



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

28.10.2021 № 26966/05

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заявитель:

ООО «Фонд «Экология Дона»  
Почтовый адрес:  
ул. 2-ая Володарского д. 76/23а,  
г. Ростов-на-Дону, 344116  
Юридический адрес:  
ул. Серафимовича д. 53а,  
оф. 2г, 344002  
[fed.info@yandex.ru](mailto:fed.info@yandex.ru)

Заказчик:

ОАО «РЖД»  
Театральная пл., д.4  
г. Ростов-на-Дону, 344019  
[rzd\\_zakupki@mail.ru](mailto:rzd_zakupki@mail.ru)

## РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена: «25 октября 2021 г.»

В полном объеме решение изготовлено: «28 октября 2021 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Ростовское УФАС России**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе

Председатель Комиссии:

Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя Ростовского УФАС России – начальник отдела по борьбе с картелями.

Члены Комиссии:

Иваненко И.С. – заместитель начальника отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России;

Такидзе Э.Г. - специалист 3 разряда отдела по борьбе с картелями Ростовского УФАС России;

рассмотрев в присутствии представителей ОАО «РЖД» (Заказчика) и в отсутствие представителя ООО «Фонд «Экология Дона» (Заявителя), надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения жалобы, дело №061/07/3-2347/2021,

возбужденное по жалобе ООО «Фонд «Экология Дона», о нарушении ОАО «РЖД» положений Закона о закупках при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32110634778 «Запрос котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 2918/ЗКТЭ-ЦДИ/21 на право заключения договора оказания услуг по ликвидации навалов грунта с земельного участка, находящегося в полосе отвода, в районе 12 км ПК 1 на перегоне Адлер-Роза Хутор, участок №1»,

## УСТАНОВИЛА:

Жалоба поступила в Ростовское УФАС России 15.10.2021 г.

В поданной жалобе Заявитель ссылается на нарушение Заказчиком Закона о закупках. В частности, Заявитель указывает на то, что поданная им заявка была неправомерно отклонена закупочной Комиссией Заказчика. Также, Заявитель ссылается на нарушение срока размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32110634778.

Заказчик представил письменные пояснения на жалобу, в которых указал на то, что рассматриваемый запрос котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, был проведен в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» и закупочной документацией. Требования, предъявленные к заявке, были изложены в Закупочной документации и доступны для ознакомления всем участникам закупки.

Представители Заказчика, присутствовавшие на рассмотрении данного дела, поддержали позицию, которая была указана в письменном возражении.

Представитель Заявителя на рассмотрении данного дела не явился. О времени и месте рассмотрения настоящей жалобы ООО «Фонд «Экология Дона» надлежащим образом уведомлено (посредством электронной почты, а также путем размещения соответствующей информации на официальном сайте ФАС России: [www.br.fas.gov.ru](http://www.br.fas.gov.ru) ).

Комиссия по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

В соответствии с ч.ч. 1, 2 ст. 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в



случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

Согласно ч. 10 ст. 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч.13 ст.3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается доводами.

Заказчиком 13.09.2021г. было размещено Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №32110634778 «Запрос котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 2918/ЗКТЭ-ЦДИ/21 на право заключения договора оказания услуг по ликвидации навалов грунта с земельного участка, находящегося в полосе отвода, в районе 12 км ПК 1 на перегоне Адлер-Роза Хутор, участок №1» на официальном сайте единой информационной системы (далее – ЕИС) [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

В срок, установленный документацией, на участие в закупке было подано 2 заявки.

В соответствии с итоговым протоколом заседания конкурсной комиссии № 2918/ЗКТЭ-ЦДИ/21/1 от 12.10.2021 - заявка ООО «Фонд «Экология Дона» была отклонена на основании пункта 3.6.5.1. приложения к извещению о проведении запроса котировок в связи с непредставлением документов, предусмотренных пунктом 3.12.6.2. приложения к извещению о проведении запроса котировок, а именно в заявке на



участие в запросе котировок не представлены сведения об участнике запроса котировок, лицах выступающих на стороне участника запроса котировок, по форме приложения № 1.3. к извещению о проведении запроса котировок.

Требования предъявляемые к Участникам Закупки были указаны в закупочной документации.

Согласно пункту 3.6.5.1 приложения к извещению о проведении запроса котировок, Участник запроса котировок не допускается к участию в запросе котировок в случаях непредставление определенных настоящим приложением к извещению документов.

В соответствии с пунктом 3.12.6.2 приложения к извещению о проведении запроса в заявке на участие в запросе котировок должны быть представлены, в том числе сведения об участнике запроса котировок, лицах, выступающих на стороне участника запроса котировок, по форме приложения № 1.3. к извещению о проведении запроса котировок.

Согласно пункту 247 Положения о закупках Заказчика заявки представляются по форме и в порядке, в месте и до истечения, срока которые указаны в извещении и документации о конкурентной закупке.

При этом в приложении № 1.3 к извещению о проведении запроса установлена Форма сведений об участнике закупки.

Вместе с тем в составе заявки Заявителя вышеуказанная Форма отсутствует.

Кроме того, в документе «Техническое предложение» заявки ООО «Фонд «Экология Дона» также отсутствуют сведения по форме приложения № 1.3. к извещению о проведении запроса котировок.

Исходя из вышеизложенного, заявка ООО «Фонд «Экология Дона» не соответствовала требованиям закупочной документации, в связи с чем, правомерно отклонена Комиссией Заказчика.

Также, Комиссия отклоняет довод подателя жалобы о том, что закупка была проведена под конкретного участника - ООО «Сочинская мусорвывозящая компания».

Требования предъявляемые к участникам Закупки в равной степени применялись ко всем участникам запроса котировок № 32110634778.

В соответствии с пунктом 3.9.1 Порядка проведения запроса котировок признается несостоявшимся, если:

1. на участие в запросе котировок не подана ни одна заявка;
2. на участие в запросе котировок (в том числе в части отдельных лотов) подано менее 2 (двух) котировочных заявок;
3. по итогам рассмотрения котировочных заявок только одна котировочная заявка признана соответствующей извещению о проведении запроса котировок;
4. все котировочные заявки признаны несоответствующими извещению о проведении запроса котировок;
5. победитель запроса котировок (в том числе в части отдельных лотов) или участник закупки, предложивший в котировочной заявке цену, такую же, как и победитель, или участник закупки, предложение о цене договора (цене лота) которого содержит лучшие условия по цене договора (цене лота), следующие после предложенных победителем в проведении запроса котировок (в том числе в части отдельных лотов) условий, уклоняется от заключения договора.

Согласно пункту 3.9.2 приложения к извещению о проведении запроса котировок если запрос котировок (в том числе в части отдельных лотов) признан несостоявшимся



в случаях, когда по итогам рассмотрения и оценки котировочных заявок только одна котировочная заявка признана соответствующей извещению, или на участие в запросе котировок подана одна котировочная заявка и она соответствует требованиям извещения, с участником закупки, подавшим такую заявку, может быть заключен договор в порядке, установленном нормативными документами заказчика.

На участие в запросе котировок поступило 2 заявки, одна из которых признана соответствующей требованиям извещения.

Учитывая тот факт, что заявка Заявителя отклонена в связи с непредставлением соответствующих сведений, Заказчиком принято решение о признании закупки несостоявшейся, а также принято решение о заключении договора с единственным участником, допущенным к участию в закупке, что, в свою очередь, не противоречит требованиям Закона о закупках, извещения и Положения о закупке ОАО «РЖД».

Доказательств того, что закупка № 32110634778 была проведена под конкретного участника Заявителем не представлено.

При этом не нашел свое подтверждение довод подателя жалобы о нарушении сроков размещения протокола подведения итогов Закупки.

Согласно пункту 3.6.4. приложения к извещению о проведении запроса котировок, Заказчик вправе изменить срок рассмотрения и оценки котировочных заявок, срок подведения итогов запроса котировок, но не более чем на 10 (десять) рабочих дней. В случае обжалования в антимонопольном органе действия (бездействия) Заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки Заказчик вправе продлевать срок рассмотрения и оценки котировочных заявок, срок подведения итогов запроса котировок на более длительный срок, необходимый для рассмотрения жалобы по существу и принятия по ней решения, подведения итогов запроса котировок. При этом заказчик размещает соответствующее уведомление на сайтах в течение 1 (одного) рабочего дня с даты принятия решения о продлении срока рассмотрения и оценки заявок.

Также пунктом 365 Положения о закупке ОАО «РЖД» установлено, что «в течение одного рабочего дня с даты принятия решения о продлении срока рассмотрения и оценки заявок, подведения итогов запроса котировок заказчик размещает соответствующее уведомление в единой информационной системе».

Вместе с тем Заказчиком были размещены в Единой информационной системе в сфере закупок «Уведомление о переносе сроков от 30.09.2021» рассмотрения заявок и подведения итогов запроса котировок на «05» октября 2021 года и «Уведомление о переносе сроков от 05.10.2021» рассмотрения заявок и подведения итогов запроса котировок на «12» октября 2021 года.

В соответствии с частью 12 статьи 4 Закона о закупках протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

При этом Протокол подписан - 12.10.2021, размещен в ЕИС - 13.10.2021.

Таким образом, при проведении закупочной процедуры не допущены нарушения требований Закона о закупках.

Нарушений в действиях Заказчика норм Закона о закупках и Положения о закупках при отклонении заявки Заказчиком не установлено.

На основании вышеуказанного, руководствуясь ч.20 ст.18.1, ст.23 Федерального закона от 26.07.2006г «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Фонд «Экология Дона» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии

И.С. Иваненко

Э.Г. Такидзе