

4

**Общество с ограниченной ответственностью «Деликатный переезд»**  
(ОГРН 1177746554700, ИНН 7725377751), р/сч 40702810000012274721 в АО АБ «ЮниКредит Банк» г. Москва БИК 044525545, к/сч 30101810300000000545,  
юридический адрес: 125212, г. Москва, Муниципальный округ Головинский вн. тер. г.,  
Головинское ш., д. 1, этаж 5, помещ. XXI комнаты №№ 1, 1А (Офис 502)

Исх. 332 от 29.10.2021 года

**В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве, адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1, тел. +7(495) 784-75-05 Факс: +7(495) 607-42-92 E-mail: to77@fas.gov.ru**

**Заявитель: ООО «Деликатный переезд» (ОГРН 1177746554700, ИНН 7725377751),**  
адрес: 115419, г. Москва, Орджоникидзе ул., д. 11, стр. 1А, этаж 3, помещ. VIII комната № 1, с.т. 89689220797, email: law@pereezd.ru.

**Представитель по доверенности**

, адрес: 121467, г. Москва, ул. Истринская д.8 корп. 3 кв.188, сот. 89689220797, эл. почта mikle-br@yandex.ru.

**Заказчик: Акционерное общество «Мосинжпроект» (АО «Мосинжпроект»),**

место нахождения заказчика: 101000, г. Москва, Сверчков пер., д. 4/1, АО «Мосинжпроект».

Почтовый адрес Заказчика: 125252, Москва, Ходынский бульвар, д. 8, АО «Мосинжпроект».

адрес электронной почты заказчика okp@mosinzhpoeekt.ru

Московское УФАС  
Рег. номер 95467/21  
зарегистрирован 03.11.2021



**Жалоба на нарушения процедуры торгов и порядка заключения договоров на действия заказчика АО «Мосинжпроект».**

Комиссия заказчика АО «Мосинжпроект» разместила на официальном сайте <https://www.roseltorg.ru> 30.09.2021 г. извещение о проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 32110689743, на право заключения договора на оказание услуг по осуществлению переездов, погрузо-разгрузочных работ и услуг грузчиков.

В соответствии с Протоколом № 280-0721-ЗПЭФ-1 оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений в электронной форме от 21 октября 2021 г. победителем запроса предложений в электронной форме, предложившим лучшие условия исполнения договора на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, определен участник ООО «Партнеры», ИНН 7723820061.

Тогда, как Протоколом № 280-0721-ЗПЭФ-1 рассмотрения заявок на участие в запросе предложений в электронной форме от 15 октября 2021 г., отклонена заявка ООО «Деликатный переезд» по причине того, что в соответствии с п.13.4.3 ст.13 Положения о закупках, в нарушение п.15.1 ст.15 Положения о закупках и п.23 закупочной документации в составе заявки участника предоставленная банковская гарантия от 05.10.2021 №535355 не соответствует требованиям закупочной документации (ст.45 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (за исключением требования, установленного ч.8 ст.45 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, в части наличия банковской гарантии в реестре банковских гарантий), а именно:

- согласно п.3 (абз.6) Гарантии «Письменное требование платежа по настоящей Гарантии должно быть направлено Бенефициаром и получено Гарантом в месте ее выдачи не позднее последнего дня срока действия Гарантии заказным письмом с уведомлением о вручении по следующим реквизитам: АО КБ «Модульбанк», адрес местонахождения: 156005, Костромская обл., г. Кострома, пл. Октябрьская, д. 1, или передано нарочно, под роспись уполномоченного лица», (абз.7) «Требование платежа по настоящей Гарантии, составленное в форме электронного

документа, подписанного усиленной электронной подписью уполномоченного на подписание Требования лица Бенефициара, должно быть получено Гарантом на адрес электронной почты Гаранта, указанный в пункте 3 настоящей Гарантии, не позднее последнего дня срока действия настоящей Гарантии», что является нарушением ст.165.1, 194 и п.2 ст.374 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которым Заказчик вправе направить требование до двадцати четырех часов последнего дня срока действия банковской гарантии. Срок направления Требования по банковской гарантии ограничен.

Согласно частям 4 и 5 статьи 18.1 Согласно частям 4 и 5 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закона о защите конкуренции) обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

ООО «Деликатный переезд» (лицо, подавшим заявку на участие в закупке) вправе обжаловать действий (бездействия) заказчика АО «Мосинжпроект» не позднее десяти дней со дня подведения итогов закупки по 31.10.2021 года (включительно).

ООО «Деликатный переезд» считает, что заказчиком неправомерно принято решение о признании заявки ООО «Деликатный переезд» несоответствующей требованиям документации, что нарушает требования ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон N 223-ФЗ, Закон о закупках).

Порядок проведения торгов отдельными видами юридических лиц, а также возможность оспаривания их результатов предусмотрен Законом о закупках.

Законом о закупках предусмотрена обязанность заказчика разработать Положение о закупке, которое является документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (часть 2 статьи 2 Закона о закупках).

Понятие участника закупки определено в части 5 статьи 3 Закона о закупках, согласно которой участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках, правом обжалования в антимонопольный орган действий заказчика при закупке товаров, работ, услуг обладает участник закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Однако в соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках, участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон N 44-ФЗ);

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Вышеприведенный перечень случаев, дающих заявителю право подачи соответствующих жалоб в антимонопольный орган, является исчерпывающим и не подлежит расширительному толкованию.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов.

Указанной нормой ограничен предмет жалобы, подлежащей рассмотрению в рамках процедуры, установленной статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В предмет жалобы могут входить: действия (бездействия) при организации торгов; действия (бездействия) при проведении торгов; действия (бездействия) при заключении договоров по результатам торгов.

Указанная статья содержит исчерпывающие случаи рассмотрения ФАС России жалобы и не подлежит расширительному толкованию.

В предоставленной ООО «Деликатный переезд» банковской гарантии Коммерческого Банка «Модульбанк» к заявке (далее банковская гарантия, гарант) закреплены положения: гарант берет на себя безусловное обязательство выплатить Бенефициару по его первому письменному требованию сумму в пределах 226 839.29 (Двести двадцать шесть тысяч восемьсот тридцать девять рублей 29 копеек) (далее - Сумма Гарантии) в случае, если Принципал:

- 1) уклонился или отказался от заключения Контракта;
- 2) не предоставил или предоставил с нарушением условий, установленных Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», до заключения Контракта заказчику обеспечения исполнения Контракта (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке установлены требования обеспечения исполнения Контракта и срок его предоставления до заключения Контракта).

Бенефициар вправе представлять на бумажном носителе или в форме электронного документа требование об уплате денежной суммы по Гарантии, предоставленной в качестве обеспечения заявки, в размере обеспечения заявки, установленном в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке.

Оплата происходит на основании письменного требования Бенефициара о выплате Суммы Гарантии, подписанного руководителем Бенефициара (либо уполномоченным лицом Бенефициара). В Требовании должны быть указаны реквизиты счета для перечисления денежных сумм Бенефициару, причины, по которым Бенефициар истребует Сумму Гарантии, и обоснование суммы, истребуемой Бенефициаром по настоящей Гарантии.

К указанному требованию должны быть приложены:

- документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего Требование по Гарантии (доверенность) (в случае, если требование по Гарантии подписано лицом, не указанным в Едином государственном реестре юридических лиц в качестве лица, имеющего право без доверенности действовать от имени Бенефициара):

Документы, прилагаемые к Требованию по Гарантии, должны быть предоставлены в виде оригинала либо копии. Оригинал документа подписывается, а копия заверяется подписью руководителя Бенефициара или лица, подписавшего Требование по Гарантии. Приложенные к Требованию документы заверяются печатью Бенефициара (при наличии) в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации.

Требование может быть направлено Гаранту в виде электронного документа, подписанного усиленной электронной подписью уполномоченного на подписание Требования лица Бенефициара на адрес электронной почты (e-mail): [bginfo@modulbank.ru](mailto:bginfo@modulbank.ru). Документы, подлежащие приложению к Требованию в соответствии с настоящим пунктом Гарантии, в этом случае, также направляются Гаранту Бенефициаром в виде электронного документа, подписанного/заверенного усиленной электронной подписью уполномоченного на подписание Требования лица Бенефициара на указанный в пункте 3 настоящей Гарантии адрес электронной почты Гаранта в одном электронном сообщении с Требованием.

Письменное требование платежа по настоящей Гарантии должно быть направлено Бенефициаром и получено Гарантом в месте ее выдачи не позднее последнего дня срока действия Гарантии заказным письмом с уведомлением о вручении по следующим реквизитам: АО КБ «Модульбанк», адрес местонахождения: 156005, Костромская обл., г. Кострома, пл. Октябрьская, д. 1, или передано нарочно, под роспись уполномоченного лица.

Требование платежа по настоящей Гарантии, составленное в форме электронного документа, подписанного усиленной электронной подписью уполномоченного на подписание Требования лица Бенефициара, должно быть получено Гарантом на адрес электронной почты Гаранта, указанный в пункте 3 настоящей Гарантии, не позднее последнего дня срока действия настоящей Гарантии.

Настоящая Гарантия вступает в силу с даты выдачи и действует до «23» декабря 2021 г. Бенефициар вправе предъявить Требование об уплате Гарантии только в течение срока действия настоящей Гарантии.

ООО «Деликатный переезд» считает, что банковская гарантия была оформлена согласно стандартам банковского дела и в соответствии с законом Российской Федерации, а незаконные действия заказчика при организации торгов, на основании ч. 10 статьи 3 Закона о закупках могут быть обжалованы в ФАС России жалобы.

Ст. 45 Закона о закупках содержит условия банковской гарантии, согласно которым заказчики в качестве обеспечения заявок и исполнения контрактов принимают банковские гарантии, выданные банками, включенными в предусмотренный статьей 74.1 Налогового кодекса Российской Федерации перечень банков, отвечающих установленным требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения (ч. 1).

Банковская гарантия должна быть безотзывной и должна содержать: 1) сумму банковской гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику в установленных частью 13 статьи 44 настоящего Федерального закона случаях, или сумму банковской гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику в случае ненадлежащего исполнения обязательств принципалом в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона; 2) обязательства принципала, надлежащее исполнение которых обеспечивается банковской гарантией; 3) обязанность гаранта уплатить заказчику неустойку в размере 0,1 процента денежной суммы, подлежащей уплате, за каждый день просрочки; 4) условие, согласно которому исполнением обязательств гаранта по банковской гарантии является фактическое поступление денежных сумм на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику; 5) срок действия банковской гарантии с учетом требований статей 44 и 96 настоящего Федерального закона; 6) отлагательное условие, предусматривающее заключение договора предоставления банковской гарантии по обязательствам принципала, возникшим из контракта при его заключении, в случае предоставления банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта; 7) установленный Правительством Российской Федерации перечень документов, предоставляемых заказчиком банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии (ч. 2).

Согласно ч. 3 ст. 45 Закона о закупках в случае, предусмотренном извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, проектом контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в банковскую гарантию включается условие о праве заказчика на беспорочное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии.

Заказчик рассматривает поступившую в качестве обеспечения исполнения контракта банковскую гарантию в срок, не превышающий трех рабочих дней со дня ее поступления (ч. 5).

Основанием для отказа в принятии банковской гарантии заказчиком является: 1) отсутствие информации о банковской гарантии в предусмотренных настоящей статьей реестрах банковских гарантий; 2) несоответствие банковской гарантии условиям, указанным в частях 2 и 3 настоящей статьи; 3) несоответствие банковской гарантии требованиям, содержащимся в извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документации о закупке, проекте контракта, который заключается с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (ч. 6).

В случае отказа в принятии банковской гарантии заказчик в срок, установленный частью 5 настоящей статьи, информирует в письменной форме или в форме электронного документа об

этом лицо, предоставившее банковскую гарантию, с указанием причин, послуживших основанием для отказа (ч. 7).

Заказником в предоставленной банковской гарантии выявлено несоответствии редакции банковской гарантии требованиям. Содержащимся в конкурсной документации п.3 (абз.6) Гарантии «Письменное требование платежа по настоящей Гарантии должно быть направлено Бенефициаром и получено Гарантом в месте ее выдачи не позднее последнего дня срока действия Гарантии заказным письмом с уведомлением о вручении по следующим реквизитам: АО КБ «Модульбанк», адрес местонахождения: 156005, Костромская обл., г. Кострома, пл. Октябрьская, д. 1, или передано нарочно, под роспись уполномоченного лица.

«Требование платежа по настоящей Гарантии, составленное в форме электронного документа, подписанного усиленной электронной подписью уполномоченного на подписание Требования лица Бенефициара, должно быть получено Гарантом на адрес электронной почты Гаранта, указанный в пункте 3 настоящей Гарантии, не позднее последнего дня срока действия настоящей Гарантии», что является нарушением ст.165.1, 194 и п.2 ст.374 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которым Заказчик вправе направить требование до двадцати четырех часов последнего дня срока действия банковской гарантии. Срок направления Требования по банковской гарантии ограничен.

В предоставленной банковской гарантии закреплено в п. 7 и изложено в следующей редакции: бенефициару предоставлено право на беспорное списание денежных средств со счета Гаранта, если Гарантом в срок не более чем 5 (Пять) рабочих дней не исполнено Требование по банковской гарантии, направленное Гаранту до окончания срока действия настоящей Гарантии.

Однако, в п. 3 банковской гарантии содержатся следующие условия:

Требование может быть направлено Гаранту в виде электронного документа, подписанного усиленной электронной подписью уполномоченного на подписание Требования лица Бенефициара на адрес электронной почты (e-mail): [bginfo@modulbank.ru](mailto:bginfo@modulbank.ru). Документы, подлежащие приложению к Требованию в соответствии с настоящим пунктом Гарантии, в этом случае, также направляются Гаранту Бенефициаром в виде электронного документа, подписанного/заверенного усиленной электронной подписью уполномоченного на подписание Требования лица Бенефициара на указанный в пункте 3 настоящей Гарантии адрес электронной почты Гаранта в одном электронном сообщении с Требованием.

Письменное требование платежа по настоящей Гарантии должно быть направлено Бенефициаром и получено Гарантом в месте ее выдачи не позднее последнего дня срока действия Гарантии заказным письмом с уведомлением о вручении по следующим реквизитам: АО КБ «Модульбанк», адрес местонахождения: 156005, Костромская обл., г. Кострома, пл. Октябрьская, д. 1, или передано нарочно, под роспись уполномоченного лица.

Требование платежа по настоящей Гарантии, составленное в форме электронного документа, подписанного усиленной электронной подписью уполномоченного на подписание Требования лица Бенефициара, должно быть получено Гарантом на адрес электронной почты Гаранта, указанный в пункте 3 настоящей Гарантии, не позднее последнего дня срока действия настоящей Гарантии.

По мнению ООО «Деликатный переезд», положения, содержащиеся в банковской гарантии о том, что письменные требования платежа Гарантии должно быть направлено Бенефициаром и получено Гарантом в месте ее выдачи не позднее дня срока действия гарантии заказным письмом с уведомлением о вручении по следующим реквизитам: АО КБ «Модульбанк», адрес местонахождения: 156005, Костромская обл. г. Кострома, пл. Октябрьская, д. 1, или передано нарочно, под роспись уполномоченного лица. Требование платежа по настоящей Гарантии, составленное в форме электронного документа, подписанного усиленной электронной подписью уполномоченного на подписание Требования лица Бенефициара, должно быть получено Гарантом на адрес электронной почты Гаранта, указанный в п. 3 настоящей Гарантии, на позднее последнего дня срока действия настоящей Гарантии», не нивелируют положения пункта 7 Гарантии, в котором речь идет исключительно о беспорном списании денежных средств со счета Гаранта, при не исполнении Гарантом своих обязательств, тогда как пункт 5 Гарантии регулирует вопросы, связанные с требованием платежа по настоящей Гарантии в случае неисполнения (ненадлежащего исполнения) Принципалом своих обязательств по Контракту.

Таким образом, банковская гарантия, предоставленная ООО «Деликатный переезд» соответствует положениям: Закона о контрактной системе и требованиям конкурсной документации, что свидетельствует об отсутствии оснований для отказа в принятии гарантии.

Считаем, что необоснованные действия вышеуказанной закупочной комиссии, повлекшие за собой отклонение ООО «Деликатный переезд» от дальнейшего участия в процедуре направлены на ограничение конкуренции и сужение круга хозяйствующих субъектов. В связи с этим ущемлены законные интересы неопределенного круга потребителей на получение качественного оказания услуг.

Комиссия заказчика АО «Мосинжпроект» предъявило к участникам закупки требования, не предусмотренные документацией о конкурентной закупке и положением о закупке, тем самым нарушил ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и положении о закупке АО «Мосинжпроект».

С учетом изложенного, руководствуясь п. 4 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст.ст. 1, 5, 10, 18.1, 23, 39 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», прошу:

1. признать жалобу ООО «Деликатный переезд» обоснованной.
2. провести проверку соблюдения антимонопольного законодательства закупочной комиссией;
3. выдать заказчику предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене Протокола № 280-0721-ЗПЭФ-1 оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений в электронной форме от 21 октября 2021 г.

**Приложения:**

1. извещение о проведении запроса предложений в электронной форме;
2. копия закупочной документации Заказчика с приложениями;
3. копия документации на участие в запросе предложений в электронной форме;
4. копия Протокола от 15.10.2021 № 280-0721-ЗПЭФ-1 Рассмотрения заявок на участие в запросе предложений в электронной форме;
5. копия банковской гарантии;
6. копии документов, подтверждающие полномочия Генерального директора.