



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«ТЕМП»**

196006, г. Санкт-Петербург, Московский пр-кт, д. 107 к. 4 литера М, оф. 33
ИНН 7841310589, КПП 781001001, р/с 40702810832130002152,
в Филиале «Санкт-Петербургский» ОАО «АЛЬФА-БАНК»,
к/с 30101810600000000786, БИК 044030786
тел.(812)458-50-03

В Федеральную Антимонопольную Службу

**125993, г.Москва, ул.Садовая-Кудринская, д.11
эл. почта: delo@fas.gov.ru**

от Общества с ограниченной ответственностью
«Темп»

196006, г. Санкт-Петербург, Московский пр-кт,
д. 107 к. 4 литера М, офис 33

ОГРН 1057810092856, ИНН 7841310589

эл. почта: temp.clean@yandex.ru

Тел./факс +7 (812) 458-50-03

Исх. № 29/дд
от «18» марта 2022 г.

ЖАЛОБА

на действия заказчика

**(в соответствии п.10 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ)
(закупка № 32211092830)**

1. Сведения о лице, действия которого обжалуются:

Заказчик (согласно п.2.1. конкурсной документации по Закупке):

АО «ГД РЖД» от имени АО «СЗППК»

Местонахождение заказчика: 111033, г. Москва, ул. Волочаевская, двлд. 5, корп. 3.

Почтовый адрес заказчика: 111033, г. Москва, ул. Волочаевская, двлд. 5, корп. 3.

Контактные данные:

Контактное лицо: главный специалист Воротынский Георгий Вадимович.

Адрес электронной почты: tender@tdrzd.ru.

Номер телефона: +7 (495) 252-70-81 (доб. 1145).

Номер факса: +7 (495) 252-70-82.

Сведения о Заказчике:

Наименование: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "СЕВЕРО-ЗАПАДНАЯ
ПРИГОРОДНАЯ ПАССАЖИРСКАЯ КОМПАНИЯ"

Местонахождение: 197022, г. Санкт-Петербург, ул. Инструментальная, д. 3 литер П

ИНН: 7839330845

ОГРН: 1067847492888

КПП 781301001

телефон приемной - (812) 458-68-78

тел/факс - (812) 458-68-69

e-mail: OfRas_SZPPK@orw.ru

2. Сведения о заявителе:

Общество с ограниченной ответственностью «Темп»
196006, город Санкт-Петербург, Московский пр-кт, д. 107 к. 4 литера М, офис 33

ОГРН 1057810092856, ИНН 7841310589, КПП 781001001

Электронная почта: temp.clean@yandex.ru

Телефон +7 (812) 458-50-03, Факс +7 (812) 458-50-03

Контактное лицо: Генеральный директор Гулямов Тимур Алижонович

3. Обжалуемая закупка:

Способ размещения закупки: Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

Наименование закупки: Открытый конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № ТД-669/22 на право заключения договора на оказание услуг по внутренней уборке и дезинфекции вагонов моторвагонного подвижного состава.

Далее по тексту жалобы именуется «Закупка».

Начальная (максимальная) цена договора: **192 962 963,01** руб. без учета НДС,
231 555 555,59 руб. с учетом НДС.

Номер закупки / извещения: 32211092830

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru

Электронная торгово-закупочная площадка: Универсальная торговая платформа ЗАО «Сбербанк-АСТ» (на странице данной Закупки на сайте <https://utp.sberbank-ast.ru>).

4. Указание на Обжалуемые действия с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» которые, по мнению Заявителя нарушены, и доводы жалобы:

Закупка осуществлена Заказчиком с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Федеральный закон №223-ФЗ).

Допущенные Заказчиком нарушения выразились в следующем:

17 февраля 2022 г. Обществом с ограниченной ответственностью «Темп» в установленном порядке была подана заявка на участие в Закупке №32211092830, Заказчиком заявке присвоен №5330.

10 марта 2022 года Заказчик разместил на официальном сайте Единой информационной системы Протокол рассмотрения вторых частей заявок №32211092830-02, согласно пункту 1.4. которого:

«заявка на участие в открытом конкурсе № ТД-669/22 отклоняется и в допуске к участию в открытом конкурсе № ТД-669/22 отказано следующему участнику:

участнику с номером заявки 5330 на основании пункта 3.9.5 документации о закупке в связи с предоставлением недостоверной информации, содержащейся в документах, представленных участником в составе заявки, а именно:

- в качестве подтверждения сведений о наличии квалифицированного персонала, участником представлены трудовые договоры, а также формы согласия на обработку персональных данных, в том числе трудовой договор № 521 от 12.02.2021. В ходе проверки вышеуказанного договора получена информация о том, что сотрудник является кладовщиком на станции Сальск Сальского центра организации работы железнодорожных станций Северо-Кавказской дирекции управления движением. В целях проверки достоверности 3 представленных в заявке участника сведений, от сотрудника получены письменные пояснения, из которых следует, что подписи в трудовом договоре № 521 от 12.02.2021 и форме согласия на обработку персональных данных от 04.02.2022 сотруднику не принадлежат, то есть являются поддельными;

- при проверке паспортных данных получена информация о том, что паспортные данные, указанные в трудовом договоре № 176/21 от 22.07.2021, а также в форме согласия на обработку персональных данных с сотрудником являются недействительными. В целях проверки недействительности паспортных данных в адрес правоохранительных органов был направлен запрос. Согласно полученному ответу подтвержден факт недействительности паспортных данных, указанных в договоре;

- в результате проверки данных, указанных в сведениях о квалифицированном персонале посредством официальных сайтов Федеральной налоговой службы России и Пенсионного фонда РФ не подтверждена информация о ИНН у следующих сотрудников (порядковые номера, указанные в сведениях о квалифицированном персонале участника № 223, 234, 251) и информация о СНИЛС (порядковый номер, указанный в сведениях о квалифицированном персонале участника № 138)».

Также 10 марта 2022 года Заказчик разместил на официальном сайте Единой информационной системы Итоговый протокол № 32211092830-03, согласно п.1.2. и 1.3. которого Комиссия по осуществлению закупок акционерного общества «Торговый дом РЖД» решила:

«1.2. Согласиться с выводами и предложениями, изложенными в приложении № 1 к настоящему протоколу, о допуске/отклонении заявок участников. Количество поданных, отклоненных заявок участников и основания их отклонения по итогам рассмотрения первых и вторых частей заявок участников указаны в протоколе рассмотрения и оценки первых частей заявок и приложении № 1 к настоящему протоколу.

1.3. Открытый конкурс № ТД-669/22 признать несостоявшимся в связи с тем, что по результатам проведения конкурса все заявки на участие в закупке отклонены на основании подпункта 3 пункта 3.14.1 конкурсной документации.»

В п.4 Приложения №1 к Итоговому протоколу изложены основания, полностью соответствующие изложенным в Протоколе рассмотрения вторых частей заявок №32211092830-02 основаниям, приведенным выше.

Однако выводы Заказчика о том, что ООО «Темп», якобы, представило сведения недостоверные сведения о наличии у него квалифицированного персонала, задействованного в оказании услуг являются полностью необоснованными, а отклонение поданной ООО «Темп» заявки является необоснованным и незаконным ввиду следующих обстоятельств:

1. Трудовой договор № 521 от 12.02.2021 подтверждает наличие трудовых отношений с работником ООО «Темп» Костенко Марией Александровной.

Костенко Мария Александровна является на сегодняшний день и являлась на дату подачи заявки на участие в Закупке работающим по внешнему совместительству штатным сотрудником ООО «Темп» в должности уборщика производственных помещений и территорий.

Факт наличия трудовых отношений между ООО «Темп» и М.А. Костенко подтверждается объективными обстоятельствами, в том числе, что работница является застрахованным лицом в ПФР (Подтверждается формами СЗВ-ТД и СЗВ-М).

Сама работница не оспаривает наличие трудовых отношений и действительность каких-либо документов и не предъявляет к ООО «Темп» каких-либо требований или претензий (напротив, работница при обращении к ней подтвердила отсутствие претензий к ООО «Темп»).

Какие – либо судебные акты или иные акты государственных органов, которыми документы работницы были бы признаны недействительными, отсутствуют.

«Письменные пояснения», на которые ссылается Заказчик, сами по себе не могут рассматриваться как доказательство недействительности тех или иных документов, так как право Заказчика брать объяснения с физических лиц законом №223-ФЗ не предусмотрено, равно как и порядок получения таких объяснений.

Отсутствие правового регулирования порядка получения Заказчиком по Федеральному закону №223-ФЗ объяснений от физических лиц не дает возможности рассматривать подобное объяснение в качестве доказательства (а тем более – единственного доказательства) тех или иных обстоятельств, так как ни лицо, которое дает объяснение, ни лицо получающее подобное пояснение не несет ответственности за достоверность изложенных в нем сведений.

Квалифицировать предоставленные о работнике М.А. Костенко сведения в качестве «недостоверных сведений о наличии квалифицированного персонала» недопустимо, так как каких-либо доказательств того, что гражданка М.А. Костенко не состоит в трудовых отношениях с ООО «Темп» Заказчик не представил, и более того – из содержания протоколов следует что он данный факт и не оспаривает.

2. Трудовой договор № 176/21 от 22.07.2021 заключен с гражданкой Российской Федерации Федоровой Еленой Сергеевной.

Федорова Елена Сергеевна является на сегодняшний день и являлась на дату подачи заявки на участие в Закупке работающим по совместительству штатным сотрудником ООО «Темп» в должности мойщика - уборщика подвижного состава.

Факт наличия трудовых отношений между ООО «Темп» и Е.С. Федоровой подтверждается объективными обстоятельствами, в том числе тем что работница является застрахованным лицом в ПФР (Подтверждается формами СЗВ-ТД и СЗВ-М).

Сама работница не оспаривает наличие трудовых отношений и действительность каких-либо документов и не предъявляет к ООО «Темп» каких-либо требований или претензий (напротив, работница при обращении к ней подтвердила отсутствие претензий к ООО «Темп»).

Какие – либо судебные акты или иные акты государственных органов, которыми документы работницы были бы признаны недействительными, отсутствуют.

Возможное формальное отсутствие или противоречие данных в базах государственных органов, равно как и возможные опечатки в документах сами по себе не свидетельствуют о недействительности и недостоверности указанных документов.

Факт наличия трудовых отношений между ООО «Темп» и Е.С. Федоровой никем, в том числе и Заказчиком, не оспаривается, что исключает возможность квалифицировать предоставленные ООО «Темп» в отношении указанной работницы сведения как «недостоверные сведения о наличии квалифицированного персонала»

3. В представленных ООО «Темп» сведениях о квалифицированном персонале участника закупки:

- Под номером 223 числится работник Горшков Владимир Иванович. Сведения об ИНН указанного сотрудника получены ООО «Темп» из представленного им при трудоустройстве свидетельства о постановке на налоговый учет. Факт наличия трудовых отношений между ООО «Темп» и В.И. Горшковым подтверждается объективными обстоятельствами, в том числе тем, что работник является застрахованным лицом в ПФР (Подтверждается формами СЗВ-ТД и СЗВ-М).

- Под номером 234 числится работник Киселев Алексей Владимирович. Сведения об ИНН указанного сотрудника получены ООО «Темп» из представленного им при трудоустройстве свидетельства о постановке на налоговый учет. Факт наличия трудовых отношений между ООО «Темп» и А.В. Киселевым подтверждается объективными обстоятельствами, в том числе тем, что работник является застрахованным лицом в ПФР (Подтверждается формами СЗВ-ТД и СЗВ-М).

- Под номером 251 числится работник Соколов Валерий Валентинович. Сведения об ИНН указанного сотрудника получены ООО «Темп» из представленного им при трудоустройстве свидетельства о постановке на налоговый учет. Факт наличия трудовых отношений между ООО «Темп» и В.В. Соколовым подтверждается объективными обстоятельствами, в том числе тем, что работник является застрахованным лицом в ПФР (Подтверждается формами СЗВ-ТД и СЗВ-М).

- Под номером 138 числится работник Бронникова Шолпан Ташболатовна. Сведения о СНИЛС указанного сотрудника получены ООО «Темп» из представленного ею при трудоустройстве свидетельства. Кроме того, факт соответствия и принадлежности СНИЛС подтвержден по запросу ООО «Темп»

Управлением ПФР в Московском районе Санкт-Петербурга. Факт наличия трудовых отношений между ООО «Темп» и Ш.Т. Бронниковой подтверждается объективными обстоятельствами, в том числе тем что работник является застрахованным лицом в ПФР (Подтверждается формами СЗВ-ТД и СЗВ-М).

17.03.2022 г. в ООО «Темп» из Межрайонной ИФНС №23 по Санкт-Петербургу также поступил ответ (№ 25-22/09461@), в котором налоговый орган подтверждает данные об ИНН граждан Горшкова В.И., Киселева А.В. и Соколова В.В. соответствующие предоставленным в составе заявки сведениям о квалифицированном персонале участника.

Возможное формальное отсутствие или противоречие данных в базах государственных органов, равно как и возможные опечатки в документах сами по себе не свидетельствуют о недействительности и недостоверности указанных документов.

При этом Факт наличия трудовых отношений между ООО «Темп» и работниками Горшковым В.И., Киселевым А.В., Соколовым В.В. и Бронниковой Ш.Т. никем, в том числе и Заказчиком, не оспаривается, что исключает возможность квалифицировать предоставленные ООО «Темп» в отношении указанных работников сведения как «недостоверные сведения о наличии квалифицированного персонала».

Таким образом Заказчик, отказывая в допуске участнику ООО «Темп», сослался только на якобы имеющуюся «недостоверность» в предоставленных сведениях о наличии квалифицированного персонала.

В то же время, все 6 (шесть) граждан, в отношении которых Заказчиком предъявлены претензии, фактически являются действующими штатными сотрудниками ООО «Темп» и сам по себе факт действительности сведений о наличии трудовых отношений с этими специалистами (основной целью которого и является предоставление участниками Закупки сведений о наличии квалифицированного персонала) никем, в том числе и Заказчиком под сомнение даже не ставился.

Все доводы Заказчика сводятся к поиску среди сотен документов, подтверждающих трудовые отношения со специалистами, отдельных единичных формальных противоречий (не подтверждаемых объективными достоверными доказательствами), не ставящих под сомнение наличие трудовых отношений с квалифицированным персоналом и не затрагивающих интересы Заказчика, защищаемые Федеральным законом №223-ФЗ, Положением о закупках и конкурсной документацией.

При этом также следует учесть, что:

- Наличие определенного количества квалифицированного персонала не являлось обязательным требованием к участникам Закупки;
- В связи с тем, что ООО «Темп» являлось единственным участником, подавшим заявку на участие в Закупке, сведения о квалифицированном персонале участника не могли как-либо повлиять на результат определения победителя Закупки;
- Пунктом 3.9.17 Конкурсной документации Закупки предусмотрено, что Заказчик вправе допустить участника к участию в конкурсе в случае, если участник или его конкурсная заявка не соответствуют требованиям конкурсной документации, но выявленные недостатки носят формальный характер и не влияют на

содержание и условия заявки на участие в конкурсе, а также на условия исполнения договора и не влекут рисков неисполнения обязательств, принятых таким участником в соответствии с его конкурсной заявкой.

Ввиду вышеизложенных обстоятельств ООО «Темп» полагает, что отсутствуют законные основания для отклонения его заявки и для отказа в участии в Закупке, а Заказчик, отказывая ООО «Темп» в участии в Закупке, нарушает требования действующего законодательства и допускает злоупотребление правом.

Необоснованный отказ в допуске ООО «Темп» к участию в Закупке существенно нарушает его права и законные интересы, так как являясь единственным участником, подавшим заявку на участие в Закупке, ООО «Темп» было вправе рассчитывать на заключение с ним договора в соответствии с п. 3.14.2 Конкурсной Документации Закупки.

На основании вышеизложенного прошу рассмотреть жалобу по существу, провести проверку по доводам жалобы, признать настоящую жалобу обоснованной и выдать Заказчику предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, в том числе:

- **Отменить протокол оценки вторых частей закупки №32211092830;**
- **Отменить Итоговый протокол закупки №32211092830**
- **Допустить ООО «Темп» к участию в закупке №32211092830;**
- **Рассмотреть заявку с ООО «Темп» и принять решение о заключении договора в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ, Положения о закупках ОАО «РЖД», Документации закупки №32211092830.**

5. Приложения:

- Копия Решения №01/10/2020 от 02.10.2020 о назначении генерального директора ООО «Темп».
- Копия Сведений по Форме СЗВ-ТД в ПФР России о приеме на работу Костенко М.А.
- Копия Сведений по Форме СЗВ-ТД в ПФР России о приеме на работу Федоровой Е.С.
- Копия Сведений по Форме СЗВ-ТД в ПФР России о приеме на работу Горшкова В.И.
- Копия Сведений по Форме СЗВ-ТД в ПФР России о приеме на работу Киселева А.В.
- Копия Сведений по Форме СЗВ-ТД в ПФР России о приеме на работу Соколова В.В.
- Копия Сведений по Форме СЗВ-ТД в ПФР России о приеме на работу Бронниковой Ш.Т.
- Копия Сведений по форме СЗВ-М за январь 2022 года, поданных ООО «Темп» в ПФР России.
- Копия Протокола проверки Сведений по форме СЗВ-М за январь 2022 года.
- Копия Сведений по форме СЗВ-М за февраль 2022 года, поданных ООО «Темп» в ПФР России.
- Копия Протокола проверки Сведений по форме СЗВ-М за февраль 2022 года.
- Копия Свидетельства о постановке на налоговый учет Горшкова В.И.
- Копия Свидетельства о постановке на налоговый учет Киселева А.В.
- Копия Свидетельства о постановке на налоговый учет Соколова В.В.
- Копия Свидетельства о присвоении СНИЛС Бронниковой Ш.Т.
- Копия письма УПФР Московского р-на Санкт-Петербурга о подтверждении СНИЛС Бронниковой Ш.Т.
- Копия Письма МИ ФНС России №23 по Санкт-Петербургу от 17.03.22 №25-22/09461@.

Генеральный директор
ООО «Темп»



Т.А. Гулямов