

УФАС России по г. Москве  
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд., дом 4, ср. 1  
Адрес электронной почты: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)  
Тел.: +7 (495) 784-75-05

Копия, Заказчик:  
ПАО Сбербанк (далее по тексту «Банк», «Заказчик»)  
Адрес места нахождения: 117997, г. Москва, ул. Вавилова, 19.  
Почтовый адрес: 117997, г. Москва, ул. Вавилова, 19.  
Контактное лицо: Файзрахманова Елена Тилмановна  
Адрес электронной почты: [ETFayzdrakhmanova@sberbank.ru](mailto:ETFayzdrakhmanova@sberbank.ru)  
Контактный телефон: (495) 66-55-600, доб. 666-20#

**Сведения о заявителе:**

Производственный кооператив «ПЕРЕДОВИК»  
Место нахождения: 129626, г. Москва, пр-кт Мира, д.102, стр.1А, эт. 1 пом. III оф. 68  
Контактное лицо: Шибанихина М.А.  
Адрес электронной почты: [Pravlenie.peredovik@inbox.ru](mailto:Pravlenie.peredovik@inbox.ru)  
Телефон: +7 (926) 324-37-21

**Информация об открытом конкурсе в электронной форме:**

[48438] ЗП - 81024873 (Услуги КТО системы промышленного кондиционирования ЦОД «Южный порт»)

**Наименование оператора электронной площадки:** ЗАО «Сбербанк-АСТ» (УТП)

**Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:** <http://utp.sberbank-ast.ru>

**Наименование и контактная информация заказчика:**

ПАО Сбербанк (далее по тексту «Банк», «Заказчик»)  
Адрес места нахождения: 117997, г. Москва, ул. Вавилова, 19.  
Почтовый адрес: 117997, г. Москва, ул. Вавилова, 19.  
Контактное лицо: Файзрахманова Елена Тилмановна  
Адрес электронной почты: [ETFayzdrakhmanova@sberbank.ru](mailto:ETFayzdrakhmanova@sberbank.ru)  
Контактный телефон: (495) 66-55-600, доб. 666-20#

## Жалоба

### на действия (бездействие) заказчика ПАО «Сбербанк России»

«31» декабря 2019 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение (№ 31908747377) о проведении электронного аукциона (далее – аукцион) [48438] ЗП - 81024873 (Услуги КТО системы промышленного кондиционирования ЦОД «Южный порт»).

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках ПАО «Сбербанк России», утвержденным Решением Наблюдательного совета ПАО «Сбербанк России» (протокол от 13.08.2018 №19, Редакция №2, с изменениями №1 от 21.03.2019, 2348-2) (далее – Положение о закупках).

Изучив Документацию об электронном аукционе, Положение о закупках, возникла необходимость подачи жалобы на действия Заказчика, состоящей из двух частей.

### **Первая часть жалобы.**

Исходя из Положения о закупках, а именно пункт, следует:

«2.2.4. Условия применения конкурентных Способов закупки

2.2.4.1. **В случае если стоимость Продукции является единственным критерием выбора Поставщика** и возможно точное описание требований к Продукции и условиям исполнения договора, **Банк проводит Электронный аукцион**, Запрос котировок. Запрос котировок может проводиться при необходимости сокращения сроков Закупки».

При этом, согласно пункта 8.5. Порядок подачи заявок на участие в аукционе и условия его проведения (Приложение № 2 к аукционной документации), цитата:

«8.5. Основанием для отклонения Заявки являются:

**- финансовое состояние Участника, влекущее за собой риски невыполнения обязательств по договору - рейтинг ниже «С» (расчет выполняется по Методике оценки финансовой устойчивости компаний-партнеров ПАО Сбербанк (Приложение № 8 документации), на основании представленной Участником информации и документов».**

Из чего следует, что финансовое состояние Участника является критерием выбора Поставщика, что противоречит выбранному способу закупки.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанное положение Документации, ограничивает количество участников закупки и противоречат пункту 1.3. Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

Из Документации следует:

1. Общие сведения об аукционе:

1.14.	Требования к участникам аукциона	Требования к участникам аукциона приведены в приложении №1 «Техническое задание» к Аукционной документации.
-------	----------------------------------	---

Техническое задание (Приложение №1 к аукционной документации):

**4.3. Заявки Участников, не соответствующих требованиям п.п. 4.1 и/или 4.2, Группа 4 «Письмо Участника. Квалификационные документы» приложения № 2 к настоящей Документации (в том числе не предоставившие документы в подтверждение соответствия требованиям Документации п.п. 4.1 и 4.2 Группа 4 «Письмо Участника. Квалификационные документы» приложения № 2 к настоящей документации), подлежат отклонению и Участник, имеющий заявку на участие в аукционе в статусе «Отклонена» не может быть признан Победителем.**

**Согласно подпункту 4.2.1. пункта 4.2. раздела Техническое задание (Приложение №1 к аукционной документации) и пункта 2 раздела Группа 1. Порядок подачи заявок на участие в аукционе и условия его проведения (Приложение № 2 к аукционной документации), заявка Участника должна содержать подтверждающие документы и соответствовать требованиям, в противном случае, заявка Участника подлежит отклонению:**

1	Наличие опыта работы (не менее 3-х лет) на рынке услуг, в совокупности по проведению технического обслуживания, ремонта и технической поддержки оборудования систем кондиционирования производства компании Schneider Electric.	Копии договоров и актов (не менее одного договора), подтверждающих опыт работы (не менее 3-х лет) на рынке услуг по проведению технического обслуживания, ремонта и технической поддержки оборудования систем кондиционирования производства компании Schneider Electric.
---	---	---

Вместе с тем, участник Аукциона может не обладать опытом выполнения работ по предмету закупки, при этом отсутствие у участника опыта выполнения работ по предмету закупки не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам Аукциона.

Таким образом, действия Заказчика, установившего вышеуказанное положение в Документации, ограничивает количество участников закупки, противоречит пункту 1.3. Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3, части 1 статьи 2 Закона о закупках и нарушают пункт 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

**Согласно подпункту 4.2.2. пункта 4.2. раздела Техническое задание (Приложение №1 к аукционной документации) и пункта 2 раздела Группа 1. Порядок подачи заявок на участие в аукционе и условия его проведения (Приложение № 2 к аукционной документации), заявка Участника должна содержать подтверждающие документы и соответствовать требованиям, в противном случае, заявка Участника подлежит отклонению:**

2	Наличие круглосуточной службы технической поддержки для приема заявок от Заказчика по технической поддержке, техническому обслуживанию и ремонту, а также	Справка, подписанная руководителем организации, о наличии круглосуточной службы технической поддержки, с указанием контактного телефона 8-800-XXX-XX-XX или 8-495-XXX-XX-XX или 8-499-XXX-XX-XX; Справка, подписанная руководителем (уполномоченным лицом)
---	---	---

<p>мобильную бригаду специалистов (мобильных бригад должно быть не менее 2-х, каждая должна состоять не менее чем из 2-х специалистов у одного из которых, группа по электробезопасности должна быть не ниже IV до 1000В, а у второго не ниже III до 1000В).</p>	<p>организации, о наличии 2-х мобильных бригад каждая из которых <b>состоит не менее чем из 2-х специалистов.</b>  В справке должны быть указаны ФИО и квалификация специалистов. <b>Квалификация специалистов должна быть подтверждена сертификатами или соответствующими дипломами\удостоверениями о группе по электробезопасности IV до 1000В и III до 1000В.</b></p> <p>Обязательно предоставление 2 (двух) вышеуказанных справок и документов, подтверждающих квалификацию специалистов.</p>
--	---

Вместе с тем, отсутствие у участника на момент подачи заявки соответствующего квалифицированного персонала и материально-технической базы, в виде круглосуточной службы технической поддержки, а также подтверждающих документов, не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам Аукциона, поскольку такой квалифицированный персонал и круглосуточная служба технической поддержки может быть привлечен/создана участником закупки после подведения итогов закупки, в случае признания такого участника победителем закупки, а, напротив, налагает дополнительные финансовые обязательства на участника закупки для целей принятия участия в Аукционе.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанное положение Документации, ограничивают количество участников закупки и противоречат пункту 1.3. Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3, части 1 статьи 2 Закона о закупках и нарушают пункт 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

**Согласно подпункту 4.2.4. пункта 4.2. раздела Техническое задание (Приложение №1 к аукционной документации) и пункта 2 раздела Группа 1. Порядок подачи заявок на участие в аукционе и условия его проведения (Приложение № 2 к аукционной документации) заявка Участника должна содержать подтверждающие документы и соответствовать требованиям, в противном случае, заявка Участника подлежит отклонению:**

<p>4</p> <p>Наличие специалистов (не менее 4-х), сертифицированных компанией Uniflair (Schneider Electric) на сервисное обслуживание и ремонт оборудования, указанного в таблице 2.1 Приложения №1 к документации.</p> <p>Данные специалисты в свою очередь должны быть аттестованы по электробезопасности, а именно:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Не менее 2 сертифицированных специалистов должны быть аттестованы по электробезопасности на группу не ниже IV до 1000 В.</li> <li>- Не менее 2 сертифицированных специалистов должны быть аттестованы по электробезопасности на группу не ниже III до 1000 В.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Копии трудовых договоров, договоров ГПХ, трудовых книжек;</li> <li>• Копии действующих сертификатов не менее 4 (четырёх) специалистов компании участника, сертифицированных компанией Schneider Electric, на проведение работ по техническому обслуживанию и ремонту оборудования, указанного в таблице 2.1 Приложения №1 к документации.</li> <li>• Копии Действующих удостоверений сертифицированных сотрудников компании Участника, подтверждающие аттестацию по электробезопасности, из которых: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Не менее 2 сертифицированных специалистов должны быть аттестованы по электробезопасности на группу не ниже IV до 1000 В.</li> <li>- Не менее 2 сертифицированных специалистов должны быть аттестованы по электробезопасности на группу не ниже III до 1000 В.</li> </ul> </li> </ul>
---	---

Вместе с тем, отсутствие у участника на момент подачи заявки соответствующего квалифицированного персонала, а также подтверждающих документов, не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам Аукциона, поскольку такой квалифицированный персонал и может быть привлечен участником закупки после подведения итогов закупки, в случае признания такого участника победителем закупки, а, напротив, налагает дополнительные финансовые обязательства на участника закупки для целей принятия участия в Аукционе.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанное положение Документации,

ограничивают количество участников закупки и противоречат пункту 1.3. Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3, части 1 статьи 2 Закона о закупках и нарушают пункт 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

#### **Согласно, пункту 10. Прочие положения**

«10.1 В ходе проверки соответствия заявки Участника, установленным требованиям, после проведения торгов, Банк может запросить у Участников аукциона разъяснения их заявок на участие в аукционе. Предоставленные Участником разъяснения не должны изменять суть заявки».

Вместе с тем, возможность участия в Аукционе с учетом указанного положения Документации зависит от волеизъявления Заказчика, применение Заказчиком права запрашивать дополнительную информацию может применяться не в равной степени к участникам закупки, что ограничивает количество участников Аукциона.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанное положение Документации, ограничивает количество участников закупки и противоречат пункту 1.3 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

#### **Согласно, пункту 9. Подписание Договора с Победителем**

«9.1. Банк оставляет за собой право проводить с победителем и участниками аукциона дополнительные переговоры по оптимизации стоимости продукции, являющейся предметом аукциона, и иных условий закупки. Способ и условия проведения переговоров будут доведены до их участников дополнительно».

На основании изложенного, Заявитель приходит к выводу, что возможность Заказчика проводить преддоговорные переговоры может применяться не в равной степени к участникам закупки, что в конечном счете может повлечь ограничение количества участников Аукциона.

Кроме того, право Заказчика проводить преддоговорные переговоры не способствует выявлению лучших из предложенных условий исполнения договора при проведении Аукциона.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанное положение Документации, ограничивает количество участников закупки и противоречат пункту 1.3 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

### **Вторая часть жалобы.**

Основываясь на Положении о закупках, пункты:

«2. Способы закупок и условия их применения

2.1.3. Электронный аукцион – форма Торгов, при которой Победителем Электронного аукциона признается лицо, Заявка которого соответствует требованиям, установленным Документацией, и которое предложило наиболее низкую цену договора путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в Извещении о проведении аукциона, на установленную в Документации величину (далее - "шаг аукциона"). В случае, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля, аукцион проводится на право заключить договор. В этом случае Победителем аукциона признается лицо, Заявка которого соответствует требованиям, установленным Документацией, и которое предложило наиболее высокую цену за право заключить договор».

«9.3. Проведение Электронного аукциона. 9.3.5. По результатам проведения Электронного аукциона ЭТП формируется и направляется Банку отчет о проведении Электронного аукциона».

«9.4. Подведение итогов Электронного аукциона

9.4.1. На основании отчета ЭТП о проведенном Электронном аукционе (п.9.3.5. Положения) Банк рассматривает Заявки Участников, в порядке возрастания предложенной в ходе аукциона цены.»

Изучив Документацию, мы видим, что процесс проведения аукциона не заканчивается, когда закончен аукцион на электронной площадке и не завершается отчетом ЭТП о проведенном Электронном

аукционе и не рассчитывается, как наиболее низкая цена договора путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в Извещении о проведении аукциона, чем нарушает пункт 18 ст. 32 Закона о закупках, а именно, цитата:

**Пункт 8. Порядок подачи заявок на участие в аукционе и условия его проведения (Приложение № 2 к аукционной документации)**

**«8. Уведомление Участников аукциона о результатах аукциона**

**8.1. После завершения аукциона Участники аукциона предоставляют в адрес Электронной площадки подтверждение своего итогового ценового предложения по форме, установленной в Регламенте Электронной площадки.**

8.2. В течение часа после завершения торгов на сайте площадки публикуются все ценовые предложения, выставленные участниками торгов.

8.3. Победителем аукциона признается Участник, подавший лучшее ценовое предложение (**набравший наибольшее количество баллов**) по предмету аукциона при условии соответствия Участника, его заявки на участие в аукционе, а также предложенной Участником Продукции требованиям, изложенным в Аукционной документации.

**Лучшее ценовое предложение (Qi) определяется на основании системы оценок по формуле:**

$$Ci1 * Kgr1 + Ci2 * Kgr2 + Ci3 * Kgr3 = Qi$$

Где:

Ci1 – процент скидки на техническое обслуживание по позиции №1\*, рассчитанный согласно предложению i-го Участника во время торгов на аукционе за комплексное техническое обслуживание оборудования СПК на объекте МегаЦОД (ЦОД «Южный порт») ПАО Сбербанк на период 36 месяцев;

Ci2 – процент скидки на нормо-час РВР по позиции №2\*, рассчитанный согласно предложению i-го Участника во время торгов на аукционе;

Ci3 – процент скидки на запчасти по позиции №3\*, рассчитанный согласно предложению i-го Участника во время торгов на аукцион

**Скидка на каждый тариф спецификации (Ci) рассчитывается по формуле:**

$$Ci = (100\% - Di);$$

**Di – понижающая ставка в процентах, полученная от Участника в результате аукциона по позиции №i;** (Начальная (максимальная) цена позиции равняется 100 %. Аукцион проходит на понижение стоимости в процентном отношении от начальной (максимальной) стоимости.) Понижающая ставка равная 99%, означает скидку 1% от начальной максимальной стоимости).

**Область значений понижающей ставки Di:**

**0% ≤ Di ≤ 100% (чем меньше значение ставки, тем меньше стоимость позиции №i);**

Kgr 1,2,3 – коэффициент значимости (вес) позиции (Таблица 5);

Qi – суммарный процент скидки i-го участника.

1\* - позиция №1 (Таблица 5);

2\* - позиция №2 (Таблица 5);

3\* - позиция №3 (Таблица 5);

Таблица №5

№ позиции	Наименование позиции	Вес (Коэффициент) Kgr,%
1*	Цена технического обслуживания оборудования системы промышленного кондиционирования (СПК) на объекте ЦОД «Южный порт» ПАО Сбербанк	Kgr1=75
2*	Цена нормо-часа на ремонтно-восстановительные работы на оборудовании системы промышленного кондиционирования (СПК) на объекте ЦОД «Южный порт» ПАО Сбербанк	Kgr2=5

3*	Цена комплекта на запасные части, комплектующие и расходные материалы	Kgr3=20
Итого		100

Победителем аукциона становится участник, набравший **наибольшее количество баллов**. В случае равенства набранных баллов Победителем становится участник, предложивший наибольший размер скидки по позиции №1; в случае равенства величины скидки по позиции №1 – участник, сделавший предложение раньше по времени».

На основании изложенного по двум частям жалобы, а также подкрепляя, обоснованность доводов положительной практикой антимонопольной службы по контролю в сфере закупок, ПК «ПЕРЕДОВИК» считает ПАО «Сбербанк России» (ИНН 7707083893/КПП773601001) нарушившим часть 1 статьи 2, часть 6 статьи 3, пункты 2, 9 части 10 статьи 4, пункт 18 ст. 3.2. Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Список решений ФАС России:

1. Решение ФАС России № 223ФЗ-299/19 от 27 марта 2019 г.

ООО "Кварц-М" на действия ПАО "Сбербанк России" (ИНН 7707083893/КПП 773601001)

Извещение №31907512591, способ размещения закупки: аукцион в электронной форме.

Жалоба признана обоснованной, было выдано предписание. Предписание Заказчиком было исполнено.

Комментарий ПК «ПЕРЕДОВИК»:

Документация по извещению (№ 31908747377) о проведении электронного аукциона (далее – аукцион) [48438] ЗП - 81024873 (Услуги КТО системы промышленного кондиционирования ЦОД «Южный порт»), содержит в себе аналогичные требования к квалификации и опыту Участника, но с иными формулировками в разрезе предмета закупки, но сути вопроса не меняют, которые оспаривал в своей жалобе ООО "Кварц-М", в связи с этим получается, что Заказчик в текущей закупке не учел ранее выданное предписание и разместил Документацию с теми же аналогичными нарушениями.

2. Решение №223ФЗ-828/19 от 15 августа 2019 г.

ООО «ОТСК» на действия ОАО «РЖД»

Извещение №31908129114, способ размещения закупки: аукцион в электронной форме.

Жалоба признана обоснованной, было выдано предписание. Предписание Заказчиком было исполнено.

Комментарий ПК «ПЕРЕДОВИК»:

ОАО «РЖД» в Документации об аукционе установил квалификационные требования к опыту Участника, который Участник обязан подтвердить документально в заявке, в обратном случае, такая заявка отклоняется.

В связи с вышеизложенным и руководствуясь требованиями действующего законодательства просим Комиссию Московского УФАС:

1. Приостановить проведение аукциона в электронной форме;
2. Постановить Заказчику устранить нарушения в Документации.

Председатель ПК «ПЕРЕДОВИК»

ЕРШОВ А.С.