



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

05.09.2022 № 8/РС/9336/22

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

ПАО «ОДК-УМПО»  
450039, РБ, г. Уфа, ул. Ферина, д. 2

**Организатор закупки:**

АО «ОДК»  
109147, Москва, пер. Маяковского,  
д. 11

**Лицо, в отношении которого  
подаётся заявление в РНП:**

АО «Финвал Энерго»  
105094, г. Москва, ул. Золотая,  
д. 11, стр.2, пом. 214

**Заключение № Т0002/10/5-1529/2022**

31.08.2022

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

**Председателя Комиссии:**

– заместителя руководителя Управления  
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

**Члены Комиссии:**

заместителя начальника отдела антимонопольного контроля  
товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по  
Республике Башкортостан,

– специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля  
товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по  
Республике Башкортостан,

при участии от ПАО «ОДК-УМПО» - Прокофьева А.М. (доверенность от  
03.06.2022), от АО «ОДК» - Козлова К.А. (доверенность от 19.08.2022), от АО  
«Финвал Энерго» - Веремеенко И.А. (доверенность от 29.08.2022), Волковой  
Л.А. (доверенность от 29.08.2022),

рассмотрев материалы, представленные ПАО «ОДК-УМПО» от 24.08.2022  
вх. №12505, о включении АО «Финвал Энерго» в реестр недобросовестных  
поставщиков,

0211645

## УСТАНОВИЛА:

ПАО «ОДК-УМПО» 24.08.2022 вх. №12505 представило в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее - Управление) в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223 - ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 (далее – Правила), сведения об АО «Финвал Энерго» (105094, г. Москва, ул. Золотая, д. 11, стр. 2, пом. 214, ИНН 7721609835) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Башкортостанского УФАС России в результате проверки представленных Заказчиком документов, содержащих сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, установила следующее.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Согласно ч. 2 ст. 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

21.12.2021 ПАО «ОДК-УМПО» на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение (№32110968572) о проведении конкурса в

электронной форме на поставку, монтаж, пусконаладочные работы и ввод в эксплуатацию 6-и координатной лазерной системы с ЧПУ, а также инструктаж персонала работе на оборудовании. Срок окончания подачи заявок был установлен до 25.01.2022. На участие в данной закупке была подана одна заявка от АО «Финвал энерго».

10.02.2022 в ЕИС был опубликован протокол подведения итогов закупки №32110968572-03, согласно которому Заказчиком было принято решение заключить договор с участником закупки с идентификационным номером 302719 (АО «Финвал энерго») по цене 289 000 000 рублей (с НДС).

Организатору закупки АО «ОДК» необходимо было провести с победителем закупки преддоговорные переговоры на предмет снижения цены договора.

24.02.2022 между организатором закупки и АО «Финвал энерго» были проведены преддоговорные переговоры на предмет снижения цены договора, в результате которых стороны пришли к соглашению о заключении договора с ценой 289 000 000 руб.

В соответствии с п. 4.21.1 Документации о закупке между заказчиком и участником закупки, с которым по результатам проведения закупки заключается договор, могут проводиться преддоговорные переговоры в отношении положений проекта договора.

В соответствии с протоколом заседания закупочной комиссии от 12.07.2022 АО «Финвал энерго» был признан уклонившимся от заключения договора в связи с предоставлением в письменной форме заявления об отказе от заключения договора.

В обоснование сложившейся ситуации со стороны АО «Финвал энерго» были представлены письменные пояснения от 30.08.2022 вх. №12897, а также дополнения к ним от 31.08.2022 вх. №12922.

11.03.2022 обществом был направлен подписанный протокол преддоговорных переговоров Организатору закупки.

Согласно п. 4.22.7 Документации о закупке проект договора, заключаемого по итогам закупки, направляется заказчиком лицу, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты проведения преддоговорных переговоров в случае, если они проводились.

Однако со стороны Заказчика в установленный Документацией о закупке срок проект договора направлен не был, что подтверждается скриншотом личного кабинета, представленного с ЭТП. Карточка проекта договора была создана только 08.07.2022.

Таким образом, ПАО «ОДК-УМПО» обязан был направить проект договора в срок до 03.03.2022.

Для оценки возможности реализации проекта в изменившихся условиях 13.05-16.05.2022 сотрудниками АО «Финвал Энерго» осуществлена командировка в Швейцарию с целью проведения переговоров с производителем оборудования Synova S.A.

По результатам поездки АО «Финвал Энерго» было вынуждено 17.06.2022 написать в адрес Организатора закупки письмо с исх. № 1445 о невозможности

поставки предложенного в заявке оборудования Synova XLS1005 швейцарского производства по следующим причинам:

1) у производителя отсутствует экспортное разрешение на изготовление и дальнейшую поставку оборудования на территорию Российской Федерации, которое выдаёт орган экспортного контроля страны изготовителя: Государственный Секретариат Швейцарии по экономике (SECO). Без данного разрешения вывоз оборудования из страны невозможен. Уже имеющиеся действующие разрешения у швейцарских производителей оборудования, которое поставляет АО «Финвал Энерго» по аналогичным проектам, после ввода мер ограничительного характера в адрес Российской Федерации были отозваны SECO;

2) рынок Российской Федерации для Synova S.A. является достаточно новым, отсутствуют длительные деловые отношения, что ввиду наложенных санкций на финансовый сектор делает невозможным финансовое взаимодействие между контрагентами;

3) проект технически сложен, т.к. оборудование мелкосерийное и с уникальной технологией обработки. Поставка оборудования без полноценной поддержки производителя нецелесообразна, поскольку возникнут сложности в последующем техническом обслуживании и эксплуатации оборудования.

В письме АО «Финвал Энерго» от 17.06.2022 не усматривается прямого отказа от подписания договора, поскольку в нем сообщается о невозможности заключения договора поставки оборудования, предложенного в заявке, в силу действующих мер ограничительного характера.

Со стороны АО «Финвал Энерго» осуществлялись добросовестные действия по поиску возможности исполнения обязательств по поставке предложенного оборудования, в частности проведены переговоры, в т.ч. очные, с поездкой в Швейцарию.

04.03.2022 принято Распоряжение Швейцарского Совета, согласно которому продажа, доставка, экспорт, транзит и транспортировка грузов на или для использования в Российской Федерации запрещено.

На вопрос Комиссии о том, почему письмо швейцарской компании датировано 26.08.2022 представитель АО «Финвал энерго» пояснил, что официальные ответы в письменном виде не направлялись. В связи с этим, по инициативе общества был запрошен письменный ответ о невозможности получения экспортного разрешения.

Исходя из материалов дела, у АО «Финвал энерго» отсутствовала направленность воли на неисполнение договорных обязательств и недобросовестный характер поведения.

Согласно правовой позиции, выраженной в Постановлениях Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 № 13-П и от 21.11.2002 № 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации,

соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

В силу части 3 статьи 17, части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации исходящее из принципа справедливости конституционное требование соразмерности установления правовой ответственности предполагает в качестве общего правила ее дифференциацию в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств, обуславливающих индивидуализацию при применении взыскания.

Внесение информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в процедурах по закупкам.

При рассмотрении вопроса о признании участника закупки уклонившимся от заключения договора уполномоченный орган исполнительной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона о закупках, закупочной документации, положения заказчика о закупках товаров, работ, услуг, и обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дав оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущерб, нанесенному заказчику.

Комиссия, рассмотрев действия ООО «НПП «Эра», не усматривает в них признаков недобросовестности и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

#### **ЗАКЛЮЧИЛА:**

Сведения, представленные ПАО «ОДК-УМПО» (450039, РБ, г. Уфа, ул. Ферина, д. 2) в отношении АО «Финвал Энерго» (105094, г. Москва, ул. Золотая, д. 11, стр. 2, пом. 214, ИНН 7721609835) не включать в Реестр недобросовестных поставщиков.

Председатель комиссии

Члены комиссии