

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**УПРАВЛЕНИЕ**  
**по Владимирской области**

ул. Большая Московская, д.1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 53-14-53  
e-mail: [to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

**РЕШЕНИЕ**  
**по делу о нарушении законодательства**  
**о контрактной системе в сфере закупок**  
**№ 033/06/14-194/2020**

*19 марта 2020 года*

*г. Владимир*

*Резолютивная часть решения оглашена 19.03.2020*

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфер закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью «Партнер» (далее – заявитель, общество, ООО «Партнер») на действия заказчика при проведении электронного аукциона на право заключить государственный контракт на закупку кухонного инвентаря (термос профессиональный, ланч-бокс) для нужд ГБУЗ ВО «Областная психиатрическая больница №2» (№ закупки 0128200000120000337) в открытом заседании в присутствии представителей заказчика - ГКУЗ ВО «Областная психиатрическая больница №2» ... (доверенность от 17.03.2020 № 96), ... (доверенность от 17.03.2020 № 95), представителя уполномоченного органа – департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области ... (доверенность от 10.01.2020 № 25).

Заявитель, уведомленный о времени и месте рассмотрения жалобы, явку своего представителя не обеспечил.

18.03.2020 в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 19.03.2020.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/14-194/2020 Комиссия

**УСТАНОВИЛА:**

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба заявителя на действия заказчика при проведении электронного аукциона на право заключить государственный контракт на закупку кухонного инвентаря (термос профессиональный, ланч-бокс) для нужд ГБУЗ ВО «Областная психиатрическая больница №2» (№ закупки 0128200000120000337).

В жалобе заявитель указал на то, что пунктом 54.3 Информационной карты рассматриваемого электронного аукциона установлено условие допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранных государств или группы иностранных государств в соответствии с частью 4 статьи 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок согласно приказу Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Приказ № 126н). Выбранный заказчиком код ОКПД 25.99.12.112 присутствует в Приказе № 126н.

Заявитель указывает на то, что им была подана заявка на участие, в которой был предложен товар полностью российского производства. Заявка ООО «Партнер» № 16 с ценовым предложением 629900,00 заняла третье место. Однако, по итогам проведения рассматриваемого электронного аукциона победителем признано ООО «ОБЛСНАБСБЫТ» с ценовым предложением 571714,80 с товаром, страной происхождения которого является Китай.

Заявитель в жалобе указывает на то, что все участники аукциона были уведомлены и должны были рассчитывать на снижение в 15 %.

Таким образом, заявитель полагает, что заказчик не выполнил установленные им условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств, что является нарушением части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок и пункта 1.3 Приказа № 126н..

На основании изложенного, заявитель просит обязать заказчика уменьшить цену контракта согласно ограничениям, установленным Приказом № 126н.

Представители заказчика пояснили, что 11 марта 2020 заказчиком самостоятельно обнаружена техническая ошибка в цене контракта, которая выразилась в неприменении преференции в размере 15 % (Приказ № 126н).

Представитель уполномоченного органа пояснил, что со стороны уполномоченного органа нарушений законодательства при проведении рассматриваемого электронного аукциона не допущено. Применение положений Приказа № 126 является обязанностью заказчика.

Изучив представленные во Владимирское УФАС документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

16.02.2020 в единой информационной системе в сфере закупок на сайте <https://zakupki.gov.ru> размещено извещение о проведении электронного аукциона № [0128200000120000337](https://zakupki.gov.ru) и документация на право заключить государственный контракт на закупку кухонного инвентаря (термос профессиональный, ланч-бокс) для нужд ГБУЗ ВО «Областная психиатрическая больница №2».

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 094 283,31.

Частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок определено, в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию.

Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Часть 4 статьи 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок гласит о том, что федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

Во исполнение данных законоположений, Минфином РФ издан приказ № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Пунктом 1.1 приказа Минфина РФ № 126н определено, что при проведении конкурса, аукциона, запроса котировок, запроса предложений преимущества в отношении цены контракта в размере 15 процентов в соответствии с подпунктами 1.2 и 1.3 пункта 1 настоящего приказа предоставляются участникам закупки, заявки (окончательные предложения) которых признаны соответствующими требованиям документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок и содержат исключительно предложения о поставке товаров, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза.

Пункт 1.3 приказа Минфина РФ гласит о том, что при проведении аукциона контракт заключается по цене:

а) сниженной на 15 процентов от предложенной победителем аукциона в случае, если заявка такого победителя содержит предложение о поставке товаров, указанных в Приложении, страной происхождения хотя бы одного из которых является иностранное государство (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза);

б) предложенной победителем аукциона в случае, если заявка такого победителя содержит предложение о поставке товаров, указанных в Приложении, и происходящих исключительно из государств - членов Евразийского экономического союза.

В пункте 54.3 информационной карты рассматриваемого электронного аукциона заказчиком установлено требование применения приказа Минфина РФ № 126н.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 05.03.2020 аукционной комиссией были признаны соответствующими заявки участников с номерами 3,4,5,6,9,12, 16,17,19.

Победителем признано ООО «ОБЛСНАБСБЫТ» заявка № 4. В заявке предложен товар со страной происхождения Китай, предложившее наименьшее ценовое предложение.

В заявке № 12 предложен товар со страной происхождения Китай, Индия.

В заявке № 6 предложен товар со страной происхождения Китай, Индия.

В заявке № 9 предложен товар со страной происхождения Китай, Российская Федерация.

В заявке № 13 предложен товар со страной происхождения Китай, Российская Федерация.

В заявке № 3 предложен товар со страной происхождения Китай.

В заявке № 17 предложен товар со страной происхождения Китай, Российская Федерация.

В заявке № 5 предложен товар со страной происхождения Китай.

В заявке № 16 предложен товар со страной происхождения Российская Федерация.

Таким образом, на этапе заключения контракта заказчиком применяются положения приказа Минфина РФ № 126н, цена контракта фиксируется в проекте контракта с учетом снижения на 15 процентов от цены контракта, предложенной победителем торгов.

В нарушение требований частей 3,4 статьи 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок, пункта 1.3 приказа Минфина РФ № 126н, заказчиком на этапе формирования проекта

контракта, цена контракта была сформирована без снижения на 15 процентов от предложенной победителем аукциона по итогам торгов.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО ООО «Партнер» на действия заказчика при проведении электронного аукциона на право заключить государственный контракт на закупку кухонного инвентаря (термос профессиональный, ланч-бокс) для нужд ГБУЗ ВО «Областная психиатрическая больница №2» (№ закупки 0128200000120000337) обоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим требования части 3,4 статьи 14 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а так же пункт 1.3 приказа Минфина РФ № 126н в части некорректного указания цены контракта на этапе формирования проекта контракта по итогам закупки № 0128200000120000337.

3. Предписание об устранении нарушения в отношении ГБУЗ ВО «Областная клиническая больница», оператору электронной торговой площадки- АО «Единая электронная торговая площадка» не выдавать в виду ранее выданного по результатам проведения внеплановой проверки № 19/2020 от 18.03.2020.

*Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.*