



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Курской области**

ул. Марата, 9, г. Курск, 305000
тел. (4712) 70-08-15, факс (4712) 70-87-02
e-mail: tc46@fas.gov.ru

20.09.2021 № 3858

На № _____ от _____

Главе Курского района
Курской области

305001, Курская область, г.Курск,
ул.Белинского, д.21

(казачным)

Управление Федеральной антимонопольной службы по Курской области рассмотрело заявление Администрации Курского района Курской области (далее – Администрация) от 23.08.2021г. исх.№5574 о согласовании предоставления муниципальной преференции в виде передачи в безвозмездное пользование муниципального недвижимого имущества (325 объектов водоснабжения и водоотведения согласно списка) МУП ЖКХ «Родник» без проведения торгов и сообщает следующее.

Как следует из заявления и представленных Администрацией документов, за период с 23.09.2020г. (дата согласования предоставления муниципальной преференции в 2020г.) по настоящее время органом местного самоуправления оформлено право муниципальной собственности в отношении 57 объектов водоснабжения и водоотведения, которые в последствии были закреплены за МУП ЖКХ «Родник» на праве хозяйственного ведения.

В отношении 20 объектов водоснабжения и водоотведения зарегистрировано право муниципальной собственности сельсоветов Курского района Курской области, приняты решения Представительного собрания Курского района Курской области о принятии в муниципальную собственность муниципального района «Курский район» Курской области, 19.07.2021г. издано постановление Администрации Курской области №751-па о разграничении муниципального имущества между муниципальным районом «Курский район» Курской области и муниципальными образованиями Курского района Курской области.

Администрациями Полянского, Брежневского, Моковского сельсоветов зарегистрировано право собственности на 10 объектов водоснабжения и в настоящее время органы местного самоуправления готовят документы для передачи вышеуказанных объектов в муниципальную собственность МО «Курский район».

Решениями Арбитражного суда Курской области от 23.06.2021г. по делу №А35-2784/2021, от 22.07.2021г. по делу №А35-2912/2021 признано право муниципальной собственности в отношении объектов водоснабжения, водоотведения Винниковского сельсовета – 5 объектов и МО «Курский район» - 7 объектов.

В производстве Курского районного суда Курской области находится дело о признании права собственности Полевского сельсовета на 2 объекта водоснабжения, в производстве Арбитражного суда Курской области - о признании права собственности Лебяженского сельсовета на 37 объектов водоснабжения.

Администрациями Брежневского, Клюквинского, Моковского и Ноздрачевского сельсоветов зарегистрировано право муниципальной собственности на объекты водоснабжения и водоотведения в полном объеме.

Таким образом, Администрацией совместно с муниципальными образованиями Курского района активно проводятся мероприятия по регистрации права собственности на объекты водоснабжения, водоотведения, расположенные на территории района, разграничению данного муниципального имущества между муниципальными образованиями Курского района и МО «Курский район» Курской области.

000579

Необходимость предоставления муниципальной преференции МУП ЖКХ «Родник» в форме передачи права пользования объектами водоснабжения и водоотведения, расположенными на территории Курского района Курской области, обусловлена продолжительностью процедуры оформления права собственности в отношении объектов коммунального хозяйства и последующей передачи таких объектов в собственность МО «Курский район», в период осуществления которых необходимо обеспечить бесперебойное водоснабжение жителей данного муниципального образования.

Согласно представленных заявителем документов, Администрацией Курского района (далее – Администрация) на основании Постановления №2635 от 30.03.2015г. было создано МУП ЖКХ «Родник» в целях решения социальных задач, оказания коммунальных услуг населению, в том числе по вопросам водоснабжения и водоотведения. Целью деятельности МУП ЖКХ «Родник», согласно Устава, является обеспечение сельских поселений Курского района питьевой водой. В этих целях МУП ЖКХ «Родник» обеспечивает содержание водопроводной системы сельсоветов Курского района, сбор денежных средств для функционирования системы водоснабжения.

Как указывает Администрация, заключение договоров безвозмездного пользования муниципальным имуществом (объектами водоснабжения, водоотведения) необходимо для обеспечения бесперебойного водоснабжения социально значимых учреждений и организаций, расположенных на территории Курского района Курской области, а также граждан, проживающих в квартирах и индивидуальных жилых домах.

Предоставление муниципальной преференции в целях социального обеспечения населения соответствует положениям п.10 ч.1 ст.19 ФЗ №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции».

Учитывая, что часть объектов водоснабжения, расположенных на территории Курского района Курской области, находится в хозяйственном ведении МУП ЖКХ «Родник», а также то, что предоставление преференции МУП ЖКХ «Родник», осуществляющему социально ориентированную деятельность, не повлечет, по мнению Курского УФАС, ограничения конкуренции на рынке услуг водоснабжения, с учетом социальной значимости оказания коммунальных услуг населению на территории Курского района Курской области, Курское УФАС России согласовывает предоставление муниципальной преференции в целях социального обеспечения населения в форме передачи недвижимого имущества без проведения торгов (325 объектов водоснабжения, водоотведения, согласно списка, указанного в приложении к проекту постановления Администрации Курского района Курской области «О предоставлении муниципальной преференции МУП ЖКХ «Родник» (письмо от 23.08.2021г. исх.№5577)) МУП ЖКХ «Родник» (ИНН 4611013586) без проведения торгов сроком **на 1 год со дня вступления в силу настоящего решения.**

В то же время, Курское УФАС России сообщает следующее.

Администрация обращается в Курское УФАС России с аналогичными заявлениями о согласовании предоставления муниципальных преференций с 2015 года, сообщая об отсутствии надлежащим образом оформленного права муниципальной собственности на указанное имущество.

При этом Администрация ежегодно предоставляла отчет о проделанной работе по оформлению права муниципальной собственности на данные объекты коммунального хозяйства и о передаче оформленных объектов МУП ЖКХ «Родник» на праве хозяйственного ведения.

Курское УФАС России согласовывало предоставление указанных муниципальных преференций МУП ЖКХ «Родник», в том числе в 2020г. (исх.№3776).

При этом Курским УФАС России было указано, что в течение предоставленного срока администрациям сельских поселений Курского района необходимо оформить в собственность указанные объекты муниципального имущества (объекты водоснабжения, водоотведения) и в соответствии с Федеральным законом от 27.05.2014г. №136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» и ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» передать полномочия по организации водоснабжения в границах сельских поселений администрации Курского района.

В связи с тем, что передача хозяйствующему субъекту муниципального имущества путем предоставления муниципальной преференции предоставляет такому хозяйствующему субъекту преимущества в осуществлении предпринимательской деятельности, такой порядок распоряжения муниципальным имуществом является **исключительной мерой**, применение которой допускается в крайне ограниченных случаях при наличии исключительных обстоятельств.

В связи с тем, что эксплуатация объектов водоснабжения Курского района Курской области осуществляется в рамках муниципальной преференции с 2015г., предоставление Администрацией Курского района Курской области соответствующих муниципальных преференций является не исключительной мерой, а напротив, носит систематический характер, что не соответствует нормам действующего законодательства.

В этой связи, по истечении указанного срока предоставление муниципальной преференции в отношении указанного имущества **на новый срок согласовано не будет.**

В целях недопущения создания необоснованных преимуществ в деятельности МУП ЖКХ «Родник» и ограничения конкуренции на рынке услуг водоснабжения, на основании п.4 ч.3 ст.20 ФЗ «О защите конкуренции», Курское УФАС России **устанавливает ограничения** в использовании предоставленного МУП ЖКХ «Родник» муниципального имущества путём запрета использовать данное имущество не по целевому назначению, в том числе передавать право на указанное имущество.

Администрации Курского района Курской области в период действия согласования надлежит осуществлять контроль за целевым использованием передаваемого в пользование муниципального имущества.

Кроме того, Администрации в соответствии с ч.4 ст.20 ФЗ «О защите конкуренции» в месячный срок с даты предоставления муниципальной преференции надлежит предоставить в Курское УФАС России следующие документы:

- копию постановления Администрации о предоставлении МУП ЖКХ «Родник» муниципальной преференции с приложением, содержащим полный перечень переданного в пользование муниципального имущества;
- копию договора на передачу МУП ЖКХ «Родник» права пользования указанным имуществом.

Настоящее решение вступает в силу по истечении 30 дней с даты опубликования информации о принятии настоящего решения на официальном сайте Курского УФАС России.

Настоящее решение может быть обжаловано в ФАС России (коллегию по контролю за надлежащим осуществлением государственной функции по рассмотрению заявлений о даче согласия на предоставление государственной или муниципальной преференции) в течение 10 дней с даты опубликования информации о принятии настоящего решения на официальном сайте территориального органа ФАС России.

Примечание: Курское УФАС России сообщает, что согласно ч.3 ст.41.1 Федерального закона от 07.12.2011г. №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» в случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения или одной системы из числа таких систем, одного отдельного объекта таких систем, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении конкурса, **превышает пять лет** либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного такого объекта или одной такой системы, одного отдельного объекта таких систем **не может быть определена**, передача прав владения и (или) пользования такими объектами или системами осуществляется только по концессионным соглашениям (за исключением предоставления в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации указанных прав на это имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случаях, если это имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данные часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Руководитель Курского УФАС России,
государственный советник РФ 2 класса



Ю.А.Комов