



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области**

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100
тел.: (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

30.12.2019 № 03-6/1-323-6401 ан

На № _____ от _____

ООО «Тверь Водоканал»

ул. 15 лет Октября, д. 7,
г. Тверь, 170008

**ОПРЕДЕЛЕНИЕ
О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА №069/01/10-323/2019 О НАРУШЕНИИ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
К РАССМОТРЕНИЮ**

27 декабря 2019г.

г. Тверь

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Тверское УФАС России) поступило заявление гражданина о необоснованно высокой стоимости услуг по поверке приборов учета воды, оказываемых ООО «Тверь Водоканал» (далее – Заявление).

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых является или может являться ущемление интересов неопределенного круга потребителей.

Согласно частям 1 и 2 статьи 13 Федерального закона от 23.11.2009 №261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» производимые, передаваемые, потребляемые энергетические ресурсы подлежат обязательному учету с применением приборов учета используемых энергетических ресурсов. Расчеты за энергетические ресурсы должны осуществляться на основании данных о количественном значении энергетических ресурсов, произведенных, переданных, потребленных, определенных при помощи приборов учета используемых энергетических ресурсов.

В силу пункта 1 статьи 543 Гражданского кодекса Российской Федерации абонент обязан обеспечивать надлежащее техническое состояние и безопасность эксплуатируемых энергетических сетей, приборов и оборудования.

№ 074998

Согласно Правилам предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 №354 (далее – Правила №354):

- индивидуальный прибор учета - средство измерения (совокупность средств измерения и дополнительного оборудования), устанавливаемое на одно жилое или нежилое помещение в многоквартирном доме (за исключением жилого помещения в коммунальной квартире), на жилой дом (часть жилого дома) или домовладение при наличии технической возможности и используемое для определения объемов (количества) потребления коммунального ресурса в каждом из указанных помещений, жилым доме (часть жилого дома) или домовладении;

- потребитель - собственник помещения в многоквартирном доме, жилого дома, домовладения, а также лицо, пользующееся на ином законном основании помещением в многоквартирном доме, жилым домом, домовладением, потребляющее коммунальные услуги.

В соответствии с пунктом 34 Правил №354 потребитель обязан:

- в целях учета потребленных коммунальных услуг использовать коллективные (общедомовые), индивидуальные, общие (квартирные), комнатные приборы учета, распределители утвержденного типа, соответствующие требованиям законодательства Российской Федерации об обеспечении единства измерений и прошедшие поверку (пп. «г»);

- обеспечивать проведение поверок установленных за счет потребителя коллективных (общедомовых), индивидуальных, общих (квартирных), комнатных приборов учета в сроки, установленные технической документацией на прибор учета, предварительно проинформировав исполнителя о планируемой дате снятия прибора учета для осуществления его поверки и дате установления прибора учета по итогам проведения его поверки, за исключением случаев, когда в договоре, содержащем положения о предоставлении коммунальных услуг, предусмотрена обязанность исполнителя осуществлять техническое обслуживание таких приборов учета, а также направлять исполнителю копию свидетельства о поверке или иного документа, удостоверяющего результаты поверки прибора учета, осуществленной в соответствии с положениями законодательства Российской Федерации об обеспечении единства измерений (пп. «д»).

По информации ООО «Тверь Водоканал» по заявкам граждан, обратившихся к нему за оказанием данной услуги, поверка осуществляется двумя организациями (далее – Заказчики), с которыми ООО «Тверь Водоканал» заключены договоры на оказание информационных услуг:

- ООО «Ремонтно-строительное управление – 1» (ИНН 6950030967; адрес: 170100, г.Тверь, ул. Пушкинская, д.6а) в рамках договора №9971 от 31.08.2017;

- ООО «Кап.ремонт-строй» (ИНН 6950172993; юридический адрес: 170001, г.Тверь, Двор Пролетарки, д.92; почтовый адрес: 170001, г. Тверь, пр-т Калинина, д.9а) в рамках договора №847/1 от 15.11.2016.

В соответствии с пунктом 1.1 указанных договоров ООО «Тверь Водоканал» предоставляет Заказчикам информацию об абонентах, подавших заявку о намерении производства работ по поверке индивидуальных приборов учета воды, с целью установления факта возможного увеличения (продления) срока эксплуатации последних, а Заказчики оплачивают данные услуги ООО «Тверь Водоканал».

При этом на официальном сайте ООО «Тверь Водоканал» размещена информация об услуге по поверке приборов учета воды и ее стоимости.

Так, 31.10.2019 в разделе «Абонентам» в подразделе «Прочие услуги» был размещен прейскурант на оказание услуг по установке, замене, проверке приборов учета воды, согласно которому стоимость проверки 1 прибора учета (с НДС) составляла 800 руб., 2-х приборов учета – 1500 руб., 4 приборов учета – 2800 руб. Для заказа услуги потребителям предлагалось отправить заявку на электронную почту: (help@tvervodokanal.ru) или лично обратиться по адресу ООО «Тверь Водоканал».

Согласно информации, размещенной на официальном сайте ООО «Тверь Водоканал» по состоянию на 26.12.2019, указанный раздел дополнен сведениями о том, что ООО «Тверь Водоканал» услуги по проверке приборов учета воды не оказывает, сведения об абоненте передаются в организации, включенные в Реестр аккредитованных лиц Федеральной службы по аккредитации (далее - Росаккредитация) в области обеспечения единства измерений.

Установлено, что за 2018г. ООО «Тверь Водоканал» было принято 11004 заявки по проверке приборов учета воды, при этом информация о 4604 заявках (42%) была передана ООО «Кап.ремонт-строй», о 6400 заявках (58%) - ООО «Ремонтно-строительное управление – 1».

За январь – ноябрь 2019г. ООО «Тверь Водоканал» было принято 10352 заявки по проверке приборов учета воды, при этом информация о 5046 заявках (49%) была передана ООО «Кап.ремонт-строй», о 5306 заявках (51%) - ООО «Ремонтно-строительное управление – 1».

В соответствии с частью 2 статьи 13 Федерального закона от 26.06.2008 №102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» проверку средств измерений осуществляют аккредитованные в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации на проведение проверки средств измерений юридические лица и индивидуальные предприниматели.

Сведения о ООО «Ремонтно-строительное управление – 1» и ООО «Кап.ремонт-строй» по состоянию на 12.12.2019 и на 26.12.2019 отсутствовали в Реестре аккредитованных лиц, размещенном на официальном сайте Росаккредитации (ссылка - <https://pub.fsa.gov.ru/ral>).

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» водоснабжение - это водоподготовка, транспортировка и подача питьевой или технической воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем холодного водоснабжения (холодное водоснабжение) или приготовление, транспортировка и подача горячей воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем горячего водоснабжения (горячее водоснабжение).

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры отнесено к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

В соответствии с постановлением Администрации г. Твери от 06.11.2014 № 1422 ООО «Тверь Водоканал» определено гарантирующей организацией, осуществляющей водоснабжение и водоотведение в границах г.Твери.

Приказом ГУ РЭК Тверской области от 19.12.2018 № 270-нп утверждены тарифы на питьевую воду ООО «Тверь Водоканал» для потребителей г.Твери и Аввакумовского сельского поселения муниципального образования Тверской области «Калининский район» на 2015г. – 2019г. (для населения и прочих потребителей).

Согласно обзору состояния конкурентной среды, проведенному в рамках рассмотрения Заявления, положение ООО «Тверь Водоканал» на рынке услуг холодного водоснабжения в г. Твери является доминирующим в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться ущемление интересов неопределенного круга потребителей.

Выполнение поверки приборов учета лицами, не аккредитованными в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, влечет неблагоприятные последствия для потребителей в части возможности осуществления расчетов за потребленные коммунальные ресурсы по показаниям приборов учета.

В действиях ООО «Тверь Водоканал» по передаче информации об абонентах, подавших заявку о намерении производства работ по поверке индивидуальных приборов учета воды, лицам (ООО «Ремонтно-строительное управление – 1» и ООО «Кап.ремонт-строй»), не аккредитованным в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации на проведение поверки средств измерений, содержатся признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», результатом которого может являться ущемление интересов неопределенного круга потребителей.

На основании изложенного издан приказ Тверского УФАС России от 27.12.2019 №175 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ООО «Тверь Водоканал» (ИНН 6901093516, ОГРН 1056900217989, адрес: 170008, г. Тверь, ул. 15 лет Октября, д. 7) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело №069/01/10-323/2019 к рассмотрению на **14.02.2020** на **14-00** по адресу: г. Тверь, ул. Советская д. 23, комн. 120.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве:

ответчика: ООО «Тверь Водоканал» (ИНН 6901093516, ОГРН 1056900217989, адрес: 170008, г. Тверь, ул. 15 лет Октября, д. 7);

3. ООО «Тверь Водоканал» на основании части 1 статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в срок до **27.01.2020** (к указанной дате документы и материалы должны находиться в Тверском УФАС России) представить следующие документы и информацию:

3.1. Мотивированную позицию по делу;

3.2. Документальные доказательства, подтверждающие, что заявки граждан, обратившихся в ООО «Тверь Водоканал» за оказанием услуги по поверке приборов учета воды передаются в организации, включенные в Реестр Росаккредитации в области обеспечения единства измерений и выполняются лицами, включенными в указанный реестр;

3.3. Сведения о совокупном размере суммы выручки от реализации всех товаров (работ, услуг), определяемой в соответствии со статьями 248, 249 Налогового кодекса Российской Федерации (без НДС) за 2018г., 2019г.

3.4. Сведения о размере суммы выручки от оказания услуг холодного водоснабжения в г. Твери, определяемой в соответствии со статьями 248, 249 Налогового кодекса Российской Федерации (без НДС) за 2018г., 2019г.;

3.5. Согласие на получение процессуальных документов по настоящему делу по электронной почте, предусмотренного п.3.93 Административного регламента Федеральной антимонопольной служба по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утв. приказом ФАС России от 25.05.2012 №339. При наличии согласия – составить расписку, в которой указать адрес электронной почты.

3.6. Иную информацию, имеющую отношение к рассматриваемому делу.

Приложение: копия приказа о возбуждении дела на 1 л.;

Примечание:

1) Тверское УФАС России обращает внимание на необходимость представления информации в соответствии с поставленными в определении вопросами. При наличии дополнительной информации, имеющей отношение к существу дела, такая информация может быть представлена дополнительно, а не вместо запрошенных сведений;

2) копии представляемых документов должны быть заверены печатями и подписями уполномоченных должностных лиц;

3) в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях непредставление по требованию антимонопольного органа сведений (информации), а равно представление в антимонопольный орган заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на юридических лиц от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Для обеспечения пропуски в помещения Тверского УФАС России фамилии представителей и их гражданство необходимо сообщить по телефону (4822) 34-29-00 за 1 день до даты рассмотрения настоящего дела; в случае, если в состав представителей входят иностранные граждане – за 10 дней до даты рассмотрения дела.

Председатель Комиссии



Л.В. Посохова

