



**Акционерное общество  
«ПРИБОРЫ И ОБОРУДОВАНИЕ ДЛЯ НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ»**

Исх. № 12 от 02.03.2021 г.

**В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по г. Москва,  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1**

**Заявитель: Акционерное общество «Приборы и оборудование для  
научных исследований» (ИНН 7720000840)  
141017, Московская обл.г. Мытищи, ул. Щорса, д. 19  
тел./факс: (495) 737-00-26, (495) 582-28-36  
[http:// www.poni.ru](http://www.poni.ru)**

**Заказчик (организатор торгов):  
Акционерное общество «Научно-исследовательский институт технической физики  
и автоматизации» (АО «НИИТФА»)  
115230, г. Москва, Варшавское шоссе, д. 46  
Тел./факс:  
Эл. почта**

Московское УФАС  
Рег. номер 18971/21  
зарегистрирован 10.03.2021



*Исканб*

**Оператор электронной площадки: ЭТП АО «Единая  
электронная торговая площадка»  
115114, Москва, ул. Кожевническая 14, стр. 5  
тел/факс  
e-mail:**

**ЖАЛОБА  
на действия (бездействие) заказчика,  
комиссии по осуществлению закупок (закупка 32109959236)**

04 февраля 2021 г. Акционерное общество «Научно-исследовательский институт технической физики и автоматизации» (АО «НИИТФА», «Заказчик») опубликовало извещение о проведении закупки на выполнение работ по модернизации системы биологической защиты (радиационно-защитной откатной двери) центра сборки и испытания медицинских линейных ускорителей, расположенной на территории АО «НИИТФА».

Форма и способ процедуры закупки: открытый одноэтапный запрос предложений в электронной форме.

Закупка проводится в соответствии с Единым отраслевым стандартом закупок (Положением о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» с

изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» (от 17 июля 2020 года №132).

Закупка регулируется Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Закупка осуществляется в соответствии с подпунктом б) пункта 4 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Положение).

Начальная (максимальная) цена договора:

9 687 660,01 (девять миллионов шестьсот восемьдесят семь тысяч шестьсот шестьдесят) рублей 01 копеек, включая НДС 20%.

Закупка проводится на электронной торговой площадке (ЭТП) АО «Единая электронная торговая площадка» в сети «Интернет» по адресу: <https://atom2.roseltorg.ru/> в порядке, установленном регламентом данной ЭТП в соответствии с условиями и требованиями закупочной документации.

В закупке приняли участие два участника:

- Общество с ограниченной ответственностью «Компания Саула» ИНН: 6732036341, адрес: 214000, Смоленская область, г. Смоленск, Ульянова пер., д. 7, оф. 5, ценовое предложение **8 572 200 руб.**

- Акционерное общество «Приборы и оборудование для научных исследований», ИНН: 7720000840, 141017, Московская обл., г. Мытищи, ул. Щорса, д. 19, ценовое предложение **9 430 341 руб. 60 коп.**

Согласно Протоколу № 210204/0515/016/3 заседания закупочной комиссии по подведению итогов закупки от 20 февраля 2021 г. победителем закупки признано ООО «Компания Саула». При этом закупочной комиссией были даны следующие оценки критериев оценки участников закупки:

ООО «Компания Саула» - цена договора (95%) – 100 баллов, с учетом веса: 95 баллов; квалификация участника (5%) – 100 баллов, с учетом веса – 5, итоговый балл: 100.

АО «Приборы и оборудование для научных исследований» - цена договора (95%) – 90,90 баллов, с учетом веса – 86,36; квалификация участника (5%) – 0 баллов, с учетом веса – 0 баллов, итоговый балл – 86,36.

АО «Приборы и оборудование для научных исследований» полагает, что Заказчиком допущены нарушения в части составления закупочной документации, формулировки критериев оценки в конкурсной документации, допуска к участию в закупке, применения критериев оценки.

**1. В закупочной документации содержится ссылка на недействующую редакцию положения о закупке.**

Решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» от 07 февраля 2012 № 37 утвержден Единый отраслевой стандарт закупок (Положение о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «РОСАТОМ» (с изм., утв. 06.11.2020 № 135, вступающими в силу 11.12.2020).

Согласно п. 1 ст. 5.3. Положения о закупке закупочная документация содержит как минимум следующие сведения:

а) сведения, указание которых в закупочной документации является обязательным в соответствии с законодательством РФ;

б) сведения, указание которых в закупочной документации является обязательным в соответствии с приложениями № 12, № 15 (с учетом требований ст. 5.2-ст. 5.2.4);

**в) сведения о том, что закупка проводится в соответствии с редакцией Стандарта, действовавшей на момент публикации извещения о проведении такой закупки, а также реквизиты примененной редакции.**

В нарушение указанных требований в извещении о проведении закупки от 04.02.2021 г. указано, что закупка проводится в соответствии с Единым отраслевым стандартом закупок (Положением о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» (от 17 июля 2020 года № 132), то есть, указана недействующая редакция положения о закупке.

**2. В нарушение требований Положения о закупке формулировка подкритерия «опыт» критерия «квалификация участника» в закупочной документации сужена до формулировки предмета закупки.**

Согласно извещению о проведении закупки предметом закупки является **выполнение работ по модернизации системы биологической защиты (радиационно-защитной откатной двери) центра сборки и испытания медицинских линейных ускорителей, расположенной на территории АО «НИИТФА»**

В томе 1 «Общая и коммерческая части» закупочной документации (п. 2.5, стр. 12) содержание подкритерия «опыт» критерия «квалификация участника» сформулировано следующим образом:

*У участника закупки завершённые в 2018-2020 гг. (последние 3 года) договоры на выполнение работ по модернизации системы биологической защиты (радиационно-защитной откатной двери) центра сборки и испытания медицинских линейных ускорителей.*

Данная формулировка критерия дословно совпадает с формулировкой предмета закупки. Следует отметить, что центр сборки и испытания медицинских линейных ускорителей является уникальным предприятием, подобных предприятий в Российской Федерации – единицы. АО «Приборы и оборудование для научных исследований» имеет огромный опыт изготовления и установки радиационно-защитных откатных дверей, однако договоров именно с центрами сборки и испытания медицинских линейных ускорителей ранее не заключало. Есть все основания полагать, что ООО «Компания Саула» такого опыта также не имеет.

Представляется, что подобная формулировка критерия оценки необоснованно сужена, так как обесценивает опыт потенциальных участников в области выполнения аналогичных работ не для центров сборки и испытания медицинских линейных ускорителей, а для других объектов.

К такому же выводу приводит анализ Приложения № 10 к Единому отраслевому стандарту закупок (Положению о закупке) Госкорпорации «Росатом» Методика установления требований и критериев оценки заявок в документации о закупке, рассмотрения заявок участников (отборочная и оценочная стадии), ряд

пунктов которого содержит оговорки о недопустимости подобного сужения в отношении требования/критерия «опыт»:

подп. 2.2. п. 1.4: «...не допускается сужение данного требования до наименования (предмета) закупки»

п. 4.1. п. 1.5: «...при этом необходимо устанавливать требования достаточные для исполнения договора, не сужающие исключительно до наименования (предмета) закупки».

### **3. В протоколах закупки неверно указано наименование участника.**

В Протоколе рассмотрения вторых частей заявок № 32109959236-02 от 18.02.2021 г., а также в Итоговом протоколе № 32109959236-03 от 20.02.2021 г. наименование участника Акционерное общество «Приборы и оборудование для научных исследований» указано неверно, а именно : **Закрытое** акционерное общество «Приборы и оборудование для научных исследований».

### **4. В отборочной стадии Закупки Заказчик не учел требования к участнику, не отклонил заявку участника при наличии соответствующих оснований.**

Согласно пп. 1.9 п. 1.1.1 Тома 1 Закупочной документации участник закупки должен обладать специальной правоспособностью в соответствии с действующим законодательством РФ (или законодательством государства, на территории которого будет использоваться поставляемая по договору продукция), связанной с осуществлением видов деятельности, предусмотренных договором, в том числе необходимыми лицензиями на выполнение работ или оказание услуг, полученными не позже изначально установленного в извещении и документации о закупке срока окончания подачи заявок, в объеме выполняемых работ, услуг, а именно: а) должен иметь соответствующие разрешающие документы на осуществление видов деятельности, видов работ, требуемые для выполнения договора, право на заключение которого является предметом настоящей закупки: - исполнитель обязан иметь лицензию федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека на осуществление деятельности в области использования источников ионизирующих излучений. **Виды работ, выполняемых в составе лицензируемого вида деятельности: проектирование, конструирование, изготовление, эксплуатация средств защиты источников ионизирующего излучения.**

Согласно данным онлайн-сервиса на сайте Роспотребнадзора (<https://www.rospotrebnadzor.ru/deyatelnost/licenz/>) ООО «Компания Саула» имеет лицензию 77.99.15.002.Л.000085.09.15 от 21.09.2015 на **размещение источников ионизирующего излучения, проектирование, изготовление средств радиационной защиты источников ионизирующего излучения.**

Положением о лицензировании деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности), утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2012 г. N 278, предусмотрен Перечень выполняемых работ и оказываемых услуг, составляющих деятельность в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности).



Применительно к средствам радиационной защиты таких видов работ предусмотрено 4:

9. Проектирование средств радиационной защиты источников ионизирующего излучения (генерирующих).

10. Конструирование средств радиационной защиты источников ионизирующего излучения (генерирующих).

11. Изготовление средств радиационной защиты источников ионизирующего излучения (генерирующих).

12. Эксплуатация средств радиационной защиты источников ионизирующего излучения (генерирующих).

В информационно-методическом письме от 21 сентября 2005 г. N 0100/7690-05-32

«О порядке организации работы по лицензированию в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих)» разъясняется, что к "проектированию" следует относить работы по разработке проектной документации на установки, содержащие источники ионизирующего излучения, или на средства радиационной защиты источников ионизирующего излучения, соответственно.

К "конструированию" следует относить работы по практической отработке конструкций отдельных узлов установки/средств радиационной защиты, созданию опытного образца и доводку до серийного изделия.

Согласно разделу 7 тома 2 «техническая часть» закупочной документации предусматривается следующая этапность работ:

этапа	Наименование этапа	Отчётные документы
	Разработка конструкторской документации на работу. Разработка новых узлов и агрегатов: - гидропривода двери; - пандуса; - модернизированных линейных подшипников.	Разработанная конструкторская документация, согласованная с Заказчиком. Акт сдачи-приемки выполненных работ.
	Изготовление узлов и агрегатов: - гидропривода; - пандуса; - модернизированных линейных подшипников Передача оборудования.	Товарная накладная по форме ТОРГ12/УПД.
	Монтаж оборудования и автоматики	Акт установки оборудования Акт сдачи-приемки выполненных работ.
	Пуско-наладочные работы и испытания	Акт об окончании пуско-наладочных работ Акт ввода в эксплуатацию.

Из содержания этапа 1 видно, что предусматривается не только проектирование, но и конструирование узлов и агрегатов.

Однако лицензия ООО «Компания Саула» охватывает только проектирование и изготовление средств радиационной защиты, и не включает конструирование и эксплуатацию.

Таким образом, участник ООО «Компания Саула» не соответствует требованиям к участнику, предусмотренным закупочной документацией, так как не имеет лицензии на все виды работ, указанные в закупочной документации и соответствующие видам работ согласно предмету проекта договора на выполнение работ.

**5. В оценочной стадии закупки Заказчиком дана неверная оценка подкритерию «опыт» критерия «квалификация» участников.**

ООО «Компания Саула» получила максимальную оценку **100 баллов**, АО «Приборы и оборудование для научных исследований» получило **0 баллов**.

АО «Приборы и оборудование для научных исследований» является старейшим предприятием в Российской Федерации (дата регистрации до 1 июля 2002 года - 20.03.1992 г.) и является одним из лидеров рынка в сфере изготовления, поставки, монтажа радиационно-защитных откатных дверей, имеет огромный опыт в данной сфере. Опыт АО «Приборы и оборудование для научных исследований» в данной сфере как минимум не уступает соответствующему опыту ООО «Компания Саула», а вероятнее всего существенно превышает его.

Соответствующие сведения были указаны в заявке на участие в закупке.

Однако в нарушение пп. 2 п. 1 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ от 18 июля 2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», п. 1 ст. 1.2 Положения о закупке Заказчик не учел опыт участника АО «Приборы и оборудование для научных исследований».

Согласно ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

На основании изложенного, руководствуясь п. 4 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

**ПРОШУ:**

1. Признать жалобу Акционерного общества «Приборы и оборудование для научных исследований» обоснованной.

2. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене Протокола № 210204/0515/016/3 заседания закупочной комиссии по подведению итогов закупки от 20 февраля 2021 г.

Приложения (копии):

1. Извещение о проведении закупки;
2. Закупочная документация (том 1),
3. Закупочная документация (том 2);
3. Заявка АО «Приборы и оборудование для научных исследований»;
4. Протокол рассмотрения вторых частей заявок № 32109959236-02 от 18.02.2021 г.,
5. Протокол № 32109959236-03 по подведению итогов закупки от 20.02.2021 г.
6. Выписка ЕГРЮЛ;
7. Выписка ЕГРЮЛ.

Генеральный директор

АО «Приборы и оборудование для научных исследова