

**Общество с ограниченной ответственностью Аудиторская компания**

**«Бизнес-Актив»»**

ОГРН 1026300967340, ИНН 6315531373 КПП631601001,443068, г. Самара, ул. Ново-Садовая, д.106, офис 523, тел. (846) 277-70-12, 277-70-13, e-mail: [bizaktiv@samaramail.ru](mailto:bizaktiv@samaramail.ru), р/с 40702810200180002708 в Филиале «Центральный» Банка ВТБ (ПАО) г. Москва, БИК 044525411, к/с 30101810145250000411

Исх. № 3.03.01/фас от «07» марта 2023 года.

**Руководителю Управления Федеральной Антимонопольной службы  
по Республике Крым и городу Севастополю  
Костюшину Е.К.**

295000, Республика Крым, г. Симферополь,  
ул. Александра Невского, д. 1.

**Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью  
Аудиторская компания «Бизнес-Актив»,  
ОГРН 1026300967340, ИНН 6315531373, КПП631601001.**

Место нахождения: 443068, гор. Самара, ул. Ново-Садовая,  
дом 106, оф. 523.  
Тел. (846) 277-70-12(13), 270-35-95,  
e-мейл: [bizaktiv@samaramail.ru](mailto:bizaktiv@samaramail.ru)

**Жалоба на действия Заказчика  
при проведении открытого конкурса в электронной форме**

**1. Заказчик: МУНИЦИПАЛЬНОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО  
ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ФЕОДОСИЯ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ "КАСКАД"**

Почтовый адрес: Российская Федерация, 298108, Республика Крым, г. Феодосия, ул. Федько, 26.

Место нахождения: Российская Федерация, 298108, Республика Крым, г. Феодосия, Чехова, дом 48.

Ответственное лицо Заказчика: Задирако О. И., e-мейл: [kaskad\\_feo@mail.ru](mailto:kaskad_feo@mail.ru), тел. 7-978-6878272

**2. Участник закупки: Общество с ограниченной ответственностью Аудиторская компания  
«Бизнес-Актив», ОГРН 1026300967340, ИНН 6315531373, КПП631601001.**

Место нахождения: 443068, гор. Самара, ул. Ново-Садовая, дом 106, оф. 523.

Тел. (846) 277-70-12(13), 270-35-95, e-мейл: [bizaktiv@samaramail.ru](mailto:bizaktiv@samaramail.ru)

Контактное лицо: директор Насыбуллина Наиля Мавлютовна.

**3. Реестровый номер извещения (закупки): 0575600007223000001**

**4. Способ определения поставщика(подрядчика, исполнителя): Открытый конкурс в электронной  
форме.**

**5. Наименование открытого конкурса: Услуги по проведению финансового аудита**

**6. Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса: Размещено 07.02.2023 на  
сайте Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) по адресу в сети «Интернет»  
<https://zakupki.gov.ru>.**

**7. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: Электронная  
торговая площадка РТС-тендер по адресу в сети «Интернет» <http://www.rts-tender.ru>**

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки,

конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 4 статьи 5 Федерального закона от 20.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, публично-правовой компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается по результатам проведения не реже чем один раз в пять лет электронного конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при этом установление требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе и (или) к обеспечению исполнения контракта не является обязательным.

Соответствующая закупка, согласно части 4 статьи 5 Федерального закона от 20.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» обязана осуществляться Заказчиками посредством электронного конкурса в порядке, установленном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». При этом при осуществлении данной закупки не подлежат применению положения Закона о контрактной системе в части планирования, нормирования закупок, исполнения заключенных контрактов.

Идентификационный код закупки (ИКЗ) - это цифровой, машиночитаемый код, который обеспечивает взаимосвязь плана-графика, извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, контракта, а также иных документов, предусмотренных Законом 44-ФЗ.

Заказчик не является субъектом Закона о контрактной системе, не имеет возможности размещать план, ИКЗ не формируется автоматически при размещении закупки, раздел V секции 44-ФЗ ЕИС не дает возможности формировать ИКЗ самостоятельно.

В соответствии с ч. 4 Совместного письма Минфина Российской Федерации N 24-04-06/3691, Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации N РП/4072/18 от 24.01.2018 года Положения Глав 5, 6 Закона N 44-ФЗ *распространяют свое действие в отношении заказчиков, указанных в пункте 7 статьи 3 Закона N 44-ФЗ, поскольку такие заказчики отнесены к субъектам контроля, предусмотренным Законом N 44-ФЗ.* Часть 10 статьи 3 Закона N 223-ФЗ устанавливает случаи обжалования действий (бездействия) заказчика в порядке, установленном антимонопольным органом. Статья 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" устанавливает порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов, проведение которой является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации. Статьей 6 Закона N 223-ФЗ установлено содержание контроля за соблюдением Закона N 223-ФЗ.

На основании системного анализа положений указанных Федеральных законов Минфин России и ФАС России приходят к следующим выводам: «обжалование действий (бездействия) юридических лиц, не являющихся заказчиками ни в соответствии с Законом N 223-ФЗ, ни в соответствии с Законом N 44-ФЗ, но указанных в части 4 статьи 5 Закона N 307-ФЗ, осуществляется в порядке, установленном статьей 18.1 Закона N 135-ФЗ для рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в частности, Законом N 307-ФЗ).»



Таким образом, проведение вышеуказанного конкурса является обязательным в силу действующего законодательства, в связи, с чем жалоба подана в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, как жалоба на обязательные в силу закона торги.

**Указанная позиция подтверждается ответом ФАС России на обращение ООО АК «Бизнес-Актив» № ПИ/2601/23 от 18.01.2023 года, № ПИ/110223/22 от 06.12.2022 года.**

07 февраля 2023 года на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) по адресу в сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> МУНИЦИПАЛЬНЫМ УНИТАРНЫМ ПРЕДПРИЯТИЕМ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ФЕОДОСИЯ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ "КАСКАД" было размещено извещение № 0575600007223000001 о проведении открытого конкурса в электронной форме по отбору аудиторской организации для оказания услуг по проведению обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2021 год.

ООО АК «Бизнес-Актив» принимало участие в вышеуказанном конкурсе в электронной форме и в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия имеет право обжаловать действия Заказчика.

Заказчиком нарушены требования ч. 9 ст. 32, п.п. б п. 1 ч. 3 ст. 48 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" выразившиеся в нарушении порядка оценки заявок участников закупки по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки».

В соответствии с приложением № 4 к извещению о проведении электронного конкурса «Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе» установлены следующие критерии оценки заявок:

- стоимостные: «Цена контракта» - 40%

- нестоимостные:

«Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» - 15 %

«Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» - 45 %.

Оценка заявок участников закупки по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» осуществлялась по показателю

**«Качественные характеристики объекта закупки» - значимость – 100%.**

**Детализирующий показатель: Результаты внешнего контроля деятельности (контроля качества работы)- значимость – 100%**

Оценка заявок осуществляется по шкале, предусмотренным подпунктом «а» пункта 23 Положения.

Если в случае, указанном в пункте 22 Положения предусматривается оценка наличия или отсутствия характеристики объекта закупки, шкала оценки должна предусматривать присвоение:

а) 100 баллов заявке (части заявки), содержащей предложение о наличии характеристики объекта закупки, а при отсутствии характеристики объекта закупки - 0 баллов (если лучшим является наличие характеристики объекта закупки).

**100 баллов присваивается участнику закупки, который декларирует:**

1) отсутствие грубых или существенных нарушений по итогам проведения плановых и внеплановых проверок контроля деятельности (контроля качества), осуществленных СРО в отношении участника закупки за последние 5 лет до даты начала проведения закупки.

2) отсутствие грубых или существенных нарушений по итогам проведения плановых и внеплановых проверок контроля деятельности (контроля качества), осуществленных СРО в отношении руководителя участника закупки за последние 5 лет до даты начала проведения закупки.

3) отсутствие нарушений по итогам проведения плановой и внеплановой проверки контроля деятельности (контроля качества), осуществленных Казначейством в отношении участника закупки за последние 5 лет до даты начала проведения закупки, *в случае если участник закупки подлежал такой проверке.*

4) отсутствие сведений о применении мер дисциплинарного и иного воздействия в отношении участника закупки за период 3 (трех) лет до даты начала проведения закупки.

5) отсутствие сведений о применении мер дисциплинарного и иного воздействия в отношении руководителя участника закупки за период 3 (трех) лет до даты начала проведения закупки.

**Подтверждается:**



Участник закупки предоставляет Декларацию об отсутствии вышеперечисленных сведений и нарушений (1-5). Рекомендуемая форма Декларации - Приложение № 1 к Порядку рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе.

Комиссия Заказчика при рассмотрении вторых частей заявок сопоставляет направленную в первых частях заявок Декларацию (Приложение № 1 к Порядку рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе), с информацией размещенной на официальных сайтах [www.sroaas.ru](http://www.sroaas.ru) и [www.roskazna.gov.ru](http://www.roskazna.gov.ru) (в случае если участник закупки подлежал проверке Казначейства).

В случае несоответствия Декларации со сведениями, размещенными на официальных сайтах [www.sroaas.ru](http://www.sroaas.ru) и [www.roskazna.gov.ru](http://www.roskazna.gov.ru), на основании пункта 8 части 12 статьи 48 № 44-ФЗ, заявка участника подлежит отклонению от участия в открытом электронном конкурсе.

**0 баллов присваивается участнику закупки, который:**

- не предоставил Декларацию об отсутствии сведений и нарушений (1-5) в первых частях заявки;
- декларирует отсутствие не всех сведений и нарушений (1-5).

ООО АК «Бизнес-Актив» в первой части заявки предоставлена Декларация об отсутствии сведений и нарушений по п.п. 1-5, во второй части заявки предоставлены документы в подтверждение сведений, указанных в декларации:

- справка № 78805-СЮС1/23 от 27 февраля 2023 года об отсутствии мер дисциплинарного воздействия в отношении ООО АК «Бизнес-Актив» за три последних года;
- выписка из реестра СРО РСА № 85551-Ю/19/1 от 24.12.2019 года об отсутствии мер дисциплинарного воздействия в отношении ООО АК «Бизнес-Актив» за период 2015-2019 г.г.
- справка № 78806-СФС1/23 от 27 февраля 2023 года об отсутствии мер дисциплинарного воздействия в отношении руководителя ООО АК «Бизнес-Актив» за три последних года;
- свидетельство № 1276-21/12-1677 от 30 декабря 2021 года, выданное по результатам проверки внешнего контроля качества работы аудиторской организации;
- свидетельство № 393/19 от 28.10.2019 года, выданное по результатам проверки внешнего контроля качества работы аудиторской организации;
- свидетельство № 601/16 от 10.10.2016 года, выданное по результатам проверки внешнего контроля качества работы аудиторской организации;
- свидетельство от 06.11.2012 года, выданное по результатам проверки внешнего контроля качества работы аудиторской организации;
- свидетельство от 08.02.2010 года, выданное по результатам проверки внешнего контроля качества работы аудиторской организации;
- свидетельство № 1276-21/12-1677/018Ф от 30 декабря 2021 года, выданное по результатам проверки внешнего контроля качества работы аудитора Насыбуллиной Н.М.;
- свидетельство № 393/19-ФЗ-9 от 28.10.2019 года, выданное по результатам проверки внешнего контроля качества работы аудитора Насыбуллиной Н.М.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в закупке № 0575600007223000001 от 28.02.2023 года по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» заявке ООО АК «Бизнес-Актив» (идентификационный номер заявки 113623020) присвоено 0 баллов на том основании, что участник декларирует не все сведения: нет декларирования отсутствия сведений о применении мер иного воздействия в отношении участника закупки и руководителя участника закупки.

На основании ч. 1 ст. 20 Федерального закона от 30.12.2008 N 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности" в отношении члена саморегулируемой организации аудиторов, допустившего нарушение обязательных требований, а также требований, установленных саморегулируемой организацией аудиторов, в том числе требований к членству в саморегулируемой организации аудиторов, саморегулируемая организация аудиторов может применить следующие меры дисциплинарного воздействия:

1) вынести предписание, обязывающее члена саморегулируемой организации аудиторов устранить выявленные по результатам внешней проверки его деятельности нарушения и устанавливающее сроки устранения таких нарушений;

2) вынести члену саморегулируемой организации аудиторов предупреждение в письменной форме о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных саморегулируемой организацией аудиторов;

3) наложить штраф на члена саморегулируемой организации аудиторов;

4) принять решение о приостановлении членства аудиторской организации, аудитора в саморегулируемой организации аудиторов на срок до устранения ими выявленных нарушений, но не более 180 календарных дней со дня, следующего за днем принятия решения о приостановлении членства;

5) принять решение об исключении аудиторской организации, аудитора из членов саморегулируемой организации аудиторов;

6) применить иные установленные внутренними документами саморегулируемой организации аудиторов меры.

Согласно ст. 16 Порядка применения мер дисциплинарного воздействия к членам Саморегулируемой организации аудиторов Ассоциации «Содружество» (редакция № 8) (УТВЕРЖДЕНО Общим собранием членов НП ААС протокол № 4 от 27 июня 2011 г. Внесены изменения Общим собранием членов НП ААС Протокол № 5 от 27 июня 2012 г. Протокол № 6 от 26 июня 2013 г. Протокол № 7 от 26 июня 2014 г. Протокол № 9 от 24 июня 2016г. Съездом СРО ААС Протокол №11 от 26 мая 2017г. Протокол №15 от 18 сентября 2020г.) установлены следующие меры дисциплинарного воздействия, применяемые в СРО ААС:

1. замечание;
2. предписание об устранении выявленного нарушения;
3. предупреждение;
4. штраф;
5. приостановление членства в СРО ААС;
6. аннулирование квалификационного аттестата аудитора;
7. исключение из членов СРО ААС.

Применение каких-либо иных мер воздействия в отношении аудиторских организаций и аудиторов не предусмотрено.

Принимая во внимание вышеизложенное, следует сделать вывод, что Заказчиком начисление баллов по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» осуществлялось не в соответствии с установленным порядком оценки.

Согласно ст. 6 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

На основании п.п. 1,4 ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе для оценки заявок участников закупки заказчик использует следующие критерии: 1) цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги; 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ; 3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки; 4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Согласно ч. 8 ст. 32 Закона о контрактной системе Порядок оценки заявок участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации.

В соответствии с ч. 9 Закона о контрактной системе не допускается использование заказчиком не предусмотренных настоящей статьей критериев или их величин значимости, установленных частью 6 настоящей статьи и в соответствии с частью 8 настоящей статьи. В случае невыполнения заказчиком требования настоящей части определение поставщика (подрядчика, исполнителя) может быть признано недействительным по иску участника или участников закупки.

В соответствии с п.п. «б» п. 1 ч. 3 ст. 48 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней (за исключением случая, предусмотренного частью 4 настоящей статьи) со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты окончания срока рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в закупке, установленной в извещении об осуществлении закупки:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

б) осуществляют оценку первых частей заявок на участие в закупке, в отношении которых принято решение о признании соответствующими извещению об осуществлении закупки, по критериям, предусмотренным пунктами 2 и 3 части 1 статьи 32 настоящего Федерального закона (если такие критерии установлены извещением об осуществлении закупки).

На основании ч. 4 ст. 24 Закона о контрактной системе победителем конкурса признается участник закупки, который предложил лучшие условия исполнения контракта и заявка на участие в закупке которого соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).



Следовательно, Заказчиком нарушен порядок оценки заявок по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки», Заказчиком нарушены требования ч. 9 ст. 32, п.п. «б» п. 1 ч. 3 ст. 48 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" выразившиеся в нарушении порядка оценки заявок участников закупки по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки», что привело к нарушению принципа обеспечения конкуренции и неправильному определению

Принимая во внимание вышеизложенное и руководствуясь ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции», ч. 9 ст. 32, п.п. «б» п. 1 ч. 3 ст. 48 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд",

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО АК «Бизнес-Актив» обоснованной.
2. Приостановить проведение открытого конкурса до рассмотрения жалобы по существу согласно ч. 18 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции».
3. Признать конкурсную комиссию Заказчика нарушившей требования ч. 9 ст. 32, п.п. «б» п. 1 ч. 3 ст. 48 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".
4. Выдать Заказчику, обязательное для исполнения предписание, об устранении нарушений законодательства об осуществлении закупок путём отмены Протокола рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в закупке № 0575600007223000001 от 28.02.2023 года, Протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0575600007223000001 от 03.03.2023 года и проведения процедуры рассмотрения и оценки заявок, в соответствии с порядком рассмотрения и оценки заявок и требованиями Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".
5. Направить на электронную почту е-мейл: [bizaktiv@samaramail.ru](mailto:bizaktiv@samaramail.ru) ссылку для участия в рассмотрении жалобы путем видео-конференц связи.

Приложения:

1. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО АК «Бизнес-Актив» от 07.11.2022 года.
2. Копия свидетельства о постановке на налоговый учет ООО АК «Бизнес-Актив».
3. Копия решения № 9 о продлении полномочий директора ООО АК «Бизнес-Актив» от 16 марта 2021 года.
4. Выписка из реестра аудиторских организаций от 07.11.2022 года.
5. Копия доверенности на представителя от 04.08.2022 года.
6. Копия ответа ФАС России на обращение ООО АК «Бизнес-Актив» № ПИ/2601/23 от 18.01.2023 года.
7. Копия ответа ФАС России на обращение ООО АК «Бизнес-Актив» № ПИ/110223/22 от 06.12.2022 года.
8. Декларация ООО АК «Бизнес-Актив».
9. Документы, подтверждающие отсутствие дисциплинарных нарушений ООО АК «Бизнес-Актив».

Директор ООО АК «Бизнес- Актив»



Насыбуллина Н.М./