

ПАО «МОЭСК»

2-й Павелецкий пр-д., д. 3, стр. 2,
г. Москва, 115114

Резолютивная часть постановления объявлена 15.10.2019

Полный текст постановления изготовлен 18.10.2019

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (...), рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 077/04/9.21-10910/2019, возбужденного в отношении ПАО «МОЭСК» (дата регистрации в качестве юридического лица 01.04.2005, ИНН 5036065113, КПП 772501001, адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2), уведомленного надлежащим образом протоколом № 077/04/9.21-10910/2019 (исх. от 04.10.2019 № 51357/19), в отсутствие защитника ПАО «МОЭСК»,

УСТАНОВИЛ:

Протоколом № 077/04/9.21-10910/2019 об административном правонарушении от 04.10.2019 № 10453/19 зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

В Московское УФАС России из ФАС России поступило заявление (...)



(вх. от 28.06.2019 № 35861-ИП/19) на действия (бездействие) ПАО «МОЭСК» при осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств (...), расположенных по адресу: (...) (далее — Объект).

(...) 22.04.2019 в адрес ПАО «МОЭСК» подана заявка № И-19-00-954645/102/МС в целях технологического присоединения Объекта (далее - Заявка).

По результатам рассмотрения указанной заявки между (...) и ПАО «МОЭСК» заключен договор от 06.05.2019 № МС-19-302-3006 (954645) (далее - Договор) в отношении Объекта и выданы технические условия № И-19-00-954645/102/МС (далее — ТУ) на технологическое присоединение к электрическим сетям ПАО «МОЭСК» энергопринимающих устройств.

Из заявления (...) (вх. от 28.06.2019 № 35861-ИП/19) следует, что сетевая организация навязывает заявителю выполнение мероприятий за границами его участка.

Согласно пункту 1 Договора сетевая организация принимает на себя обязательства по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя: земельного участка без строения, в том числе по обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства (включая их проектирование, строительство, реконструкцию) к присоединению энергопринимающих устройств, урегулированию отношений с третьими лицами в случае необходимости строительства (модернизации) такими лицами принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства (энергопринимающих устройств, объектов электроэнергетики).

На основании пункта 16.3 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861 (далее - Правила технологического присоединения) обязанности по выполнению мероприятий по технологическому присоединению распределяются следующим образом:

- заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя;

- сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

В соответствии с пунктом 16.1 Правил технологического присоединения для целей Правил технологического присоединения под границей участка заявителя понимаются подтвержденные правоустанавливающими документами границы земельного участка, либо границы иного недвижимого объекта,

на котором (в котором) находятся принадлежащие потребителю на праве собственности или на ином законном основании энергопринимающие устройства, либо передвижные объекты заявителей, указанные в пункте 13 настоящих Правил, в отношении которых предполагается осуществление мероприятий по технологическому присоединению.

Согласно пункту 10 ТУ мероприятия, выполняемые сетевой организацией и необходимые для осуществления технологического присоединения Объекта, отсутствуют.

Пунктами 11.1.1, 11.1.2 ТУ на Заявителя были возложены следующие мероприятия: выполнение работ по подключению нового ВРЩ-0,4 кВ к опоре № 2, установка и монтаж нового ВРЩ-0,4 кВ, равномерное распределение нагрузки по фазам.

ПАО «МОЭСК» в письменных пояснениях (вх. от 01.08.2019 № 43217/19) указало, что присоединение Объекта к электрическим сетям осуществляется от существующей опоры № 2, расположенной на расстоянии менее 25 метров от границы участка заявителя.

В соответствии с пунктом 25(1) Правил технологического присоединения в технических условиях для заявителей, предусмотренных пунктами 12.1 и 14 Правил технологического присоединения, должны быть указаны, в том числе:

а) точки присоединения, которые не могут располагаться далее 25 метров от границы участка, на котором располагаются (будут располагаться) присоединяемые объекты заявителя;

в) требования к приборам учета электрической энергии (мощности), устройствам релейной защиты и устройствам, обеспечивающим контроль величины максимальной мощности.

В соответствии с подпунктом 7.1 ТУ точкой присоединения является существующая опора абонентской ВЛ-0,4 кВ, отходящая от секции РУ-0,4кВ ТП-10/0,4кВ № 237169 (на напряжение 0,4кВ от опоры № 2), находящаяся согласно однолинейной схеме присоединения энергопринимающих устройств Объекта за пределами участка заявителя.

На основании правовой позиции, содержащейся в постановлении Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации № 16008/10 от 18 мая 2011 года, норма подпункта «а» пункта 25(1) Правил устанавливает пределы возможного расположения точки присоединения в пределах участка заявителя и не позволяет сетевой организации возлагать на заявителя дополнительные не предусмотренные Правилами технологического присоединения обязанности по выполнению мероприятий по технологическому присоединению за пределами границ участка.

В упомянутом постановлении Президиума ВАС РФ № 16008/10 от 18 мая 2011 года также указано, что распределение мероприятий по технологическому присоединению и обязанностей по их выполнению заявителем и сетевой организацией производится по границе участка заявителя в соответствии с пунктами 16.1, 16.3, подпунктом «г» пункта 25.1 Правил технологического

присоединения.

ПАО «МОЭСК» 20.06.2019 в ходе проверки выполнения заявителем мероприятий по ТУ выявлены следующие замечания: 1) длина СИП 4*16 от ВРЩ-0,4 кВ Заявителем составляет 11 метров, что недостаточно для подключения к точке присоединения на опоре № 2, отходящая от секции РУ-0.4кВ ТП-10/0,4кВ № 237169; 2) высота трубостойки, на которой установлен ВРЩ-0,4 кВ, должна составлять не менее 6 метров.

Вместе с тем опора № 2 расположена в границах балансовой принадлежности ПАО «МОЭСК», что подтверждается однолинейной схемой предпринимающих устройств Объекта, указанной в Акте об осуществлении технологического присоединения от 19.07.2019 № 1/МС-19-302-3006(954645).

Согласно пункту 19 Правил технологического присоединения запрещается навязывание заявителю услуг и обязательств, не предусмотренных Правилами технологического присоединения.

Согласно пункту 25(1) Правил технологического присоединения мероприятия по технологическому присоединению в пределах границ участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, осуществляются заявителем, а мероприятия по технологическому присоединению до границы участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, включая урегулирование отношений с иными лицами, осуществляются сетевой организацией.

Таким образом, действия сетевой организации по навязыванию обязательств до границы участка заявителя содержат признаки нарушения Правил технологического присоединения.

Учитывая изложенное, требование ПАО «МОЭСК» о выполнении работ по подключению нового ВРЩ-0,4 кВ к опоре № 2, а также по установке и монтажу нового ВРЩ-0,4 кВ является нарушением Правил технологического присоединения.

Таким образом, ПАО «МОЭСК» навязало заявителю обязательства в нарушение требований Правил технологического присоединения.

Согласно пункту 19 Правил технологического присоединения запрещается навязывание заявителю услуг и обязательств, не предусмотренных Правилами технологического присоединения.

Место совершения административного правонарушения - город Москва.

Время выявления административного правонарушения — 26 апреля 2019 года — дата направления ПАО «МОЭСК» в адрес (...) проекта договора и ТУ, содержащих условия, не предусмотренные Правилами технологического присоединения, выразившихся в возложении на (...) обязанностей по выполнению мероприятий по технологическому присоединению за пределами границ участка.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим

Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина ПАО «МОЭСК» (адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д.3, стр.2) заключается в навязывании обязательств за границами участка (...) при заключении договора об осуществлении технологического присоединения Объекта, а именно обязательств по подключению, установке и монтажу нового ВРЩ-0,4 кВ к опоре № 2.

Вышеизложенные обстоятельства свидетельствуют о навязывании ПАО «МОЭСК» (...) обязательств, не предусмотренных Правилами технологического присоединения, при заключении договора об осуществлении технологического присоединения Объекта, за которое предусмотрена ответственность в соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В соответствии с частью 1 статьи 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения. Согласно части 3 указанной статьи производство по делу об административном правонарушении осуществляется на основании закона, действующего во время производства по указанному делу.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного

доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрена ответственность за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Постановлением о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 077/04/9.21-917/2019 от 07.08.2018 (исх. № НП/37996/18 от 08.08.2018) ПАО «МОЭСК» признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ. В полном размере административный штраф оплачен 03.09.2018.

Таким образом, при проведении административного расследования в отношении ПАО «МОЭСК» установлен факт повторного совершения ПАО «МОЭСК» административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, в период, когда лицо являлось подвергнутым административному взысканию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Так, ответственность в соответствии частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ за нарушение Правил технологического присоединения, выразившееся в нарушении порядка технологического присоединения к электрическим сетям Объекта несет юридическое лицо ПАО «МОЭСК».

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность ПАО «МОЭСК», не установлено.

Согласно части 2 статьи 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

На основании вышеизложенного, с учетом положений части 3 статьи 4.1

КоАП РФ, а также с учетом части 2 статьи 9.21, необходимо применить штраф в размере 600 000 (шестьсот тысяч) рублей 00 копеек.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 4.1 КоАП РФ, на основании части 2 статьи 9.21 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ПАО «МОЭСК» (ИНН 5036065113, КПП 772501001; адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить административное наказание в виде штрафа в размере 600 000 (шестьсот тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Получатель:	ИНН 7706096339 КПП 770101001 УФК по г. Москве (для Московского УФАС России, л/с 04731324890)
Банк получателя:	ГУ Банка России по ЦФО р/с 40101810045250010041 БИК 044525000 ОКТМО 45375000
Назначение платежа:	КБК 161 1 16 02010 01 6000 140 Административный штраф, зачисляемый в Федеральный бюджет по Постановлению № 077/04/9.21-10910/2019

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: платежное поручение на 1 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

(...)

Исполнитель

(...)