



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____

Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области
«Арамилская городская больница»
624000, Свердловская область, г. Арамиль, ул.
Садовая, 10

АО «Органика»
654034, Россия, Кемеровская обл., г.
Новокузнецк, шоссе Кузнецкое, 3

ООО «РТС-тендер»
<https://223.rts-tender.ru/>
127006, г. Москва, ул. Долгоруковская, д. 38, стр.
1

ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-1668/2021

г. Екатеринбург

13.05.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

рассмотрев жалобу АО «Органика» (654034, Россия, Кемеровская обл., г. Новокузнецк, шоссе Кузнецкое, 3) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Арамилская городская больница» (624000, Свердловская область, г. Арамиль, ул. Садовая, 10), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, на поставку лекарственных препаратов – МНН «Морфин, Диазепам, Кетамин, Трипеперидин, Фентанил» (извещение № 32110203494) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба АО «Органика» (вх. № 01-12452 от 26.04.2021 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Арамилская городская больница», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, на поставку лекарственных препаратов – МНН «Морфин, Диазепам, Кетамин, Трипеперидин, Фентанил» (извещение № 32110203494), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что положения закупочной документации не соответствуют требованиям Закона о закупках, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась. Просила признать ее необоснованной.

Начальная максимальная цена договора: 248 990,50 руб.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом

(заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Арамилская городская больница» (далее – Положение о закупках), утвержденное Наблюдательным советом ГАУЗ СО «Арамилская городская больница» и размещенное в единой информационной системе в версии 2 от 06.04.2021 г.

18.04.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32110203494 на поставку лекарственных препаратов – МНН «Морфин, Диазепам, Кетамин, Тримеперидин, Фентанил».

Начальная (максимальная) цена договора составила 248 990,50 руб.

В силу ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

- 1) способ осуществления закупки;
- 2) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика;
- 3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);
- 4) место поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;
- 5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю,

подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;

б) срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком за предоставление данной документации, если такая плата установлена заказчиком, за исключением случаев предоставления документации о закупке в форме электронного документа;

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

8) адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (при осуществлении конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В силу п. 206 Положения о закупках при проведении запроса котировок извещение о проведении запроса котировок размещается в ЕИС посредством Региональной информационной системы не менее чем за пять рабочих дней до дня истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок.

В соответствии с п. 207 (2) Положения о закупках извещение о проведении запроса котировок помимо информации, указанной в пункте 86 настоящего положения, должно содержать следующие сведения:

2) наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В Приложении № 1 к извещению содержится описание объекта закупки, в котором содержатся сведения о необходимости следующих товаров заказчику:

№ п/п	МНН или химическое, группировочное наименование	Лекарственная форма, форма выпуска: дозировка, фасовка, упаковка лекарственной формы	Ед. изм.	Кол-во
1	2	3	4	5
1	Морфин	Раствор для инъекций, 10 мг/мл, 1 мл, ампула, № 10	упак	300
2	Диазепам	Раствор для внутривенного и внутримышечного введения, 5 мг/мл, 2 мл, ампула № 5	упак	150
3	Кетамин	Раствор для внутривенного и внутримышечного введения, 50 мг/мл, 2 мл, ампула № 5	упак	200
4	Тримеперидин	Раствор для инъекций, 20 мг/мл, 1 мл, ампула № 5	упак	200
5	Фентанил	Раствор для внутривенного и внутримышечного введения, 50 мкг/мл, 2 мл, ампула № 10	упак	200

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России на основании сведений Государственного реестра лекарственных средств (<https://grls.rosminzdrav.ru/>) установлено следующее:

- раствор для инъекций Морфин производится исключительно ФГУП «Московский эндокринный завод»;

- раствор для внутривенного и внутримышечного введения Диазепам производится АО «Органика», ООО «Дальхимфарм», ФГУП «Московский эндокринный завод»,
- раствор для внутривенного и внутримышечного введения Кетамин производится исключительно ФГУП «Московский эндокринный завод»,
- раствор для инъекций Тримеперидин производится ФГУП «Московский эндокринный завод», ФГУП «ГосЗМП»,
- раствор для внутривенного и внутримышечного введения Фентанил производится ФГУП «Московский эндокринный завод», ФГУП «ГосЗМП».

Таким образом, заказчиком при формировании закупки на поставку лекарственных средств включены в один лот лекарственные средства, которые производятся исключительно ФГУП «Московский эндокринный завод» (Морфин, Кетамин), а также лекарственные средства, которые производятся не только ФГУП «Московский эндокринный завод».

Кроме того, на участие в рассматриваемой закупки подана только одна заявка.

В силу изложенного, предмет закупки, сформированный заказчиком, приводит к ограничению конкуренции, что нарушает ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, ч. 1 ст. 2 Закона о закупках.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

РЕШИЛА:

1. Жалобу АО «Органика» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Арамилская городская больница» выявлено нарушение ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, ч. 1 ст. 2 Закона о закупках.
3. В действиях закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
4. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Арамилская городская больница», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
5. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица, ответственного за разработку/утверждение извещения № 32110203494, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия на совершение указанных действий на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 2021 г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-1668/2021

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации,

проведения закупки

г. Екатеринбург

13.05.2021

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

на основании своего решения № 066/01/18.1-1668/2021 от 30.04.2021 г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Арамилская городская больница» его комиссии **в срок до 01 июня 2021 года** устранить нарушение Закона о закупках, установленные решением № **066/01/18.1-1668/2021** от 13.05.2021г., (извещение № 32110203494), путем отзыва карточки договора, если договор был направлен заказчиком, отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки, аннулирование процедуры закупки № 32110203494 в соответствии с требованиями Закона о закупках.

2. Оператору электронной площадке, единой информационной системе в сфере закупок обеспечить исполнение п. 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Арамилская городская больница» в срок **20 июня 2021 года** представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, в том числе посредством факсимильной связи: (343) 377-00-84 или на адрес электронной почты: to66@fas.gov.ru.

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок предписания предусмотрена административная ответственность.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*