исполнения договора, заключенного с таким субподрядчиком, соисполнителем, в течение 15 рабочих дней с даты подписания поставщиком (подрядчиком, исполнителем) документа о приемке товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения договора.

Однако проект государственного контракта по рассматриваемой закупке не содержит вышеуказанные положения в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 1466, что, по мнению общества, нарушает часть 7 статьи 30 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

2. Заказчиком в полном объеме не размещена проектно-сметная документация в ЕИС, не опубликован проект организации строительства, что делает невозможным формирование предложений для участников закупки.

Так же заявитель обращает внимание, что ПСД выполнена с грубыми нарушениями Закона о контрактной системе в сфере закупок и Градостроительного кодекса, также отмечает, что есть противоречия ПСД со сметной документацией.

На основании изложенного, общество просит признать жалобу обоснованной, провести внеплановую проверку, выдать заказчику предписание об устранении нарушений.

Представитель заказчика по доводам жалобы отметил следующее.

1. В разделе 9 проекта контракта закреплены положения об условиях привлечения к исполнению работ субподрядчиков из числа СМП. Данный раздел закрепляет объем данного привлечения, порядок предоставления подтверждающих документов, оплаты и иные типовые условия контракта, закрепленные в постановлении Правительства РФ от 23 декабря 2016 г. № 1466.

Установленные заказчиком условия о привлечении в полной мере соответствуют требованиям Закона о контрактной системе в сфере закупок, а контракт в части данных требований включает в

себя весь блок типовых условий, закрепленный в постановлении Правительства РФ от 23 декабря 2016 г. № 1466.

2. В проектно-сметной документации закупки определен весь комплекс работ по строительству объекта. Объем работ определен, в том числе сметными расчетами. Проектно-сметная документация прошла государственную экспертизу, и проверку достоверности сметного расчета, получив положительные заключения, что отражено в пункте 1.4. Технического задания.

В соответствии с пунктом 1.2. проекта контракта подрядчик обязуется выполнить весь комплекс работ по строительству объекта "Наружные водопроводные сети с. Ковардицы Муромского района". (1этап) " в соответствии с «Техническим заданием» (Приложение №2 к настоящему Контракту), проектно-сметной документацией, условиями настоящего Контракта, действующими строительными нормами и правилами.

Заказчик разместил на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок ПСД по 1 этапу выполнения работ, охваченных проектом контракта на период 2020 года. Всего в ПСД выделено 5 этапов, которые охватывают период продолжительностью 5 лет.

Размещенная ПСД по своему составу содержит необходимые для выполнения 1 этапа работ данные в части состава работ и их объема, включает в себя технические особенности производства работ (функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики объекта закупки, требования к результатам работ). ПСД соответствует требованиям статьи 48 Градостроительного кодекса РФ. Кроме этого в состав аукционной документации включено и техническое задание на производство работ.

Расходы подрядчика по вопросам организации строительства 1 этапа работ заложены в сметы, размещенные на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок.

Следовательно, ПСД включает в себя расчетный объем затрат на организацию строительства, которые нашли свое закрепление в сметах, размещенных в полном объеме на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок.

На основании изложенного, представитель заказчика просит признать жалобу необоснованной.

Уполномоченный орган в мотивированном отзыве по доводам жалобы поддерживает позицию заказчика и просит в удовлетворении жалобы отказать.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

12.03.2020 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000120001068 и документация об электронном аукционе на право заключить муниципальный контракт на строительство объекта "Наружные водопроводные сети с.Ковардицы Муромского района" (1 этап) для нужд администрации Муромского района Владимирской области.

Начальная (максимальная) цена контракта: 116 577 080,00 рублей.

1. Частью 5 статьи 30 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что заказчик при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) вправе установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В силу части 6 статьи 30 Закона о контрактной системе в сфере закупок, условие о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в случае, предусмотренном частью 5 настоящей статьи, включается в контракты с указанием объема такого привлечения, установленного в виде процента от цены контракта. Указанный объем учитывается в объеме закупок, осуществленных заказчиками у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частью 1 настоящей статьи, и включается в отчет, указанный в части 4 настоящей статьи. В контракты также должно быть

включено обязательное условие о гражданско-правовой ответственности поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за неисполнение условия о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Часть 7 статьи 30 Закона о контрактной системе в сфере закупок определяет, что типовые условия контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ № 1466 утверждены типовые условия контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с пунктом 18 Информационной карты рассматриваемого электронного аукциона предметом аукциона является: «Строительство объекта "Наружные воопроводные сети с. Ковардицы Муромского района" (1этап)».

Рассмотрев аукционную документацию данного аукциона, в частности пункт 53 Информационной карты электронного аукциона, Комиссия установила, что требование к участнику закупки, установленное частью 5 статьи 30 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках данной закупки заказчиком установлено.

Согласно части 3 Постановления Правительства № 1466, в случае замены субподрядчика, соисполнителя на этапе исполнения контракта на другого субподрядчика, соисполнителя представлять заказчику документы, указанные в пункте 2 настоящего раздела, в течение 5 дней со дня заключения договора с новым субподрядчиком, соисполнителем.

Указанное положение содержится в пункте 9.1.3. проекта контракта документации об электронном аукционе.

Частью 4 Постановления Правительства № 1466 определено, что в течение 10 рабочих дней со дня оплаты поставщиком (подрядчиком, исполнителем) выполненных обязательств по договору с субподрядчиком, соисполнителем представлять заказчику следующие документы:

а) копии документов о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, которые являются предметом договора, заключенного между поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привлеченным им субподрядчиком, соисполнителем;

б) копии платежных поручений, подтверждающих перечисление денежных средств поставщиком (подрядчиком, исполнителем) субподрядчику, соисполнителю, - в случае если договором, заключенным между поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привлеченным им субподрядчиком, соисполнителем, предусмотрена оплата выполненных обязательств до срока оплаты поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, предусмотренного контрактом, заключенным с заказчиком (в ином случае указанный документ представляется заказчику дополнительно в течение 5 дней со дня оплаты поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, выполненных субподрядчиком, соисполнителем).

Указанное положение содержится в пункте 9.1.4. проекта контракта документации об электронном аукционе.

На основании части 5 Постановления Правительства № 1466, оплачивать поставленные субподрядчиком, соисполнителем товары, выполненные работы (ее результаты), оказанные услуги, отдельные этапы исполнения договора, заключенного с таким субподрядчиком, соисполнителем, в течение 15 рабочих дней с даты подписания поставщиком (подрядчиком, исполнителем) документа о приемке товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения договора.

Указанное положение содержится в пункте 9.1.5. проекта контракта документации об электронном аукционе.

Таким образом, довод заявителя не находит своего подтверждения.

2. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о

проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должна содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, за исключением случая, если подготовка проектной документации в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с частями 16 и 16.1 статьи 34 настоящего Федерального закона, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства. Включение проектной документации в документацию о закупке в соответствии с настоящим пунктом является надлежащим исполнением требований пунктов 1 - 3 настоящей части.

На основании части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Частью 2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой и графической формах и (или) в форме информационной модели и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

В соответствии с частью 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

В соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, в том числе в соответствии с проектной документацией.

Таким образом, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации, в которой указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки.

Комиссией Владимирского УФАС России в ходе рассмотрения дела установлено следующее.

Согласно пункту 1.4 Технического задания Приложения № 2 к информационной карте электронного аукциона проектная документация получила положительное заключение ГАУ ВО «Владоблгосэкспертизы» №33-1-1-2-009392-2018 от 28.12.2018, №33-1-0351-18 от 29.12.2018.

В проектно-сметной документации закупки определен весь комплекс работ по строительству объекта. Объем работ определен, в том числе сметными расчетами. Проектно-сметная документация включает в себя 5 этапов, которые охватывают период продолжительностью 5 лет.

Спецификой указанной закупки является, тот факт, что в соответствии с предметом и условиями аукционной документации заказчиком разыгрывается 1 этап по строительству объекта "Наружные водопроводные сети с. Ковардицы Муромского района", поэтому заказчик разместил на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок тот объем проектно-сметной документации, который требуется по 1 этапу выполнения работ, охваченных предметом закупки на период 2020 года.

В составе закупки № 0128200000120001068 заказчиком не был включен в состав проектной документации закупки Раздел «Проект организации строительства» по причине того, что проектные решения в соответствии с данным разделом проектной документации на данном этапе не реализуются.

Контрольный орган в сфере закупок отмечает, что размещенная проектно-сметная документация в своем составе содержит необходимые для выполнения 1 этапа работ данные в части состава работ и их объема, включает в себя технические особенности производства работ (функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики объекта закупки, требования к результатам работ).

Согласно пункту 39 Информационной карты электронного аукциона (описание объекта закупки согласно статье 33 Федерального закона №44-ФЗ): ***в соответствии с проектно-сметной документацией и Техническим заданием (Приложение № 2 к информационной карте электронного аукциона).***

В соответствии с пунктом 1.2. проекта контракта подрядчик обязуется выполнить весь комплекс работ по строительству объекта "Наружные водопроводные сети с. Ковардицы Муромского района". (1этап) ***в соответствии с «Техническим заданием» (Приложение №2 к настоящему Контракту), проектно-сметной документацией, условиями настоящего Контракта, действующими строительными нормами и правилами.***

Таким образом, в составе закупки № 0128200000120001068 заказчиком представлены для размещения в единой информационной системе только те разделы проектно-сметной документации, которые содержат объемы строительных работ, подлежащих исполнению в рамках 1 этапа.

На основании изложенного Комиссия Владимирского УФАС России установила, что на официальном сайте единой информационной системы проектно-сметная документация в рамках закупки № 0128200000120001068 размещена в объеме, позволяющем определить соответствие покупаемой работы установленным заказчиком требованиям, в связи с чем, потенциальным участникам закупки представлялось возможным сформировать предложения по исполнению контракта.

Согласно части 3 статьи 65 Закона о контрактной системе в сфере закупок, любой участник электронного аукциона, зарегистрированный в единой информационной системе и аккредитованный на электронной площадке, вправе направить с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

Контрольным органом в сфере закупок установлено, что запросов о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе ООО «Кедр» на адрес электронной площадки не направлялось.

Согласно части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе в сфере закупок, конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Комиссия Владимирского УФАС установила факт отсутствия ограничения количества участников рассматриваемой закупки, принимая во внимание обстоятельство, что на участие в аукционе подали заявки 5 участников, 4 из которых были поданы предложения о цене контракта.

Кроме изложенного, на основании части 9 статьи 105 Закона о контрактной системе в сфере закупок к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность.

Из приведенных положений Закона следует, что обязанность доказывания нарушения своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы.

Каких-либо доказательств, свидетельствующих о том, что, по мнению заявителя, не размещение проектно-сметной документации в полном объеме повлияли на права ООО «Кедр», привели к нарушению принципов проведения закупок товаров для государственных (муниципальных) нужд, снизили потенциальную эффективность проводимых торгов вследствие необоснованного устранения потенциальных участников в материалах дела отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Кедр» на положения документации об электронном аукционе на право заключить муниципальный контракт на строительство объекта "Наружные водопроводные сети с.Ковардицы Муромского района" (1 этап) для нужд администрации Муромского района Владимирской области (№ закупки 0128200000120001068) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии