



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области
«Городская поликлиника № 4 город Нижний
Тагил»
(ГАУЗ СО «ГП № 4 г. Нижний Тагил»)

ООО «КМ Северо-Запад»

ООО «РТС-тендер»

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-4022/2021

г. Екатеринбург

22.11.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

- заказчика в лице ГАУЗ СО «ГП № 4 г. Нижний Тагил» *
- заявителя в лице ООО «КМ Северо-Запад» *
- заинтересованного лица ИП Зинёва Антона Викторовича *

рассмотрев жалобу ООО «КМ Северо-Запад» с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «ГП № 4 г. Нижний Тагил», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку вычислительной техники (персональный компьютер в сборе, ноутбук) (извещение № 32110753888) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «КМ Северо-Запад» (вх. № 01-30694 от 15.11.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «ГП № 4 г. Нижний Тагил», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку вычислительной техники (персональный компьютер в сборе, ноутбук) (извещение № 32110753888), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заказчиком нарушен порядок проведения процедуры закупки в нарушение требований Закона о закупках, на основании изложенного просил признать жалобу обоснованной.

Заслушав представителя заявителя, представителя заказчика, проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг государственным автономным учреждением здравоохранения Свердловской области «Городская поликлиника № 4 город Нижний Тагил» (далее – Положение о закупках), утвержденное наблюдательным советом государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Городская поликлиника № 4 город Нижний Тагил» (Дата утверждения изменений: «04» октября 2021 года Протокол заседания наблюдательного совета № 17) и размещенное в Единой информационной системе в версии 6 от 06.10.2021г.

22.10.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32110753888 и закупочная документация на поставку вычислительной техники (персональный компьютер в сборе, ноутбук).

Начальная (максимальная) цена договора 2 171 860,00 руб.

08.11.2021г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения вторых частей заявок аукциона, по ее итогам составлен Протокол рассмотрения вторых частей заявок аукциона, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку вычислительной техники (персональный компьютер в сборе, ноутбук) № 32110753888-01 от 08.11.2021г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с ч. 13 ст. 3.2 Закона о закупках протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения:

- 1) дата подписания протокола;
- 2) количество поданных на участие в закупке (этапе закупки) заявок, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;
- 3) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе:
 - а) количества заявок на участие в закупке, которые отклонены;
 - б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка;
- 4) результаты оценки заявок на участие в закупке с указанием итогового решения комиссии по осуществлению закупок о соответствии таких заявок требованиям документации о закупке, а также о присвоении таким заявкам значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом конкурентной закупки предусмотрена оценка таких заявок);
- 5) причины, по которым конкурентная закупка признана несостоявшейся, в случае ее признания таковой;
- б) иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена положением о закупке.

В соответствии с п. 8 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

- 8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки).

В соответствии с п. 104 Главы 10 Положения о закупках протоколы, составляемые в ходе и по итогам закупки, размещаются заказчиком в ЕИС и на электронной площадке не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

В соответствии с п. 201 Главы 28 Положения о закупках результаты рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе, а также сведения о признании аукциона в электронной форме несостоявшимся вносятся в протокол подведения итогов аукциона, который содержит информацию, указанную в пункте 102 настоящего положения, подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами комиссии, и размещаются заказчиком на электронной площадке и в ЕИС в срок, указанный в пункте 104 настоящего положения.

В соответствии с п. 5.3 Части I «Общая часть» закупочной документации заказчиком установлен следующий порядок дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке и порядок подведения итогов, адрес электронной площадки:

Дата начала подачи заявок: «22» октября 2021 г.

Дата и время окончания срока подачи заявок:

«15» ноября 2021 г., 09-00 по местному времени (07-00 по московскому времени).

Согласно пояснениям представителя заказчика, в связи с поступившим запросом на разъяснение документации о закупке, Заказчиком принято решение о внесении изменений в документацию и извещение о закупке и продлении срока подачи заявок на участие в аукционе до 09:00 (МСК+2) 15.11.2021 года и проведение аукциона 18.11.2021 года. Заказчиком через автоматизированную систему «WEB-Торги-КС» сформировано изменение извещения данной закупки, которое, согласно истории аналитических состояний документа в системе «WEB-Торги-КС» и истории отправки документа на ЭТП, отправлено именно на электронную торговую площадку «РТС-тендер». Из системы «WEB-Торги-КС» в ЕИС напрямую проект изменения извещения заказчиком не направлялся. В соответствии с журналом событий по данной закупке на ЭТП «РТС-тендер», 29.10.21 года заказчиком было опубликовано разъяснение на поступивший от участника запрос, а также «сохранен черновик извещения». Согласно данному журналу, изменение извещения с электронной торговой площадки в ЕИС не отправлялось и опубликовано не было.

Вместе с тем, согласно сведений о закупке в Единой информационной системе, 29.10.2021 года проект изменения извещения о закупке № 32110753888 был размещен заказчиком в ЕИС и сведения об изменении извещения были загружены именно через внешнюю систему размещения закупок. После чего, в сведениях о закупке в ЕИС отобразилась корректная информация о сроках окончания подачи заявок, с учетом внесенных заказчиком изменений, – до 09:00 (МСК+2) 15.11.2021 года. Одновременно с этим, на электронной торговой площадке срок подачи заявок по данной закупке не изменился и остался прежним – до 09:00 (МСК+2) 08.11.2021 года, и 08.11.2021 года подача заявок для участников на ЭТП была закончена, о чем заказчику направлено уведомление и в личном кабинете отображена информация о необходимости рассмотрения первых частей заявок. Отсутствие опубликованной на ЭТП измененной информации по закупке, некорректное интеграция информации по закупке с ЭТП «РТС-тендер» в ЕИС и обратно, а в некоторых случаях и полное отсутствие интеграции, ввело заказчика в заблуждение и информация от оператора ЭТП о том, что срок подачи заявок по закупке все же закончен 08.11.2021 была воспринята им как соответствующая действительности и привела к ошибочному рассмотрению закупочной комиссией заказчика единственной поступившей заявки на участие в закупке и размещению протоколов по закупке, раньше предусмотренного для размещения протоколов срока в ЕИС, а именно 08.11.2021 года.

На основании вышеизложенного, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что Протокол рассмотрения вторых частей заявок аукциона, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32110753888-01 от 08.11.2021г. размещен заказчиком в нарушение ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, требований Положения о закупках.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «КМ Северо-Запад» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «ГП № 4 г. Нижний Тагил», его комиссии выявлено нарушение ч. 2 ст. 2 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «ГП № 4 г. Нижний Тагил», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-4022/2021
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации,
проведения закупки**

г. Екатеринбург

22.11.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*, на основании решения № 066/01/18.1-4022/2021 от 22.11.2021г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице ГАУЗ СО «ГП № 4 г. Нижний Тагил», закупочной комиссии **в срок до «20» декабря 2021 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-4022/2021 от 22.11.2021г. путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки № 32110753888, внесения изменений в документацию извещения в части продления сроков подачи заявок и завершения процедуры торгов в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения о закупках.

2. Оператору электронной торговой площадки, Единой информационной системе в сфере закупок обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «ГП № 4 г. Нижний Тагил в срок до «24» декабря 2021 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*