



Нагорный пр-д, д. 6, Москва, 117105
т. (495) 730-3000, ф. (495) 956-2585
e-mail: mail@reso.ru www.reso.ru

Управление Федеральной
антимонопольной службы по
городу Москве
107078, Мясницкий проезд, дом 4,
строение 1

Заказчик:
Федеральное государственное унитарное предприятие «Охрана»
Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации
Адрес места нахождения и почтовый адрес:
127473, город Москва, улица Делегатская, дом 5, строение 1

ЖАЛОБА на действия Заказчика при проведении закупки

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:

<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?regNumber=32110342308>

Номер извещения: 32110342308

Наименование закупки:

Оказание услуг по страхованию работников ВОХР от несчастных случаев для нужд ФГУП "Охрана" Росгвардии.

Доводы:

Заказчик неверно произвел расчет итоговых баллов, полученных участниками в итоговом протоколе.

В соответствии с итоговым протоколом № 2037, опубликованным от 17.06.2021, по показателю критерия оценки R2 баллы среди участников были распределены следующим образом:

Наименование участника конкурса	Значение по каждому из предусмотренных критериев оценки заявок на участие в открытом конкурсе с учетом значимости		Рейтинг заявки	Присвоенный порядковый номер заявки на участие в
	R1 (ценовое)	R2 (неценовое общее)*	R(общее)	

				открытом конкурсе
АО «Страховое общество газовой промышленности»	27,27	40,00	67,27	1
САО «РЕСО-ГАРАНТИЯ»	43,32	0,03	43,35	3
САО «ВСК»	60,00	1,52	61,52	2

* R2 (неценовое общее) рассчитывается, как суммы всех подкритериев умноженное на коэффициент значимости показателя (0,4):

Наименование участника конкурса	Размер страховых выплат	Уставной капитал	Размер прибыли	Итоговое R2 (неценовое)
АО «Страховое общество газовой промышленности»	10,00*	45,00	45,00	40,00
САО «РЕСО-ГАРАНТИЯ»	0,004**	0,02	0,05	0,03
САО «ВСК»	3,79***	0,01	0,01	1,52

* - участником предоставлена информация об объеме страховых выплат в размере 3 127 306,76 тыс. руб., уставной капитал в размере 30 327 754,10 тыс. руб., размер прибыли составил 25 565 721,85 тыс. руб.;

** - участником предоставлена информация об объеме страховых выплат в размере 1 195,08 тыс. руб., уставной капитал в размере 10 850,00 тыс. руб., размер прибыли составил 26 312,13 тыс. руб.

*** - участником предоставлена информация об объеме страховых выплат в размере 1 184 215,81 тыс. руб., уставной капитал в размере 3 650,00 тыс. руб., размер прибыли составил 3 926,42 тыс. руб.

Между тем в составе заявки данные по данным показателям были предоставлены в следующих документах:

Заявка на участие в конкурсе. Показатели указаны в тыс. руб.

2.2.1.	Показатель 1. Опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема Оценивается размер страховых выплат (в тысячах рублей) по договорам добровольного страхования от несчастных случаев и болезней за 2020 год.	-	1 195 082 (тыс.руб.)	подтверждается данными формы «Сведения о деятельности страховщика» за январь-декабрь 2020 года
2.2.2.	Показатель 2.1 Финансовые ресурсы участника конкурса Объем уставного капитала участника конкурса в рублях	-	10 850 000 (тыс.руб.)	подтверждается копией бухгалтерского баланса страховой организации на последнюю отчетную дату (код формы по ОКУД 0420125)
2.2.3.	Показатель 2.2 Финансовые ресурсы участника конкурса Размер прибыли участника конкурса за 2020 год, в рублях	-	26 312 135 (тыс.руб.)	подтверждается копией отчета о финансовых результатах страховой организации за 2020 год (код формы по ОКУД 0420126)

Бухгалтерский баланс 2020 за 4 квартала - ОКУД 0420125 ББ, 0420126 ОФР

Код территории по ОКАТО	Код некредитной финансовой организации	
	по ОКПО	Регистрационный номер (порядковый номер)
42586575000	11595516	1209

БУХГАЛТЕРСКИЙ БАЛАНС СТРАХОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ
на 31 Декабря 2020 г.

Полное фирменное наименование /

Страховое акционерное общество "РЕСО-Гарантия"

сокращенное фирменное наименование

САО "РЕСО-Гарантия"

Почтовый адрес 117105, Москва, Нагорный пр.д.6

Код формы по ОКУД 0420125

Годовая (квартальная)

(тыс.руб.)

Бухгалтерский баланс страховой организации

Наименование показателя	Номер строки	Примечание к строкам	31.12.2020	31.12.2019
			4	5
Раздел I. АКТИВЫ	53		x	x

Раздел III. КАПИТАЛ	55		x	x
Уставный капитал	41	36	10 850 000	10 850 000

Форма 1-С за 4 квартала - ОКУД 0420162 (Часть 1)

Код территории по ОКАТО	Код страховщика			
	по ОКПО	Регистрационный номер записи в едином государственном реестре субъектов страхового дела (ЕГРССД)	Основной государственный регистрационный номер (ОГРН)	Идентификационный номер налогоплательщика (ИНН)
42586575000	11595516	1209	1027700042413	7710045520

Полное наименование страховщика

Страховое акционерное общество "РЕСО-Гарантия"

СВЕДЕНИЯ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СТРАХОВЩИКА

за 2020 г.

Код формы по ОКУД 0420162

Квартальная

Раздел 1. Страховые премии и выплаты по договорам страхования, страховая сумма по заключенным и действовавшим договорам страхования, количество заключенных и действовавших договоров страхования, заявленных и урегулированных страховых случаев

(тыс.руб.)

Наименование показателя	Код строки	Страховые премии (взносы) по договорам страхования	Количество договоров страхования, заключенных в отчетном периоде, ед.	Страховая сумма по договорам страхования, заключенным в отчетном периоде	Количество страховых случаев, ед.		
					заявленных	урегулированных	из них отказов в страховой выплате
		3	4	5	6	7	8
Добровольное и обязательное страхование (кроме							

Обращаем внимание комиссии, что во всех документах указана единица измерения - **тыс. руб.**

Соответственно оценка по показателю критерия оценки R2, где учтены цифры из представленной отчетности, осуществленная без учета того, что они выражены в тысячах рублей - произведена Заказчиком некорректно.

По нашим расчетам итоговая оценка при правильном применении порядка оценки должна быть осуществлена следующим образом (подробный расчет в приложении к жалобе):

Наименование участника конкурса	Значение по каждому из предусмотренных критериев оценки заявок на участие в открытом конкурсе с учетом значимости		Рейтинг заявки	Присвоенные порядковые номера заявок на участие в открытом конкурсе
	R1 (ценовое)	R2 (неценовое общее)*	R(общее)	
АО «Страховое общество газовой промышленности»	27,27	40,00	67,76	2
<u>САО «РЕСО-ГАРАНТИЯ»</u>	<u>43,32</u>	<u>25,97</u>	<u>69,29</u>	<u>1</u>
САО «ВСК»	60,00	1,52	61,52	3

* R2 (неценовое общее) рассчитывается, как суммы всех подкритериев умноженное на коэффициент значимости показателя (0,4):

Наименование участника конкурса	Размер страховых выплат	Уставной капитал	Размер прибыли	Итоговое R2 (неценовое)
АО «Страховое общество газовой промышленности»	10,00*	45,00	43,72	39,49
<u>САО «РЕСО-ГАРАНТИЯ»</u>	<u>3,82**</u>	<u>16,10</u>	<u>45,00</u>	<u>25,97</u>
САО «ВСК»	3,79***	0,01	0,01	1,52

На основании изложенного, считаем, что в действиях Заказчика имеются нарушения части 1 статьи 3 и части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в части применения установленного документацией порядка оценки и сопоставления заявок.

2. Хронология событий следующая:

Протоколом оценки и рассмотрения заявок от 17.06.2021 установлено, что в закупке приняло участие 3 участника – САО «ВСК», САО «РЕСО-Гарантия» и АО «СОГАЗ». **Заявки всех указанных участников были допущены.**

Победителем признан **АО «СОГАЗ»** за счет неправильного подсчета баллов у РЕСО-Гарантия (см. довод 1).

18.06.2021 Заказчику был направлен запрос на разъяснение итогов закупки с указанием на ошибку в исчислении баллов по неценовому критерию, которое повлияло на итоги закупки (при правильном присвоении баллов в закупке побеждает не СОГАЗ, а РЕСО).

21.06.2021 Получен ответ заказчика о том, что недочеты при подсчете баллов будут исправлены.

21.06.2021 повторным протоколом оценки и сопоставления заявок от 21.06.2021 вышеуказанное **решение о допуске всех участников было пересмотрено**. Каждая из ранее допущенных участников отклонена по одинаковому основанию: «Заявка не соответствует требованиям документации о закупке и Федерального закона от 18.07.2011 № 223. А именно: у участника имеются судебные решения (в соответствии с п. 3.1.6.1. информационной карты - отсутствие вступивших в законную силу судебных решений не в пользу участника процедуры закупки в качестве ответчика, связанных с предметом договора за последние 3 (три) года). Закупка признана несостоявшейся».

22.06.2021 объявлена новая закупка.

Согласно пункту 3.1.6. Информационной карты определено, что Участник должен иметь положительную деловую репутацию, выраженную в отсутствии вступивших в законную силу судебных решений не в пользу участника процедуры закупки в качестве ответчика, связанных с предметом договора за последние 3 (три) года.

Мы считаем это требование избыточным, отсутствуют сведения о том, что при исполнении контракта соответствие участника требованию является необходимым и препятствует исполнению контракта.

Также данное требование дает преимущество отдельной категории страховщиков, не осуществляющих активную деятельность по страхованию от несчастных случаев и как следствие судебных споров по вопросу исполнения договоров.

Согласно пункту 6 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018) (далее – Обзор) уменьшение числа участников закупки в результате предъявления к ним требований само по себе не является нарушением принципа равноправия, если такие требования предоставляют заказчику дополнительные гарантии выполнения победителем закупки своих обязательств и не направлены на установление преимуществ отдельным лицам либо на необоснованное ограничение конкуренции.

Исходя из изложенного, требование к участникам должно давать дополнительные гарантии выполнения своих обязательств, а также не ограничивать конкуренцию.

Требование пункта 3.1.6.1. Информационной карты указывает, что у участника не должно быть в принципе в течение последних трех лет судебных решений, даже хотя бы одного, хотя бы косвенно связанного со страхованием от несчастных случаев, по которым он как ответчик проиграл.

Крупнейшими страховщиками в 2020 году по страхованию от несчастных случаев и болезней согласно данным Банка России являются:

Страховщик	Количество договоров НС только за 2020 год, шт
АО "АльфаСтрахование"	6 461 932
САО "ВСК"	6 327 658
ПАО СК "Росгосстрах"	4 125 600
АО "СОГАЗ"	3 761 058

АО "Тинькофф Страхование"	3 612 388
САО "РЕСО-Гарантия"	1 993 412
ООО "Абсолют Страхование"	1 639 741
ООО Страховая Компания "Гелиос"	1 572 102
СПАО "Ингосстрах"	934 497
АО "Группа Ренессанс Страхование"	929 220

Таким образом, за 3 года по ТОП-10 страховщиков речь идет МИЛЛИОНАХ заключенных и исполненных договоров страхования от НС.

Вместе с тем, как показывает информация из ГИС «Правосудие», где размещены судебные акты судов общей юрисдикции, по **ЛЮБОМУ** из крупнейших страховщиков имеются судебные решения по страхованию от несчастных случаев, согласно которым данное лицо выступает в качестве ответчика.

В приложении к жалобе приводим сами такие судебные акты против ответчиков-страховщиков, а ниже представлена сводная информация в виде таблицы по ним.

№	Реквизиты суд. акта	Истец	Ответчик	Фабула дела коротко	Основной итог
1	Майкопский городской суд от 31.08.2020 по делу № 2-2689/2020	И.И.И.	АльфаСтрахование	Ответчик не признал событие (смерть застрахованного) страховым случаем, отказа в страховой выплате супруге умершего	Ответчик должен произвести страховую выплату
2	Центральный районный суд г. Читы от 09.10.2020 по делу № 2-234/2020		СОГАЗ	Ответчик не признал событие (установление инвалидности застрахованного) страховым случаем, отказал в страховой выплате	Ответчик должен произвести страховую выплату
3	Московский районный суд г. Н. Новгорода от 23.06.2020 по делу № 2-1451/2020		Ингосстрах	Отказ ответчика в страховой выплате застрахованному лицу, которое получило травмы	Ответчик должен произвести страховую выплату
4	Омский районный суд Омской области от 30.06.2020 по делу № 2-375/2020		Согласие	Произошла смерть застрахованного лица. Ответчик не осуществил страховое возмещение	Ответчик должен осуществить страховое возмещение
5	Алданский районный суд от 24.09.2020 по делу № 2-473/2020		Росгосстрах	Произошла смерть застрахованного лица. Ответчик отказал в страховой выплате	Ответчик должен произвести страховую выплату
6	Энгельсский районный суд Саратовской		Альянс	Застрахованное лицо не согласилось с размером осуществлённого	Ответчик должен произвести

	области от 18.09.2020 по делу № 2-1-3415/2020			страхового возмещения. Ответчик отказал в перерасчёте размера возмещения	доплату страхового возмещения
7	Советский районный суд г. Нижнего Новгорода от 19.12.2019 по делу № 2-3787/2019	Региональная общественная организация «Нижегородское общество по защите прав потребителей», действующая в интересах Закариева И. О.	МАКС	Ответчик осуществил страховое возмещение не в полном объёме	Ответчик должен произвести доплату страхового возмещения
8	Первомайский районный суд города Омска от 20.02.2020 по делу № 2-19/2020	ЧАА	Энергогарант	Произошла смерть застрахованного лица. Ответчик не осуществил страховое возмещение	Ответчик должен осуществить страховое возмещение
9	Центральный районный суд г. Хабаровска от 05.06.2019 по делу № 2-1574/2019		СК РЕЗЕРВ	Произошла смерть застрахованного лица. Ответчик отказал в осуществлении страхового возмещения	Ответчик должен осуществить страховое возмещение
10	Ленинский районный суд г. Кирова от 29.11.2019 по делу № 2-4015/2019		Тинькофф страхование	Застрахованному лицу была установлена инвалидность. Ответчик не осуществил страховую выплату	Ответчик должен осуществить страховую выплату
11	Советский районный суд г. Омска от 19.10.2020 по делу № 2-1481/2020	Омская региональная общественная организация «Западно-Сибирский центр защиты прав потребителей» в интересах Карпенко Т. В.	ВСК	Отказ ответчика в страховой выплате	Ответчик должен произвести страховую выплату
12	Новоузенский районный суд Саратовской области от 05.10.2020 по делу № 2-287/2020		ВТБ страхование	Отказ ответчика в осуществлении страхового возмещения	Ответчик должен осуществить страховое возмещение
13	Советский районный суд г. Воронежа от 27.02.2020 по делу № 2-434/2020		Сбербанк страхование жизни	Отказ ответчика в осуществлении страхового возмещения	Ответчик должен осуществить страховое возмещение

14	Благовещенский городской суд Амурской области от 20.08.2020 по делу № 2-4357/2020	Гелиос	Отказ ответчика в осуществлении страхового возмещения	Ответчик должен осуществить страховое возмещение
15	Ленинский районный суд г. Самары от 21.05.2020 по делу № 2-58/2020	Группа Ренессанс Страхование	Ответчик осуществил страховое возмещение не в полном объеме	Ответчик должен произвести доплату страхового возмещения
16	Раменский городской суд Московской области от 29.06.2020 по делу № 2-1236/2020	Абсолют Страхование	Отказ ответчика в осуществлении страхового возмещения	Ответчик должен осуществить страховое возмещение

Хотели бы обратить внимание комиссии, что количество проигранных судов **незначительно или единично** относительно миллионов исполненных договоров за три года без судов, что не может расцениваться как угроза гарантии надлежащего исполнения договора страхования – по результатам закупки или угроза финансовой устойчивости страховщика.

Кроме того, отсутствуют установленные заказчиком факты проигранных участниками судов именно с ФГУП «Охрана» Росгвардии.

Таким образом, ввиду несоответствия требованию к участникам по пункту 3.1.6.1. Информационной карты **все ведущие страховщики подлежат отклонению.**

Данное требование дает преимущество небольшим и финансово неустойчивым страховщикам, которые заключают минимум договоров страхования и соответственно не имеют спорных ситуаций, которые разрешаются в судебном порядке.

Только такие страховщики (наверное они существуют) могут участвовать в данной закупке без риска отклонения. При этом отсутствие проигрышных судебных актов никак положительно их квалификацию, финансовое состояние или деловую репутацию не характеризует, равно не гарантирует, что в будущем не возникнет судебный спор с ними.

Таким образом данное требование не соответствует пункту 6 Обзора и **пункта 2 части 1 статьи 3** Закона 223-ФЗ и не может быть основанием для отклонения заявок.

Приведенная позиция подтверждается Решением Московского УФАС России от 10.02.2020 по делу № **077/07/00-1749/2020**
<https://br.fas.gov.ru/to/moskovskoe-ufas-rossii/db24189c-d7f1-4093-9cbb-0893cd2756be/>

Совокупность нарушений Заказчика: неверный подсчет баллов и непропорциональное отклонение всех участников на основании избыточного требования прямо повлияла на итоги данной закупки. Она была признана несостоявшейся, 22.06.2021 Заказчиком объявлена новая закупка 32110403274.

<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32110403274>

В данной закупке **не установлено требования, указанного в п.3.1.6.1 Информационной карты**, послужившего основанием для отклонения всех участников. Это дополнительно подтверждает нелогичность и неразумность действий заказчика, что данное требование к участникам формально и несущественно.

В этой связи полагаем, что заказчик воспользовался формальным правом для отклонения ВСЕХ участников и отмены закупки с целью причинения вреда САО «РЕСО-Гарантия», который должен был быть признан победителем оспариваемой закупки и заключен договор по её итогам.

Согласно ст. 10 ГК РФ не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Руководствуясь изложенным, а также п. 1 ч. 10 статьи 3 Закона 223-ФЗ, статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ПРОСИМ:

- провести проверку действий конкурсной комиссии Заказчика в части расчета итоговых баллов, полученных участниками в итоговом протоколе;

- выдать Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства, а именно о перерасчете итоговых баллов, полученных участниками в итоговом протоколе и внесении изменения в итоговый протокол с учётом требований документации и законодательства.

Приложение:

- доверенность представителя
- запрос заказчику
- ответ заказчика
- расчет баллов
- судебные решения в отношении страховщиков по страхованию от несчастных случаев

Начальник управления
тендерной политики САО «РЕСО-Гарантия»