



Общество с ограниченной ответственностью
Частная охранная организация «Илир»
(ОГРН: 1152468050680)
660006, г. Красноярск, ул. Свердловская, д.141, пом. 182
Тел. 88002508743
www.sibilir.com
pravo@sibilir.com

В УФАС России по
Красноярскому краю
E-mail: to24@fas.gov.ru

Жалоба №2448/331 от 25.03.22 года

Номер извещения в ЕИС: 32211234560

Заказчик:

МП "ГОРТРАНС", ИНН: 2451000381,
УЛ. ИМ АКАДЕМИКА ВАВИЛОВА, ДОМ 2, КРАСНОЯРСК, КРАСНОЯРСКИЙ
КРАЙ, Россия, 660093

ООО ЧОО «Илир-24» ознакомившись с положениями закупочной документации Заказчика, как потенциальный участник закупки, считает ее составленной с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 01.07.2021) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" и иных требований нормативно-правовых актов РФ в сфере частной охранной деятельности, в силу следующего:

1	<p>Заказчик установил в форме требования, что участники для оказания услуг охраны в случае победы должны иметь трехлетний опыт оказания аналогичных услуг.</p> <p>Данное требование является дискриминационным и ограничивающим круг участников в данной закупочной процедуре в силу следующего:</p> <p>В Российской Федерации отношения, которые возникают между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в связи с осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности регламентируются Федеральным законом от 04.05.2011 N 99-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «О лицензировании отдельных видов деятельности».</p>
---	--

<p>В соответствии с пунктом 32 статьи 12 Закона №99-ФЗ установлено, что частная охранная деятельность является самостоятельным лицензируемым видом деятельности.</p> <p>Регулируется же частная охранная деятельность в Российской Федерации Законом РФ от 11.03.1992 N 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности».</p> <p>Частную охранную деятельность в соответствии со статьей 3 Закона №2487-1 составляют следующие виды охранных услуг:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) защита жизни и здоровья граждан; 2) охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 настоящей части; 3) охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию; 4) консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств; 5) обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий; 6) обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 настоящей части; 7) охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 настоящего Закона. <p>Данный перечень является исчерпывающим и расширенному толкованию не подлежит.</p> <p>Как сказано ранее частная охранная деятельность самостоятельный лицензируемый вид деятельности на осуществление которого требуется соответствующая лицензия.</p> <p>В соответствии со статьей 6 Закона №2487-1 установлено, предоставление лицензий на осуществление частной детективной деятельности производится федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности, или его территориальным органом. Лицензия предоставляется сроком на пять лет и действительна на всей территории Российской Федерации. Решение о предоставлении либо об отказе в предоставлении лицензии принимается в срок не более сорока пяти дней. Правительством Российской Федерации утверждается положение о лицензировании частной детективной деятельности, в котором устанавливаются порядок лицензирования данного вида деятельности и перечень лицензионных требований.</p> <p>Положение о лицензировании, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 23.06.2011 N 498 (ред. от 05.02.2022) «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности», закрепляет</p>

	<p>лицензионные требования для осуществления 7 видов охранных услуг, для каждого из видов услуг предусмотрены самостоятельные лицензионные требования.</p> <p>Исходя из вышеизложенного установлено, что частная охранная организация- это организация, специально учрежденная для оказания охранных услуг, зарегистрированная в установленном законом порядке и имеющая лицензию на осуществление частной охранной деятельности. Действующим законодательством требование к опыту оказания охранных услуг не предъявляется.</p> <p>Таким образом требование Заказчика об обязательном трехлетнем опыте оказания охранных услуг необоснованно ограничивает круг участников в лице организаций, которые не имеют такого опыта оказания охранных услуг.</p>
2	<p>Заказчик установил запрет осуществление охранных услуг вахтовым методом.</p> <p>Данное требование Заказчика является не обоснованным, дискриминационным в виду следующего:</p> <p>Статьей 3 ТК РФ установлено , что никто не может быть ограничен в трудовых правах и свободах или получать какие-либо преимущества в зависимости от пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, имущественного, семейного, социального и должностного положения, возраста, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности или непринадлежности к общественным объединениям или каким-либо социальным группам, а также от других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работника.</p> <p>Трудовым кодексом РФ предусмотрена особая форма осуществления трудового процесса вне места постоянного проживания работников, когда не может быть обеспечено ежедневное их возвращение к месту постоянного проживания, данная форма получила название Вахтовый метод.</p> <p>В соответствии со статьей 297 ТК РФ Вахтовый метод применяется при значительном удалении места работы от места постоянного проживания работников или места нахождения работодателя в целях сокращения сроков строительства, ремонта или реконструкции объектов производственного, социального и иного назначения в необжитых, отдаленных районах или районах с особыми природными условиями, а также в целях осуществления иной производственной деятельности.</p> <p>Работники, привлекаемые к работам вахтовым методом, в период нахождения на объекте производства работ проживают в специально создаваемых работодателем вахтовых поселках, представляющих собой комплекс зданий и сооружений, предназначенных для обеспечения жизнедеятельности указанных работников во время выполнения ими работ и междусменного отдыха, либо в приспособленных для этих целей и оплачиваемых за счет работодателя общежитиях, иных жилых помещениях.</p> <p>Как указано в статье 298 ТК РФ к работам, выполняемым вахтовым методом, не могут привлекаться работники в возрасте до восемнадцати лет, беременные женщины и женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет, а также лица, имеющие противопоказания к выполнению работ вахтовым методом в соответствии с медицинским заключением, выданным в порядке, установленном</p>

	<p>федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.</p> <p>Таким образом действующим законодательством к частным охранникам не устанавливается никаких ограничений для осуществления трудового процесса вахтовым методом.</p> <p>Исходя из вышеизложенного, Заказчиком установлено неправомерное требование, ограничивающее участников в выборе форм осуществления трудового процесса.</p>
3	<p>Заказчиком установлено требование о предоставлении свидетельств о присвоении квалификации.</p> <p>Данное требование не обоснованно и ставит участника в зависимость от волеизъявления третьих лиц в виду следующего:</p> <p>Отношения, связанные с обработкой персональных данных, осуществляемой федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, иными государственными органами, органами местного самоуправления, иными муниципальными органами, юридическими лицами и физическими лицами регулируется Федеральным законом от 27.07.2006 N 152-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О персональных данных».</p> <p>В соответствии со статьей 3 Закона 152-ФЗ персональные данные - это любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному, или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных).</p> <p>В силу статьи 7 Закона № 152-ФЗ установлено, что операторы и иные лица, получившие доступ к персональным данным, обязаны не раскрывать третьим лицам и не распространять персональные данные без согласия субъекта персональных данных, если иное не предусмотрено федеральным законом.</p> <p>В статье 88 Трудового кодекса Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ установлено что, передача персональных данных работников в коммерческих целях допускается с письменного согласия работника. Указанная норма наделяет работодателя полномочиями на получение письменного согласия от работников на передачу персональных данных, однако, не указывает на обязанность работников по предоставлению такого согласия.</p> <p>Подателю жалобы работники отказали в предоставлении их персональных данных в виде свидетельств в связи с чем общество лишено возможности получения баллов по критерию оценки в данной закупке по независящим от него причинам.</p> <p>Кроме того, для подтверждения количества и квалификации трудовых ресурсов должны быть предоставлены иные документы, которые в силу действующего законодательства являются предъявляемыми документами.</p> <p>Частный охранник осуществляет частную охранную деятельность в соответствии со своим статусом и имея трудовые отношения с частной охранной организацией.</p> <p>Деятельность частных охранных организаций на территории РФ регулируется</p>

	<p>Законом РФ от 11.03.1992 N 2487-1 (ред. от 27.12.2019) "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации".</p> <p>В силу положений Закона N 2487-1 работа в должности частного охранника в охранной организации сопровождается обязательным наличием двух документов. Это удостоверения частного охранника (документа, дающего право частному охраннику работать по трудовому договору с охранной организацией на должности, связанной непосредственно с оказанием охранных услуг (п. 3 ст. 1.1 Закона о частной охранной деятельности)) и личной карточки охранника.</p> <p>В соответствии с пунктом 4 статьи 1.1. Закона о частной охранной деятельности удостоверение частного охранника - это документ, дающий право частному охраннику работать по трудовому договору с охранной организацией на должности, связанной непосредственно с оказанием охранных услуг.</p> <p>Порядок выдачи удостоверения частного охранника регламентирован Приказом Росгвардии от 28.06.2019 N 228 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче удостоверения частного охранника».</p> <p>В соответствии с пунктом 9 Приказа №228 установлен исчерпывающий перечень документов для предоставления услуги по выдаче удостоверения частного охранника. В данный перечень входят следующие документы:</p> <p>две фотографии размером 4 x 6 см;</p> <p>копия основного документа, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации;</p> <p>копия документа о квалификации, с момента выдачи которого прошло не более 5 лет;</p> <p>медицинское заключение об отсутствии медицинских противопоказаний к исполнению обязанностей частного охранника <4>;</p> <p>анкета на выдачу удостоверения частного охранника (продление срока действия, выдачу дубликата, внесение изменений в удостоверение частного охранника)</p> <p>В случае если гражданин работает в охранной организации и получает удостоверение по месту ее нахождения, то дополнительно представляется выписка из трудовой книжки, заверенная подписью должностного лица и печатью организации.</p> <p>В соответствии с пунктом 53 Приказа №228 установлено, что Удостоверение оформляется сотрудником в срок не более 2 рабочих дней со дня подписания (утверждения) заключения о его выдаче.</p> <p>Бланк удостоверения является защищенной полиграфической продукцией (приложение N 9 к настоящему Административному регламенту) и представляет собой книжку формата А6 размером 8,5 x 12,5 см объемом 24 полосы (вместе с обложкой).</p> <p>В соответствии с приложением №9 к Приказу №228 установлено, что в обязательном порядке на страницах 5-6 удостоверения частного охранника указываются сведения о действующей квалификации охранника.</p>
--	--

	Исходя из вышеизложенного требования о предоставлении свидетельств о присвоении квалификации не обоснованно излишне, а кроме того не исполнимо без разрешения субъекта персональных данных на передачу таких свидетельств. Кроме того, данный документ является личным для частного охранника и находится у него. Для заключения трудового договора с частной охранной организацией его предоставление не обязательно и осуществляется по желанию частного охранника, как дополнительный документ.
--	--

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

1. Приостановить заключение контракта по закупке №32211234560;
2. Признать жалобу обоснованной и выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений путем внесения изменений в документацию.

Приложение

1. Доверенность представителя

Представитель по доверенности

К.О. Малахов