

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Новгородской области

руководителю УФАС по Новгородской области

173002, Великий Новгород,
Воскресенский бульвар, дом 3
e-mail: to53@fas.gov.ru

Жалоба на действия Заказчика

1. Заказчик: ОБЛАСТНОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ "БОРОВИЧСКИЙ КОМПЛЕКСНЫЙ ЦЕНТР СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ". Адрес: 174406, Новгородская обл, Боровичский р-н, г Боровичи, Новгородская обл, Боровичский р-н, г Боровичи, ул Пушкинская, дом 4, e-mail: kcsoborovichi@yandex.ru.

2. Заявитель (участник): Общество с ограниченной ответственностью «Биосвязь». Юридический адрес: 191015, г. Санкт-Петербург, Таврическая ул., д. 17, литера А, офис 13. Адрес для почтовых отправок: 190000, г. Санкт-Петербург, box 1199. Адрес электронной почты: marketing@biosvyaz.com. Телефон: +7 (812) 319-90-90.

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://com.roseltorg.ru>.

3. Закупка: извещение №32009336724, «Комплекс биологической обратной связи (БОС) для коррекции психоэмоционального состояния».

4. Обжалуемые действия Заказчика.

Заказчиком размещен запрос котировок в электронной форме по номеру извещения №32009336724 на поставку «Комплекс биологической обратной связи (БОС) для коррекции психоэмоционального состояния».

В силу п.п.1 ч.10 ст.3 Закона №223-ФЗ, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции», действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Федерального закона №223-ФЗ.

Согласно п.п.2 ч.6.1 ст.3 установлено, что в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется



другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Должна обеспечиваться конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки (п.п.2 ч.3 ст.3 Закона №223-ФЗ).

Предметом закупки является поставка «Комплекс биологической обратной связи (БОС) для коррекции психоэмоционального состояния» (далее – товар). Приложение 1. Описание объекта закупки к извещению содержит Техническое задание на приобретение товара.

При описании объекта Заказчиком нарушены требования Закона №223-ФЗ в части описания объекта закупки, что ограничивает количество участников в закупке по 3 (трём) основаниям.

Первое основание ограничивающее количество участников закупки.

Согласно описанию объекта закупки установлены требования к количественным и качественным характеристикам прибора:

Число одновременно работающих каналов – 8 (Минимальное значение показателя).

Регистрируемые параметры (ЭМГ, ЭКГ, Паттерн дыхания) – наличие (Показатели (характеристики) значения которых не могут изменяться).

Таким образом, число одновременно работающих каналов не менее 8, а регистрируемых параметров всего 3- ЭМГ, ЭКГ, Паттерн дыхания.

Из Аукционной документации не понятно для чего требуется ещё 5 (пять) одновременно работающих каналов. Не понятно какими качественными характеристиками должны обладать эти 5 (пять) одновременно работающих каналов закупаемого прибора. Заказчик не ответил на данный вопрос в запросе на разъяснения.

Второе основание ограничивающие количество участников закупки.

В пункте описании объекта закупки в разделе «Требования к количественным и качественным характеристикам прибора» указан диапазон входных напряжений электромиографического канала (ЭМГ) 1-10 мВ. Регистрируется ЭМГ с помощью «Поверхностные одноразовые электроды для снятия показателей сокращения мышц».

В разделе «Функциональные характеристики оборудования и программного обеспечения» сказано, что регистрация ЭМГ предназначена для «Обеспечение режимов ФБУ– тренинга по мышечному тону»:

- тренинг общей мышечной и психоэмоциональной релаксации; развитие или восстановление мышечного чувства; тренировка навыка координированного управления мышечным напряжением;

- тренинг по Джекобсону с последовательным произвольным изменением мышечного напряжения, обучение навыку прогрессивной мышечной релаксации.»

Один мВ (милливольт) равен тысячи мкВ (микровольт). Такого большого амплитудного ЭМГ сигнала регистрируемого с поверхности тела с помощью поверхностных электродов в 1-10 мВ не бывает (смотрите амплитудные показатели ЭМГ пройдя по [ССЫЛКЕ 1](#) и [ССЫЛКА 2](#)). Амплитудный диапазон поверхностный ЭМГ 1-1000 мкВ. Причём для режимов релаксации используется амплитудный диапазон ЭМГ на порядок ниже 1-100 мкВ. Все комплексы БОС для тренинга по поверхностной ЭМГ отечественных производителей имеют нижнюю амплитудную характеристику ЭМГ от единиц мкВ (прибор Кинезис - [ССЫЛКА](#), тренажёр БОС - [ССЫЛКА](#), прибор МИСТ - [ССЫЛКА](#) и др.)

Таким образом, указанный амплитудный диапазон электромиографического сигнала (ЭМГ) не может быть использован для указанных режимом ФБУ – тренинга по мышечному тону.

Третье основание ограничивающие количество участников закупки.

В описании объекта закупки **отсутствует датчик дыхания для регистрации частоты дыхания (ЧД).**

Регистрировать частоту дыхания (ЧД) Заказчик предлагает через ЭКГ-электроды методом реопневмографии (на запрос на разъяснение об использовании метода реопневмограммы Заказчик не ответил). Данный метод регистрации ЧД использует только одно устройство биологической обратной связи «УСО-01» производства ООО «НПФ «Амалтея» (ИНН 7813123876).

ССЫЛКА НА САЙТ ООО «НПФ «АМАЛТЕЯ»: http://amaltea-spb.com/index.php?route=product/category&path=75_77 , где прямо указано, что **«регистрация частоты дыхания производится с использованием реопневмограммы»** (для просмотра нужной информации пройдя по ссылке нужно нажать «Индикатор компьютерный полиграфический «УСО-01» с программным обеспечением ООО «НПФ «Амалтея» (регистрационное удостоверение ФСР 2011/10250)» и «Полная комплектация(подробно)»).

а) Информация о частоте дыхания (ЧД), расположенная в описании объекта закупки:

- **Обеспечение режимов ФБУ– тренинга по дыханию и пульсу;**
- обучение навыку диафрагмально-релаксационного типа дыхания;
- оптимизация эмоциональной нагрузки в процессе дыхания, чтения, речи;
- снятие мышечного напряжения.

- возможность регистрации параметров дыхания и пульса с внутренней стороны запястья правой и левой руки при помощи многоцветных электродов

- Возможность мониторинга одновременно психофизиологических параметров: ЭМГ, ЭКГ, Паттерн дыхания

- Регистрируемые параметры (ЭМГ, ЭКГ, Паттерн дыхания)

- Кабель ответвлений ЭКГ 4-х электродный для регистрации пульса (ЧСС) и паттерна дыхания (ЧД) с внутренней стороны запястья правой и левой руки

б) Информация о частоте дыхания (ЧД), расположенная в Регистрационном удостоверении на УСО-01:

- Кабель ответвлений ЭКГ-4

в) Информация о частоте дыхания (ЧД), расположенная на сайте ООО «НПФ «Амалтея»:

- «Индикатор компьютерный полиграфический «УСО-01» с программным обеспечением ООО «НПФ «Амалтея» (регистрационное удостоверение ФСР 2011/10250)

- Предназначен для предоставления в режиме реального времени объективной информации об изменениях физиологических параметров пациента (ЭКГ, ЧД, ЭМГ и ЭЭГ) для выработки навыков саморегуляции (обеспечивает проведение диагностических и лечебных сеансов) на основе метода функционального биоуправления с использованием принципа биологической обратной связи (БОС).

- Кабель ответвлений ЭКГ-4(регистрации пульсограммы производится с внутренней стороны запястья правой и левой руки, регистрация частоты дыхания производится с использованием реопневмограммы).

Кроме того, важно рассмотреть предысторию закупки данного товара:

1. Аукцион № 31908219878, начальная цена 1 260 000,00 Р, [ССЫЛКА](#). Попытка закупить незарегистрированное медицинское изделие «Микарт -М» производства ООО «НПФ «Амалтея» (смотрите письмо Росздравнадзора № 02И-2002/19 от 16.08.2019).
2. Аукцион № 32009025753, начальная цена 1 260 000,00 Р, [ССЫЛКА](#), поставщик ООО «НПФ «Амалтея».
3. Аукцион № 31908445140, начальная цена 1 260 000,00 Р, [ССЫЛКА](#), поставщик ООО «НПФ «Амалтея».

Аукционы № 32009025753 и № 31908445140 успешно завершены и имеют аналогичные описания объекта закупки, как и настоящий аукцион №32009336724, что говорит о том, что Заказчик не мог не

знать о том, что частота дыхания в данном товаре регистрируется методом реопневмограммы.

Таким образом, сопоставление информации расположенной в Техническом задании Аукциона, в регистрационном удостоверении на «УСО-01» и на сайте ООО «НПФ «Амалтея» указывает, что Заказчиком установлены требования к показателям единственного производителя ООО «НПФ «Амалтея» (на запрос на разъяснение об использовании метода реопневмограммы Заказчик не ответил).

На основании изложенного в действиях Заказчика усматривается нарушение Закона №223-ФЗ, ограничивается добросовестная конкуренция. Заказчиком нарушены правила описания объекта закупки, что привело к ограничению числа участников закупки, так как параметры технического задания указывают на единственного производителя.

Заявитель в соответствии с ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции»

просит:

1. Принять к рассмотрению данную жалобу и признать ее обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушения Закона №223-ФЗ.
3. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений Закона №223-ФЗ и обязать внести изменения в техническое задание.

Приложения:

1. Регистрационное удостоверение на медицинское изделие №ФСР 2011/10250 ООО «НПФ «Амалтея».
2. Информация с сайта ООО «НПФ «Амалтея» о УСО-01 «Полная комплектация(подробно)».
3. Приложение 1. Описание объекта закупки по Аукциону №32009336724.
4. Копия ответа на запрос на разъяснение Аукциону №32009336724.
5. Приложение 1. Описание объекта закупки по Аукциону № 32009025753.
6. Приложение 1. Описание объекта закупки по Аукциону № 31908445140.
7. Письмо Росздравнадзора №02И-2002/19 от 16.08.2019.

Генеральный директор
ООО «Биосвязь»



А.А. Сметанкин

