



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
от _____
На № _____

Акционерное общество «Опытное
конструкторское бюро «Новатор»
(АО «ОКБ «Новатор»)
*

ООО «ДиЛ»
*

АО «ЕЭТП»
<http://roseltorg.ru>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2399/2020

г. Екатеринбург

17.06.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 осуществлено рассмотрение заявления, при участии представителей:

- заказчика в лице АО «ОКБ «Новатор» – *
- заявителей ООО «ДиЛ» – *

рассмотрев жалобу ООО «ДиЛ» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «ОКБ «Новатор» (*), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку картриджей совместимых (Извещение №41/47-2020) (извещение № 32009116425) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ДиЛ» (вх. № 01-15653 от 05.06.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «ОКБ «Новатор», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку картриджей совместимых

(Извещение №41/47-2020) (извещение № 32009116425), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией заказчика неправомерно отклонена заявка заявителя, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами,

указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является АО «ОКБ «Новатор» (новая редакция) с изменениями, утвержденными решением Совета директоров АО «ОКБ «Новатор» от 19 сентября 2019г. (протокол № 212/СД-20/2019 от 19 сентября 2019 г.), изменениями, утвержденными решением Совета директоров АО «ОКБ «Новатор» от 17 февраля 2020 г. (протокол № 218/СД-20/2020 от 17.02.2020 г.) (далее – Положение о закупках), утверждённое решением Совета директоров АО «ОКБ Новатор» (Протокол от 14.12.2018 №197/СД-19/2018) и размещенного в единой информационной системе в версии 19 от 27.02.2020.

28.04.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009116425 и закупочная документация на поставку картриджей совместимых (Извещение №41/47-2020).

Начальная (максимальная) цена лотов 14 987,60 \$.

«20» мая 2020 г. аукционной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в аукционе, по ее итогам составлен протокол от «20» мая 2020 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка участника закупки ООО «ДиЛ» отклонена на основании «

номер заявки на ЭТП	Дата и время регистрации и заявки	Участник	Продукция, предлагаемая участником к поставке
6	18.05.2020 17:48	Участник №396558	Количество предлагаемой к поставке продукции соответствует требованиям, установленным Техническим заданием (Часть III Документации об аукционе к Извещению №41/47-2020). Наименование, ассортимент, описание предмета закупки и характеристики предлагаемой к поставке продукции не соответствуют требованиям, установленным Техническим заданием (Часть III Документации об аукционе к Извещению №41/47-2020).

6. Продукция, предложенная к поставке участником №396558, не соответствует требованиям, установленным Техническим заданием (Часть III Документации об аукционе к Извещению №41/47-2020): в пунктах №3,4,5,6,7,8 предложения участника аукциона наименования товаров указаны некорректно. В одном наименовании одновременно содержится несколько артикулов, соответствующих товарам, не являющихся аналогами. Кроме того, в описании товара отсутствует указание устройств, для которых предназначены картриджи. Определить товар, предлагаемый к поставке, не представляется возможным».

В соответствии ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 3.3.2 Положения о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны сведения, предусмотренные частью 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ.

Согласно п. 3.3.3 Положения о закупках в документации о закупке может быть указана и иная информация в соответствии с настоящим Положением.

В силу п. 3.3.4 Положения о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчиком указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

В соответствии с п. 36 раздела I. «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА АУКЦИОНА» закупочной документации заявка подается в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью. Заявка на участие в аукционе в электронной форме должна состоять из двух частей и ценового предложения.

В п. 37 раздела I. «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА АУКЦИОНА» закупочной документации указано, что заполняется по форме №1 «Предложение участника процедуры закупки в отношении объекта закупки» Части II Документации об аукционе и должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки:

согласие Заявителя на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, соответствующих требованиям документации о закупке, на условиях, предусмотренных документацией о закупке, а также сведения о качественных и функциональных характеристиках товаров, работ, услуг. К таким сведениям относятся технические характеристики, сведения о безопасности, размере, упаковке и отгрузке товара, а также иные сведения, представление которых предусмотрено документацией о закупке. Первая часть заявки также может содержать эскиз, рисунок, чертеж или фотографию товара, на поставку которого проводится аукцион.

При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурентной закупке сведений об участнике аукциона и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке.

В случае содержания в первой части заявки на участие в аукционе сведений об участнике аукциона и (или) о ценовом предложении заявка подлежит отклонению.

В части II. «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ» закупочной документации приведена форма № 1, включающая следующее:

ПРЕДЛОЖЕНИЕ УЧАСТНИКА ПРОЦЕДУРЫ ЗАКУПКИ В ОТНОШЕНИИ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ⁴

Таблица 1: Продукция со страной происхождения Российская Федерация и стран Евразийского экономического союза

№	Наименование продукции ²	Описание продукции, технические и функциональные характеристики ³	Единица измерения	Количество	Страна происхождения продукции, предлагаемой к поставке ⁴
1					

2					
...	...				

Таблица 2: Продукция, происходящая из иных стран, помимо указанных в Таблице 1 настоящей формы.

№	Наименование продукции ⁵	Описание продукции, технические и функциональные характеристики ⁶	Единица измерения	Количество	Страна происхождения продукции, предлагаемой к поставке ⁷
1					
2					
...	...				

4 Является первой частью заявки на участие в аукционе. В случае содержания в первой части заявки на участие в аукционе сведений об участнике аукциона и (или) о ценовом предложении заявка подлежит отклонению.

5 Указание марки, модели предлагаемой к поставке продукции при их наличии является обязательным.

6 При заполнении данного столбца, участник обязан указать конкретные характеристики предложенной к поставке продукции (при описании цифровых показателей характеристик продукции (работ, услуг), не допускается применение понятий «не более», «не менее», «более», «менее», «от», «до», «выше», «ниже», и иных выражений, не определяющих точного значения характеристик, исключение составляют показатели, имеющие неточные выражения, указанные производителями товаров или в ГОСТах, СНИПах, ТУ и других нормативно-технических документах.).

7 Участник закупки обязан указать в соответствии с Общероссийским классификатором стран мира (ОКСМ) наименования страны происхождения поставляемых товаров. Участник закупки несет ответственность за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке. Отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке, такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров

В разделе «Техническое задание на поставку совместимых картриджей» аукционной документации установлены требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товара:

1. Наименование, характеристики, количество, стоимость поставляемого Товара

№ п/п	Устройство	Картридж	Цвет	Ресурс	<...>
1	Canon FC	E30/31	Black	4000	<...>
2	HP LaserJet M428dw	CF259X	Black	10000	<...>
3	HP LJ1536dnf	CE278A	Black	2000	<...>
4	HP M1120	CB436A	Black	2000	<...>
5	HP P1102	CE285A	Black	1600	<...>
6	HP LJ 1010	Q2612A	Black	2000	<...>
7	HP LJ 1100	c4092a	Black	2500	<...>
8	HP Laser Jet P1006	CB435A	Black	2000	<...>
9	Ricon SP202SN	SP200HE/LE	Black	1500	<...>
10	Canon Laser Base MF3228	EP-27	Black	2500	<...>
11	HP LJ M127nf	CF283A	Black	1500	<...>
12	HP LaserJet Pro MFP M426dw	CF226X	Black	9000	<...>
13	Kyocera FS-1060DN	TK-1120	Black	3000	<...>
14	Ricoh SP 230SFNw	SP230H	Black	3000	<...>
15	Ricoh SP 230SFNw	SP230	Photo Conductor Unit	12000	<...>
				<...>	<...>
				<...>	<...>

Участником закупки ООО «ДиЛ» в заявке на участие в электронном аукционе представлены в том числе следующие характеристики товаров:

Таблица 1: Продукция со страной происхождения Российская Федерация и стран Евразийского экономического союза

№	Наименование продукции	Описание продукции, технические и функциональные характеристики
1.	Картридж Colortek Canon E-30	Картридж Colortek Canon E-30. Ресурс 4000 стр.
2.	Картридж Colortek HP CF259X (59X)	Картридж Colortek HP CF259X (59X). Ресурс 10000 стр.
3.	Картридж Colortek HP CB435A/CB436A/CE278A/CE285A/C-712/713/725/728	Картридж Colortek HP CB435A/CB436A/CE278A/CE285A/C-712/713/725/728. Ресурс 2000 стр.
4.	Картридж Colortek HP CB435A/CB436A/CE278A/CE285A/C-712/713/725/728	Картридж Colortek HP CB435A/CB436A/CE278A/CE285A/C-712/713/725/728. Ресурс 2000 стр.
5.	Картридж Colortek HP CB435A/CB436A/CE278A/CE285A/C-712/713/725/728	Картридж Colortek HP CB435A/CB436A/CE278A/CE285A/C-712/713/725/728. Ресурс 1600 стр.
6.	Картридж Colortek HP Q2612A/Canon FX-10/Canon C-703	Картридж Colortek HP Q2612A/Canon FX-10/Canon C-703. Ресурс 2000 стр.
7.	Картридж Colortek Canon EP-22 / HP C4092A	Картридж Colortek Canon EP-22 / HP C4092A. Ресурс 2500 стр.
8.	Картридж Colortek HP CB435A/CB436A/CE278A/CE285A/C-712/713/725/728	Картридж Colortek HP CB435A/CB436A/CE278A/CE285A/C-712/713/725/728. Ресурс 2000 стр.
9.	Картридж Galaprint Ricon SP202SN SP200HE/LE Black 2600 стр.	Картридж Galaprint Ricon SP202SN SP200HE/LE Black 2600 стр.
10.	Картридж Colortek Canon EP-27	Картридж Colortek Canon EP-27. Ресурс 2500 стр
11.	Картридж Colortek HP CF283A (83A)	Картридж Colortek HP CF283A (83A). Ресурс 1500 стр
12.	Картридж Colortek HP CF226X/C-052H	Картридж Colortek HP CF226X/C-052H. Ресурс 9000 стр
13.	Картридж Colortek Kyocera TK-1120	Картридж Colortek Kyocera TK-1120. Ресурс 3000 стр
14.	Картридж Galaprint Ricoh SP 230SFNw SP230H Black 3000 стр	Картридж Galaprint Ricoh SP 230SFNw SP230H Black. Ресурс 3500 стр

Таблица 2: Продукция, происходящая из иных стран, помимо указанных в Таблице 1 настоящей формы.

№	Наименование продукции	Описание продукции, технические и функциональные характеристики
1	Фотобарабан Sakura SASP230DRUM Фотобарабан type-230 черный совместимый, Photoconductor Drum повышенной емкости Black 12K для SP-230DNw SP-230, SP-230SFNw	Фотобарабан Sakura SASP230DRUM Фотобарабан type-230 черный совместимый, Photoconductor Drum повышенной емкости Black 12K для SP-230DNw SP-230, SP-230SFNw. Ресурс 12000 стр.

Проанализировав заявку участника ООО «ДиЛ» Комиссия установила, что участником закупки по поз. 3,4,5,6,7,8 предложения указано несколько наименований товаров. При этом, заказчиком не представлено документов и информации свидетельствующих о том, что указанные товары по поз. 3,4,5,6,7,8 не являются аналогами к картриджам, приведенным в разделе «Техническое задание на поставку совместимых картриджей» аукционной документации. Кроме того, в закупочной документации отсутствует требование о том, что в заявке (предположении) необходимо указать устройства, для которых предназначены картриджи, а также указать на совместимость предлагаемого товара с конкретным устройством, имеющимся у заказчика.

Вместе с тем, участником закупки ООО «ДиЛ» по поз. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 10, 11, 12, 13 предложения указана характеристика картриджей «цвет «Black»».

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 8.6.1 Положения о закупках комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие участников закупки требованиям, установленным документацией об аукционе.

Согласно пп. 3 п. 6.6.1 Положения о закупках при рассмотрении заявок на участие в конкурсе, аукционе, запросе котировок, запросе предложений участник закупки не

допускается комиссией к участию в процедуре закупки в случаях: несоответствия предлагаемой продукции требованиям, установленным в документации о закупке.

На основании изложенного, Комиссией установлено, что решение о признании несоответствия заявки участника ООО «ДиЛ» требования закупочной документации, закупочной комиссией было принято правомерно.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ДиЛ» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «ОКБ «Новатор», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице АО «ОКБ «Новатор», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*