

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/31-269/2020

09 апреля 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 09.04.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе в сфере закупок, Федеральный закон № 44-ФЗ) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО Дорожно-строительная компания «Автобан» (г.Владимир) на положения документации электронного аукциона на выполнение работ по строительству посадочной площадки «Вертолетная площадка на территории ГБУЗ ВО «ОКБ» (№ закупки 0128200000120001158), в присутствии представителя заказчика – ГБУЗ ВО «Областная клиническая больница» (доверенность от 25.03.2020 № 12), Заявитель, уполномоченный орган, надлежащим образом, уведомленные о времени и месте рассмотрения дела, явку своих представителей не обеспечили.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/31-269/2020 Комиссия Владимирского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО Дорожно-строительная компания «Автобан» на положения документации электронного аукциона на выполнение работ по строительству посадочной площадки «Вертолетная площадка на территории ГБУЗ ВО «ОКБ» (№ закупки 0128200000120001158).

По мнению заявителя, в аукционной документации заказчиком неправомерно установлено дополнительное требование к участникам электронного аукциона в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно - наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта) со стоимостью не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на

право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн.рублей.

Вместе с тем, вертолетная площадка относится к объектам некапитального строительства.

На основании вышеизложенного, заявитель просит признать аукционную документацию не соответствующей требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок, обязать заказчика внести изменения в аукционную документацию.

Представитель заказчика по существу жалобы пояснил следующее.

В соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Согласно части 3 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок, перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Заказчик при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с частью 2 Приложения № 1 к Постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее - Постановление Правительства РФ № 99) в Извещении о проведении электронного аукциона, а также в части 49 Информационной карты электронного аукциона устанавливает такое дополнительное требование как: «наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять:

не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 12 707 620 рублей.

Проектно-сметная документация на выполнение работ по строительству посадочной площадки «Вертолетная площадка на территории ГБУЗ ВО «ОКБ» разрабатывалась в том числе на основании Постановления Правительства от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию».

В соответствии с пунктом 2 Положения о составе разделов проектной документации утвержденной Постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 № 87 объекты капитального строительства в зависимости от функционального назначения и характерных признаков подразделяются на следующие виды:

а) объекты производственного назначения (здания, строения, сооружения производственного назначения, в том числе объекты обороны и безопасности), за исключением линейных объектов;

б) объекты непромышленного назначения (здания, строения, сооружения жилищного фонда, социально-культурного и коммунально-бытового назначения, а также иные объекты капитального строительства непромышленного назначения);

в) линейные объекты (трубопроводы, автомобильные и железные дороги, линии электропередачи и др.).

Согласно пункта 2.1 положительного заключения государственной экспертизы проектно-сметной документации по строительству посадочной площадки «Вертолетная площадка на территории ГБУЗ ВО «ОКБ» объект капитального строительства, применительно к которому подготовлена проектная документация является объектом непромышленного назначения.

Ввиду изложенного, во исполнение требований Постановления № 99, в пункте 49 Информационной карты аукционной документации заказчиком указаны дополнительные требования к участникам закупки.

В силу изложенного, представитель заказчика полагает, что аукционная документация в полной мере соответствует требованиям действующего законодательства и просит признать жалобу ООО Дорожно-строительная компания «Автобан» необоснованной.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Согласно части 3 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок, перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Заказчик при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с частью 2 Приложения № 1 к Постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее - Постановление Правительства РФ № 99) в Извещении о проведении электронного аукциона, а также в части 49 Информационной карты электронного аукциона устанавливает такое дополнительное требование как: «наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение

работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять: не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей.

В целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов исполнительной власти Владимирской области в сфере организации и проведения государственной экспертизы проектной документации, результатов инженерных изысканий по объектам строительства, реконструкции, капитального ремонта создано ГАУ ВО «Владоблгосэкспертиза», являющееся некоммерческой организацией со статусом юридического лица.

ГАУ ВО «Владоблгосэкспертиза» осуществляет оценку представленной проектной документации на соответствие техническим регламентам и утверждает проектную документацию в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности.

Согласно положительному заключению ГАУ «Владоблгосэкспертиза» проектной документации и результатам инженерных изысканий объекта «Строительство вертолетной площадки на территории ГБУЗ ВО «ОКБ») от 26.12.2019 № 33-1-1-3-038497-2019, размещенному на сайте ЕИС РФ в сфере закупок строительство вертолетной площадки относится к объектам капитального строительства непроизводственного назначения.

Состав проектной документации определен статьей 48 Градостроительного кодекса РФ и Постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 года № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию».

Составы разделов проектной документации и требования к содержанию разделов на объекты капитального строительства производственного и непроизводственного назначения и линейные объекты капитального строительства различны.

В ЕИС РФ в сфере закупок проектная документация по данной закупке размещена в соответствии с составом разделов проектной документации и требованиям к содержанию разделов на объекты капитального строительства производственного и непроизводственного назначения.

Исходя из вышеизложенного, предметом данной закупки является строительство объекта капитального строительства, и заказчиком правомерно установлено требование к участникам закупки в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО Дорожно-строительная компания «Автобан» (г.Владимир) на положения документации электронного аукциона на выполнение работ по строительству посадочной площадки «Вертолетная площадка на территории ГБУЗ ВО «ОКБ» (№ закупки 0128200000120001158) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.