

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/67-365/2020

12 мая 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 12.05.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

... заместителя руководителя управления – начальника отдела,

членов Комиссии:

... заместителя начальника отдела,

..... главного специалиста-эксперта,

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «ФАРМА» на действие комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на закупку лекарственных средств для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Центральная городская больница города Коврова» (№0128200000120001744) в присутствии:

представителя заказчика – государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области Центральная городская больница города Коврова: (доверенность от 10.01.2020г. №б/н);

представителя уполномоченного органа – департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области (далее – департамент, уполномоченный орган): (доверенность от 10.01.2020 № 25).

Заявитель жалобы, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

12.05.2020 в соответствии с пунктом 3.32 административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией объявлен перерыв до 13.05.2020г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-365/2020 Комиссия Владимирского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «ФАРМА» (далее – Заявитель, Общество) на действие комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на закупку лекарственных средств для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Центральная городская больница города Коврова» (№0128200000120001744).

Заявитель в своей жалобе изложил следующее.

ООО «ФАРМА» была подана заявка на участие в электронном аукционе № 0128200000120001744.

Заявка заявителя была отклонена.

Заявитель считает, что аукционная комиссия нарушила требования Закона о контрактной системе в сфере закупок, неправомерно признав заявку заявителя не соответствующей.

Причина отклонения п. 1 ч. 4 ст. 67 - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 44-ФЗ. Обоснование: Приложение № 1 к информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" – в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (по поз.2 показатели товара не соответствуют (лекарственная форма)), предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44.

Заявитель считает действия комиссии по отказу в допуске Общества к участию в аукционе незаконными, что подтверждается следующими обстоятельствами.

В соответствии с требованиями технического задания, Заявитель предложил в своей заявке: лекарственный препарат отечественного происхождения, соответствующий требованиям документации.

Поскольку объектом закупки являются лекарственные средства, заказчик при установлении требований к таким лекарственным средствам должен руководствоваться, прежде всего, требованиями п. 6 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, т.е. документация об аукционе должна содержать указание на МНН лекарственного средства, на дозировку и на количество лекарственного средства, иные характеристики лекарственных средств, не влияющие на терапевтические свойства лекарственных средств, заказчик устанавливать не вправе.

Согласно п.а ч.2 Постановления Правительства РФ от 15.11.2017 N 1380 "Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Постановление 1380) при описании в документации о закупке заказчики помимо сведений, предусмотренных п.6 ч.1 ст. 33 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", указывают лекарственную форму препарата, включая в том числе эквивалентные лекарственные формы, за исключением описания лекарственной формы и ее характеристик, содержащихся в инструкциях по применению лекарственных препаратов и указывающих на конкретного производителя (например, описание цвета, формы, вкуса и др.).

По данным Государственного реестра лекарственных средств (<http://grls.rosminzdrav.ru>) лекарственный препарат МНН Панкреатин дозировка 10 000 ЕД зарегистрирован с лекарственными формами:

- таблетки кишечнорастворимые, покрытые пленочной оболочкой;
- капсулы кишечнорастворимые;

- капсулы;
- таблетки, покрытые кишечнорастворимой оболочкой.

Требованиями технического задания предусмотрена по позиции №2 лекарственная форма «капсулы или капсулы кишечнорастворимые или таблетки покрытые кишечнорастворимой оболочкой».

ООО "ФАРМА" предложен лекарственный препарат Панкреатин 10000 с лекарственной формой **«таблетки кишечнорастворимые, покрытые пленочной оболочкой»**, Заявитель считаем, что данная лекарственная форма не противоречит требованиям технического задания и п.а ч.2 Постановления 1380.

Таким образом, Общество, считает действия аукционной комиссии по отклонению заявки Заявителя необоснованными и незаконными.

В обоснование правомерности действий аукционной комиссии представитель уполномоченного органа пояснила следующее.

В Приложения № 1 к информационной карте по позиции №2 Заказчиком указано следующее:

КТРУ	Международное непатентованное название или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями.	Значения показателей товара			
		Требования к качеству, техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара			
		Лекарственная форма, дозировка***	Остаточный срок годности*	характеристики	
Лекарственный препарат включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов	Наличие в лекарственном препарате наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров				
21.20.10.118-000001-1-00091-0000000000000	Панкреатин	капсулы или капсулы кишечнорастворимые или таблетки покрытые кишечнорастворимой оболочкой, не менее 10000 ЕД или 10тыс.ЕД	на момент поставки не менее 12 месяцев	да	нет

**** при подаче заявки на участие в закупке участнику закупки допускается: предложить к поставке лекарственный препарат в кратной дозировке и двойном количестве, т.е. 150 мг в количестве 32000 шт.

В заявке ООО «ФАРМА» по позиции 2 указано следующее: Панкреатин 10000 **таблетки кишечнорастворимые, покрытые пленочной оболочкой** 10 000 ЕД, 10 шт. - упаковки ячейковые контурные (2 шт.) - пачки картонные (20 шт.).

Заявителем жалобы в составе первой части заявки по спорной позиции представлены характеристики товара (лекарственная форма) не соответствующие требованиям документации об электронном аукционе.

Согласно государственному реестру лекарственных средств для препарата с МНН: Панкреатин предусмотрены различные лекарственные формы: таблетки, покрытые кишечнорастворимой оболочкой и таблетки кишечнорастворимые, покрытые пленочной оболочкой.

Аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно, проверяя первые части заявок на соответствие

требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю жалобы в допуске к участию в электронном аукционе.

Исходя из изложенного, уполномоченный орган Владимирской области сличает, что нарушений законодательства при проведении электронного аукциона № 0128200000120001744 по доводам, изложенным заявителем жалобы, не допущено, жалоба ООО «ФАРМА» удовлетворению не подлежит.

Представитель заказчика по доводам рассматриваемой жалобы пояснил следующее.

При подготовке технического задания Заказчик руководствовался Каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд размещенным в ЕИС, Государственным реестром лекарственных средств, а также данными государственного реестра цен на ЖНВЛП (ЖНВЛС) регионального портала по фармацевтической деятельности и лекарственному обеспечению. Заказчик в Приложении №1 к извещению Таблица 1 указал всю информацию по лекарственному препарату МНН Панкреатин с дозировкой не менее 10000ЕД, включенному в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов в соответствии с Постановлением Правительства от 15 ноября 2017 г. N 1380 Постановление Правительства РФ от 15.11.2017 N 1380 "Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Лекарственный препарат, предлагаемый Заявителем, МНН Панкреатин дозировка 10000ЕД с лекарственной формой таблетки кишечнорастворимые, покрытые пленочной оболочкой 10000ЕД в Каталоге товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд размещенный в ЕИС включен как:

Лекарственная форма: ТАБЛЕТКИ КИШЕЧНОРАСТВОРИМЫЕ ПОКРЫТЫЕ ПЛЕНОЧНОЙ ОБОЛОЧКОЙ

Дозировка: 10000 ЕД

Лекарственный препарат включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов: Нет

Наличие в лекарственном препарате наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров: Нет

Что не соответствует потребностям Заказчика.

Заказчик, отметил, что согласно Государственному реестру лекарственных средств, предложенный Участником закупки лекарственный препарат Панкреатин 10000 производства АО «ПФК Обновление» не входит в перечень ЖНВЛП, тем самым Участник закупки при подаче заявки отразил заведомо недостоверную информацию и ввел аукционную комиссию в заблуждение указав, что предлагаемый лекарственный препарат входит в перечень ЖНВЛП.

В связи с чем Заказчик считает, что документация о закупке разработана в соответствии с действующим законодательством, признать жалобу ООО «ФАРМА» необоснованной.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

На официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000120001744 и документация об электронном аукционе на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на закупку лекарственных средств для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Центральная городская больница города Коврова».

Начальная (максимальная) цена контракта: 241 400.00 рублей.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 23.04.2020 № 0128200000120001744 по окончании срока подачи заявок до 22.04.2020 09:00:00 было подано 4 заявки от участников, с идентификационными номерами: 1, 2, 3, 4.

Комиссия рассмотрела первые части заявок на участие в электронном аукционе в порядке, установленном статьей 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок и приняла решение об отказе в допуске заявке с идентификационным номером 1.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 23.04.2020 № 0128200000120001744 заявке с идентификационным номером 1 отказано в допуске в соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок - непредоставление информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок или предоставление недостоверной информации предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Приложению № 1 к информационной карте, п.13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п.2 ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе в сфере закупок – в заявке участника несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (**по поз. 2 показатели товара не соответствуют (лекарственная форма)**).

В силу части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В Приложения № 1 к информационной карте по позиции №2 Заказчиком указано следующее:

№ п/п	КТРУ	Международное непатентованное название или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями.	Значения показателей товара			
			Требования к качеству, техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара			
			Лекарственная форма, дозировка***	Остаточный срок годности*	характеристики	
		Лекарственный препарат включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов			Наличие в лекарственном препарате наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров	

1	21.20.10.114-000004-1-00033-0000000000000	Урсодезоксихолевая кислота	капсулы 250мг Эквивалентные формы: таблетки покрытые пленочной оболочкой 300мг или 150мг****	на момент поставки не менее 12 месяцев	да	нет
2	21.20.10.118-000001-1-00091-0000000000000	Панкреатин	капсулы или капсулы кишечнорастворимые или таблетки покрытые кишечнорастворимой оболочкой, не менее 10000ЕД или 10тыс.ЕД	на момент поставки не менее 12 месяцев	да	нет

В заявке Заявителя указано по позиции №2 следующее.

2	Панкреатин	Панкреатин 10000	таблетки кишечнорастворимые, покрытые пленочной оболочкой 10 000 ЕД, 10 шт. - упаковки ячейковые контурные (2 шт.) - пачки картонные (20 шт.)	шт (шт.)	10 000	500	Краткое наименование : РОССИЯ Полное наименование : Российская Федерация Альфа-2: RU Альфа-3: RUS Код: 643	не менее 12 месяцев	21.20.10.118-000001-1-00091-0000000000000
Лекарственный препарат включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов		Да							
Наличие в лекарственном препарате наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров		Нет							

Проанализировав первую часть заявки заявителя и требования, установленные заказчиком в аукционной документации, Комиссия пришла к следующему выводу, что в составе первой части заявки по спорной позиции представлены характеристики товара (лекарственная форма) не соответствующие требованиям документации об электронном аукционе, а именно, лекарственная форма указана **таблетки кишечнорастворимые, покрытые пленочной оболочкой**, вместо **таблетки покрытые кишечнорастворимой оболочкой**.

В связи с вышеизложенным, решение аукционной комиссии уполномоченного органа об отказе в допуске к участию в аукционе заявки ООО «ФАРМА» было принято с соблюдением требований статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые

части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю в допуске к участию в электронном аукционе, по основаниям указанным в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

Кроме того Комиссией установлено, что лекарственная форма, предложенная участником закупки: "таблетки кишечнорастворимые, покрытые пленочной оболочкой", **отсутствует в перечне жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.**

Что не соответствует потребностям Заказчика.

Вместе с тем, Заявитель на заседание Комиссии явку представителей не обеспечил, в составе жалобы не представил доказательств, подтверждающих обоснованность своего довода, в связи с чем доводы подтверждения не нашли.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ФАРМА» на действие комиссии при проведении электронного аукциона на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на закупку лекарственных средств для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Центральная городская больница города Коврова» (№0128200000120001744) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.