



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО
КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

О назначении дела №046/01/16-50/2024
о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению

29 февраля 2024 года

г. Курск

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению дел по признакам нарушения антимонопольного законодательства, рассмотрев материалы, представленные Контрольно-счетной палатой города Курска,

У С Т А Н О В И Л :

Курским УФАС России рассмотрены материалы Контрольно-счетной палаты г. Курска контрольного мероприятия «Аудит эффективности бюджетных расходов, выделенных в 2022 году на обеспечение охраны муниципальных общеобразовательных учреждений и их территорий» на объекте – МБОУ «Лицей №21» и установлено следующее.

МБОУ «Лицей №21» в 2022 заключались следующие договоры на оказание услуг по охране объекта Заказчика (услуги физической охраны) по адресу: г. Курск, ул. Заводская, д. 81; г. Курск, ул. Малышева, д. 8а:

1. С ООО «ЧОП Олимп» 10.01.2022 на сумму 123 252,24 рублей

Договор заключен на основании п.5 ч. 1 ст. 93 ФЗ «О контрактной системе...»

Срок действия договора: 10.01.2022 по 31.01.2022.

Предмет договора: охрана объектов Заказчика (выставление поста охраны).

Адрес: г. Курск, ул. Заводская, д. 81; г. Курск, ул. Малышева, д. 8а.

2. С ООО «ЧОП Олимп» 01.02.2022 на сумму 19 460,88 рублей

Договор заключен на основании п.4 ч. 1 ст. 93 ФЗ «О контрактной системе...»

Срок действия договора: с 01.02.2022 по 03.02.2022.

Предмет договора: охрана объектов Заказчика (выставление поста охраны).

Адрес: г. Курск, ул. Заводская, д. 81; г. Курск, ул. Малышева, д. 8а.

3. С ООО «ЧОП Олимп» 04.02.2022 на сумму 564 365, 52 руб.

Договор заключен по результатам проведения конкурса с ограниченным участием в электронной форме (совместные торги) №3463001955122000004

Срок действия договора: с 04.02.2022 по 31.05.2022.

Предмет договора: охрана объектов Заказчика (выставление поста охраны).

4. С ООО «ЧОП Олимп» 01.06.2022 на сумму 38 921,76 рублей

Договор заключен на основании п.4 ч. 1 ст. 93 ФЗ «О контрактной системе...»,

Срок действия договора: с 01.06.2022 по 27.06.2022.

Предмет договора: охрана объектов Заказчика (выставление поста охраны).

Адрес: г. Курск, ул. Малышева, д. 8а

5. С ООО ЧОП «Кодекс» 01.09.2022 на сумму 317 485,7 рублей,

Договор заключен на основании п.5 ч. 1 ст. 93 ФЗ «О контрактной системе...»,

Срок действия договора: с 01.09.2022 по 20.12.2022.

Предмет договора: охрана объектов Заказчика (выставление поста охраны).

Адрес: г. Курск, ул. Заводская, д. 81

6. С ООО ЧОП «Кодекс» 01.09.2022 на сумму 317 485,7 рублей

Договор заключен на основании п.5 ч. 1 ст. 93 ФЗ «О контрактной системе...»,

Срок действия договора: с 01.09.2022 по 20.12.2022.

Предмет договора: охрана объектов Заказчика (выставление поста охраны).

Адрес: г. Курск, ул. Малышева, д. 8а

7. С ООО ЧОП «Кодекс» 21.12.2022 на сумму 14 268,96 рублей

Договор заключен на основании п.5 ч. 1 ст. 93 ФЗ «О контрактной системе...»,

Срок действия договора: с 21.12.2022 по 24.12.2022.

Предмет договора: охрана объектов Заказчика (выставление поста охраны).

Адрес: г. Курск, ул. Заводская, д. 81

8. С ООО ЧОП «Кодекс» 21.12.2022 на сумму 14 268,96 рублей

Договор заключен на основании п.5 ч. 1 ст. 93 ФЗ «О контрактной системе...»,

Срок действия договора: с 21.12.2022 по 24.12.2022.

Предмет договора: охрана объектов Заказчика (выставление поста охраны).

Адрес: г. Курск, ул. Малышева, д. 8а

Таким образом в 2022 году на оказание охранных услуг МБОУ «Лицей №21» заключило 8 контрактов (договоров) на общую сумму 1 409 509,72 руб., при этом 1 контракт заключен по результатам проведения конкурса с ограниченным участием в электронной форме, и 7 отдельных договоров на основании п. 4, 5 ч. 1 ст. 93 ФЗ № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее ФЗ «О контрактной системе...»). МБОУ «Лицей №21» заключено 7 контрактов с единственным поставщиком на оказание услуг охраны (выставление поста охраны) из них 3 контракта заключено с ООО «ЧОП Олимп» (ИНН 4632049270) на общую сумму 181 634,88 руб., 4 контракта с ООО ЧОП «Кодекс» (ИНН 4632110333) на общую сумму 663 509,32.

Уведомлением Комитета образования г. Курска №2128 от 18.11.2021 МБОУ «Лицей №21» были доведены лимиты бюджетных средств, в том числе 725 000,00 руб. по коду бюджетной классификации 903 0702 03007С1472 611 903.11.0002 226 226.50.00. Оплата охранных услуг производилась МБОУ «Лицей №21» по коду бюджетной классификации 903 0702 03007С1472 611 903.11.0002 226 226.50.00.

Согласно информации, представленной комитетом образования г. Курска Курской области, МБОУ «Лицей №21» доводились лимиты бюджетных обязательств на расходы по оказанию услуг охраны в 2022 (по коду бюджетной классификации 903 0702 03007С1472 611 903.11.0002 226 226.50.00):

- 725 000,00 руб. – 18.11.2021

- 38 921,76 руб. – 20.05.2022

- 865 960,32 руб. – 11.07.2022

Лимиты бюджетных обязательств были уменьшены на суммы:

- 127 180,24 руб. – 25.11.2022

- 9 907,80 руб. – 23.12.2022

С учетом изменения лимитов бюджетных обязательств по коду бюджетной классификации 903 0702 03007С1472 611 903.11.0002 226 226.50.00, оплаты договоров

на оказание услуг охраны, а также иных работ, услуг, оплаченных по данному коду бюджетной классификации, на даты заключения договоров на оказание услуг охраны без торгов, МБОУ «Лицей №21» располагал лимитами бюджетных обязательств в следующих размерах:

- 10.01.2022 – 725 000,00 руб.
- 01.02.2022 – 715 681,48 руб.
- 01.06.2022 – 159 450,60 руб.
- 01.09.2022 – 818 652,04 руб.
- 21.12.2022 – 121 286,16 руб.

Действия заказчика по определению подрядчика в целях заключения с ним муниципальных контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд соответствующих заказчиков регулируются Законом о контрактной системе. В силу статьи 1, 6, 8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Статьей 8 ФЗ «О контрактной системе...», установлен принцип обеспечения конкуренции. В соответствии с ч.1 данной статьи контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Частью 2 ст.8 ФЗ «О контрактной системе...» предусмотрено, что конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Часть 2 статьи 8 ФЗ «О контрактной системе...», содержит выраженный законодательный запрет: запрещается совершение заказчиками, их должностными лицами, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии со ст.24 ФЗ «О контрактной системе...», заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков или осуществляют закупки у единственного поставщика. Конкурентными способами определения поставщиков являются конкурс, аукцион, запрос котировок, запрос предложений, неконкурентным - закупка у единственного поставщика, которая допускается в случаях, предусмотренных ст.93 ФЗ «О контрактной системе...».

Пунктом 5 статьи 24 ФЗ «О контрактной системе...» установлено, что заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями данного Федерального закона и при этом не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Согласно содержания копий договоров, представленных в Курское УФАС России, указанные договоры заключены в соответствии с п. 5 ч.1 ст.93 ФЗ «О контрактной системе...», в соответствии с которым допускается осуществление закупки товара, работы или услуги муниципальной образовательной организацией у единственного поставщика на сумму, не превышающую 600 000 рублей.

Наличие в ФЗ «О контрактной системе...» правовой возможности осуществления закупок малого объема (до 600 000 рублей) для муниципальных образовательных организаций у единственного поставщика не означает предоставление заказчикам права использовать данный способ закупки с целью уклонения от проведения торгов и искусственного «дробления» единой закупки на несколько договоров с ценой менее установленного законом ограничения. Данная правовая позиция подтверждается сложившейся судебной практикой (в т.ч. определением ВС РФ от 22.05.2019 №305-ЭС19-6610).

Согласно п.13 ст.22 ФЗ «О контрактной системе...», п. 3.5. Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567, идентичными товарами, работами, услугами признаются товары, работы, услуги, имеющие одинаковые характерные для них основные признаки. Признаются идентичными работы, услуги, обладающие одинаковыми характерными для них основными признаками (качественными характеристиками), в том числе реализуемые с использованием одинаковых методик, технологий, подходов, выполняемые (оказываемые) подрядчиками, исполнителями с сопоставимой квалификацией.

В соответствии с правоприменительной и судебной практикой факт заключения антиконкурентного соглашения может быть установлен как на основании прямых доказательств, так и совокупности косвенных доказательств, в том числе включая фактическое поведение хозяйствующих субъектов (Обзор по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере, утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.03.2016).

Из анализа документов, предоставленных МБОУ «Лицей №21» установлено:

- МБОУ «Лицей №21» заключались 4 договора с единственным поставщиком ООО ЧОП «Кодекс» в календарной последовательности:

01.09.2022 на сумму 317 485,7 рублей

01.09.2022 на сумму 317 485,7 рублей

21.12.2022 на сумму 14 268,96 рублей

21.12.2022 на сумму 14 268,96 рублей

- Предмет заключенных договоров является идентичным, направленными на достижение одной цели – оказание услуг по охране объекта Заказчика (выставление поста охраны) по адресам: г. Курск, ул. Заводская, д. 81; г. Курск, ул. Малышева, д. 8а

- Общая сумма заключенных договоров составила 663 509,22 рублей

При таких обстоятельствах, заключение МБОУ «Лицей №21» с ООО ЧОП «Кодекс» ряда идентичных последовательных договоров, фактически образующих единую сделку, является искусственным дроблением сделки для формального

соблюдения специальных ограничений, предусмотренных ФЗ «О контрактной системе...», с целью уйти от обязанности проведения конкурентных процедур.

Антиконкурентные последствия вышеназванных действий выражаются в том, что заключенные договоры приводят к ограничению доступа других хозяйствующих субъектов к участию на торгах на право заключения контракта. Данные договоры заключены без проведения торгов, в обход конкурентных процедур и правил, установленных действующим законодательством.

Заключение договоров с единственным поставщиком и отсутствие конкурентных процедур способствует созданию преимущественного положения единственного поставщика и лишает возможности других хозяйствующих субъектов, осуществляющих аналогичную деятельность, реализовать свое право на заключение контракта.

Конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (п.7 ст.4 ФЗ «О защите конкуренции»).

Отсутствие конкурентного отбора поставщика путем торгов и заключения договора напрямую с единственным поставщиком полностью исключает возможность состязательности между хозяйствующими субъектами, то есть исключают конкуренцию за муниципальный заказ.

Статьей 16 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 №135-ФЗ запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов организациями или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе ограничению доступа на товарный рынок.

Квалифицирующими признаками применительно к статье 16 Закона о защите конкуренции выступают реальные либо возможные негативные последствия для определенной конкурентной среды и выявление причинной связи между определенными соглашениями и (или) согласованными действиями и такими последствиями.

Достигнутые договоренности (соглашения), согласованные действия запрещаются антимонопольным законодательством, если целью и (или) результатом соглашений и согласованных действий является недопущение (устранение, ограничение) соперничества хозяйствующих субъектов на товарных рынках (часть 2 статьи 1, пункты 7 и 18 статьи 4 Закона). С учетом положений пункта 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции запрещенным соглашением могут быть признаны любые договоренности между ними в отношении поведения на рынке, в том числе как оформленные письменно (например, договоры, решения объединений хозяйствующих субъектов, протоколы) так и не получившие письменного оформления, но нашедшие отражение в определенном поведении. Факт наличия соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, включая требования к форме и содержанию сделок. Наличие соглашения может быть установлено исходя из того, что участники соглашения намеренно следовали общему плану поведения (преследовали единую противоправную цель), позволяющему извлечь выгоду из недопущения (ограничения,

устранения) конкуренции на товарном рынке. (Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 04.03.2021 N 2 "О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства").

МБОУ «Лицей №21» является муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением.

ООО ЧОП «Кодекс» осуществляет предпринимательскую деятельность, в связи с чем, на основании п.5 ст.4 ФЗ «О защите конкуренции» является хозяйствующим субъектом.

При таких обстоятельствах, к действиям МБОУ «Лицей №21» и ООО ЧОП «Кодекс» применимы требования и запреты, установленные ст.16 ФЗ «О защите конкуренции».

Заклучив договоры с ООО ЧОП «Кодекс» без проведения конкурентных процедур, МБОУ «Лицей №21» необоснованно сократила число подрядчиков, которые могли бы участвовать в торгах и конкурировать за получение контракта, в том числе снизить цену закупки.

Изложенные выше обстоятельства указывают на наличие признаков согласованности в действиях МБОУ «Лицей №21» и ООО ЧОП «Кодекс» по заключению нескольких отдельных контрактов на выполнение одних и тех же работ, на сумму до 600 000 рублей каждый, с целью уклонения от проведения конкурентных закупок.

В результате заключения контрактов с ООО ЧОП «Кодекс» как с единственным поставщиком, хозяйствующий субъект получил доступ к выполнению работ по максимально возможной цене без участия в какой-либо конкурентной борьбе, без подачи предложений о снижении цены контракта.

Заключение договора с единственным поставщиком и отсутствие конкурентных процедур способствовало созданию преимущественного положения единственного поставщика и лишило возможности других хозяйствующих субъектов, осуществляющих аналогичную деятельность, реализовать свое право на заключение контракта.

Указанные действия МБОУ «Лицей №21» и ООО ЧОП «Кодекс» содержат признаки нарушения ст.16 ФЗ «О защите конкуренции».

В этой связи 28.02.2024 Курским УФАС России издан приказ № 30/24 о возбуждении производства по делу №046/01/16-50/2024 по признакам нарушения МБОУ «Лицей №21» и ООО ЧОП «Кодекс», статьи 16 ФЗ от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании ч.13 ст.44 Федерального закона «О защите конкуренции», приказа Курского УФАС России от 26.10.2022 г. №372,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить рассмотрение дела №046/01/16-50/2024 по признакам нарушения ст. 16 ФЗ «О защите конкуренции» со стороны МБОУ «Лицей №21» и ООО ЧОП «Кодекс» на **21 марта 2024 года в 15-00 часов** по адресу: г. Курск, ул. Марата, 9, 2-й этаж, зал заседаний.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчиков МБОУ «Лицей №21» (305047, Курская область, город Курск, Заводская ул., д.81, ИНН 4630019551, ОГРН 1034637019889) и ООО ЧОП «Кодекс» (305018, Курская область, город Курск, Парусная ул., д. 6, ИНН 4632110333, ОГРН 1094632007491)

3. Привлечь к рассмотрению дела в качестве заявителя Контрольно-счетную палату города Курска (305000, г. Курск, ул.Ленина,1).

4. МБОУ «Лицей №21» в срок до **15 марта 2024** года представить в Курское УФАС России следующие документы и материалы:

4.1. Копию переписки МБОУ «Лицей №21» и ООО ЧОП «Кодекс» по вопросам заключения договоров на оказание услуг охраны объектов Заказчика (выставление поста охраны).

4.2. Письменные правовые пояснения по фактам, указанным в определении, со ссылками на нормы действующего законодательства.

4.3. Информацию о том, кто являлся инициатором заключения указанных договоров.

4.4. Копию документа, наделяющего МБОУ «Лицей №21» полномочиями и функциями муниципального заказчика.

4.5. Копию Устава МБОУ «Лицей №21».

4.6. Иные письменные пояснения и документы, которые, по мнению ответчика, могут иметь значение для принятия решения о наличии/отсутствии признаков нарушения антимонопольного законодательства.

5. ООО ЧОП «Кодекс» в срок до **15 марта 2024** года представить в Курское УФАС России следующие документы и материалы:

5.1. Копии переписки с МБОУ «Лицей №21» по вопросам заключения договоров на оказание услуг охраны объектов Заказчика (выставление поста охраны).

5.2. Письменные правовые пояснения по фактам, указанным в определении, со ссылками на нормы действующего законодательства.

5.3. Информацию о том, кто являлся инициатором заключения указанных договоров.

5.4. Иные письменные пояснения и документы, которые, по мнению ответчика, могут иметь значение для принятия решения о наличии/отсутствии признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Документы и сведения должны быть представлены **по каждому пункту** настоящего запроса. В случае невозможности представления запрошенных документов и (или) сведений необходимо **письменно указать на это**, сообщив, у какого лица (в каком органе) может быть получена соответствующая информация.

Участие в рассмотрении дела представителя МБОУ «Лицей №21», ООО ЧОП «Кодекс» (с надлежаще оформленной доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательно.

Для участия в дистанционном рассмотрении дела можно перейти по ссылке: **<https://fas3.tconf.rt.ru/c/8815490830>**.

С инструкцией по дистанционному участию в рассмотрении дела можно ознакомиться на сайте Курского УФАС России: <https://kursk.fas.gov.ru> (Обратная связь/ Ответы на часто задаваемые вопросы/ Как участвовать в дистанционном рассмотрении дела) или перейти по ссылке <https://kursk.fas.gov.ru/news/16359>.

Для принятия участия в рассмотрении дела направить на адрес электронной почты Курского УФАС России (to46@fas.gov.ru) документы, подтверждающие полномочия лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, а также документы и информацию, которые стороны обязаны или вправе представить на рассмотрение жалобы. Такие документы и информация должны быть подписаны электронной подписью, за исключением случаев ее отсутствия по уважительной причине. В случае направления Стороной документов, не подписанных электронной подписью, при рассмотрении жалобы представитель такой Стороны обязан продемонстрировать членам комиссии Курского УФАС России оригиналы указанных документов и в ходе своего выступления подтвердить (озвучить под аудиозапись), что копии таких документов направлены от имени этой Стороны.

Председатель Комиссии,
Врио руководителя Курского УФАС России