

Управление Федеральной
антимонопольной службы
по г. Москве
107078, г. Москва,
Мясницкий проезд, дом 4,
стр. 1

ЖАЛОБА

На положения документации о закупке
Реестровый номер извещения аукциона в электронной форме: 32110548252

Заказчик:

Наименование: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
"ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ УПРАВЛЕНИЯ"
Место нахождения: 109542 г. Москва Рязанский пр-т, д.99
Почтовый адрес: 109542 г. Москва Рязанский пр-т, д.99
Номер контактного телефона:
Адрес электронной почты:

Участник закупки: Индивидуальный предприниматель

Место нахождения

Почтовый адрес:

Телефон:

Факс:

E-mail:

ФИО членов комиссии:

протокол не опубликован, идет этап подачи заявок

Общие сведения об электронном аукционе

Форма торгов	Открытый аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства
Краткое наименование аукциона	Поставка, монтаж и пуско-наладочные работы по вводу в эксплуатацию мультимедийного оборудования
Начальная (максимальная) цена контракта	8 538 319,56 Российский рубль

Содержание жалобы:

11.08.2021 г. Заказчиком было опубликовано извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку, монтаж и пуско-наладочные работы по вводу в эксплуатацию мультимедийного оборудования (Реестровый номер аукциона в электронной форме в ЕИС: 32110548252).

Заказчик неправомерно установил ограничения, что участниками могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с п. 8 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Положение) для проведения торгов, иных способов закупки, предусмотренных положением о закупке, в соответствии с подпунктом "б" пункта 4 настоящего Положения заказчики обязаны утвердить перечень.

В соответствии с п. 10 Положения Заказчик размещает перечень в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - единая информационная система) или до ввода в эксплуатацию единой информационной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее - официальный сайт), а также на сайте заказчика в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет").

В единой информационной системе и сайте Заказчика не размещен вышеуказанный перечень (скриншот прилагаем).

Тем самым можно сделать вывод, что Заказчик нарушил часть 1 статьи 17 главы 4 Федерального закона установив существенные ограничения числа участников закупки не основанные на требованиях законодательства РФ.

Кроме того, сама документация о закупке содержит ряд существенных нарушения законодательства, а именно:

1. Извещением о проведении открытого аукциона в электронной форме установлено, что объектом закупки является – «26.40.33.190 Аппаратура записи и воспроизведения изображения прочая», **что не соответствует объекту закупки, установленному в наименовании закупки – «Поставка, монтаж и пуско-наладочные работы по вводу в эксплуатацию мультимедийного оборудования»,** кроме того **в графе – «Количество (объем)» заказчиком установлено значение – «1».**

Однако сведения, указанные в извещении, противоречат техническому заданию и являются недостоверными, так **в техническом задании установлены требования к наименованию и количеству необходимого к поставке и монтажу оборудования:**

- п. 1 Система видеоотображения (1 комплект);
- п. 2 Акустическая система (1 комплект);
- п. 3 Система микрофонов (1 комплект);
- п. 4 Система управления и коммутация (1 комплект);

Кроме того, в составе документации представлено обоснование НМЦ которое также содержит одну строку. Из изложенного следует вывод, что заказчиком при подготовке документации грубо нарушены основополагающие принципы проведения торгов, заказчиком умышлено объединена в одну строку вся закупаемая продукция, таким образом невозможно установить вариативность и однородность цен на товар в поступивших коммерческих предложениях по каждой товарной позиции, если таковые, конечно, запрашивались и получались заказчиком...

Также указанный способ формирования документации не позволяет, в последствии, при подписании договора, должным образом сформировать расчет стоимости поставляемой продукции, т.к. полученный в результате торгов процент снижения неизвестно как распределять между позициями закупаемой продукции. При этом заказчиком не выделено в самостоятельную позицию и соответственно не определена стоимость сопутствующих поставке работ – монтаж, пуско-наладка, ввод в эксплуатацию. Хотя в соответствии с ТЗ данные работы должны быть выполнены.

Указанное нарушение кроме общечеловеческой логики нарушает как минимум пп. 3 п. 9 раздела 4 главы III Положения о закупках заказчика, а также противоречит пп. 3 п. 9 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ.

2. Пунктом 16 раздела 1.1 информационной карты документации о закупке «Приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» установлено следующее – *«В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925 при проведении Аукциона установлен приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.»*. При этом в нарушение указанного постановления Правительства РФ, а также в нарушение требований пп. 17 п. 10 раздела 4 главы III Положения о закупках заказчика, **не установлено требование о предоставлении в составе заявки наименования страны происхождения поставляемой продукции.**

3. Разделом III Документации – «Техническое задания» установлена обязанность Поставщика выполнять работы руководствуясь недействующими нормативным актом, а именно:

- СанПиН 2.2.2./2.4.1340-03 от 03.06.2003 (Постановлением Правительства России от 8 октября 2020 г. N 1631 настоящий документ отменен с 1 января 2021 г.).

Кроме того, ТЗ устанавливает обязанность до начала монтажа Поставщику предоставить на утверждение Заказчику эскизный проект, при этом ни конкретных сроков представления этого документа, ни сроков его утверждения Заказчиком, не установлено.

4. В составе документации о закупке представлен Раздел IV «ПРОЕКТ ДОГОВОРА», при этом, согласно разделу 1 «Предмет договора» установлено – *«В соответствии с Договором Поставщик обязуется поставить мультимедийное оборудование (далее – Товар) и выполнить работы по монтажу, пуско-наладке и вводу в эксплуатацию Товара, в соответствии с Техническим заданием (Приложение №1 к настоящему Договору), по цене, в ассортименте и количестве, указанных в Спецификации, которая является неотъемлемой частью Договора (Приложение №2), а Заказчик обязуется принять и оплатить надлежащим образом поставленный Товар в порядке и в сроки, указанные в Договоре»*. Вместе с тем проект договора не содержит порядка и сроков приемки работ по монтажу и пуско-наладке, такого раздела вообще нет в проекте договора. Раздел 3 «Поставка товара» содержит лишь порядок *«предварительной приемки поставленного товара по*

количеству» и «приемку товара по качеству». Порядок приема, смонтированного и введенного в эксплуатацию товара проект договора, не содержит, также не указаны сроки такой приемки, однако раздел 3 проекта договора прямо устанавливает, что оплата осуществляется на основании подписанного сторонами Акта сдачи-приемки работ (Приложение 3) к Договору. Порядок приемки также не определен и Техническим заданием.

Таким образом в составе документации отсутствует порядок приемки результатов, предусмотренных договором.

5. Пунктом 25 раздела 1.6 Информационной карты установлены требования к обеспечению исполнения договора. При этом указанный пункт содержит следующие требования к Банковской гарантии:

«...2.2. В банковской гарантии должны содержаться условия, позволяющие надлежащим образом определить Заявку, в обеспечение которой она выдана, а также следующие условия:

1) Указание наименования Принципала и Бенефициара по такой банковской гарантии;

2) Сумму банковской гарантии, соответствующую размеру обеспечения исполнения договора, указанному в настоящей документации и подлежащую уплате Гарантом Бенефициару;

*3) **Обязанность Гаранта уплатить Бенефициару по письменному требованию последнего сумму банковской гарантии в случае уклонения Принципала от заключения договора по Аукциону либо в случае изменения или отзыва принципалом Заявки после истечения срока предоставления Заявок;***

4) Банковская гарантия должна быть безотзывной;

*5) **Обязанность Гаранта уплатить Бенефициару неустойку в размере 0,1 процента денежной суммы, подлежащей уплате, за каждый календарный день просрочки, начиная с календарного дня, следующего за днем истечения установленного Гарантией срока оплаты требования, по день фактического поступления денежных средств на счет Бенефициара в оплату требования по Гарантии;***

6) условие, согласно которому исполнением обязательств Гаранта по банковской гарантии является фактическое поступление денежных сумм на счет Бенефициара;

*7) **срок действия банковской гарантии должен быть не менее чем на один месяц ;***

8) требование Бенефициара должно быть исполнено Гарантом при условии предоставления:

- письменного требования о выплате банковской гарантии с указанием на то, в чем именно заключается нарушение Принципалом обязательства перед Бенефициаром, в обеспечение которого выдана гарантия.»

Таким образом, Заказчиком **установлены неадекватные требования** к содержанию Банковской гарантии, а именно по смыслу указанных требований предоставляемая гарантия должна обеспечивать не исполнение контракта, а поданную участником заявку! Кроме того, не установлен срок действия банковской гарантии, так как не понятно **«должен быть не менее чем на один месяц»**, не менее чего на один месяц?

6. В соответствии с Технической частью документации о закупке в состав закупаемого комплекта кроме прочего входит Предусмотренное программное обеспечение необходимое для реализации функционала поставляемого оборудования. При этом заказчиком не установлены требования к срокам действия лицензии на данное ПО.

Также, в нарушение п. 4 раздела 5 главы II Положения о закупках заказчика, в документации о проведении открытого аукциона в электронной форме заказчиком не установлено следующее требование к участникам закупки – *«обладание участниками закупки исключительных (неисключительных) правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением договора Заказчик приобретает такие права»*. Так **раздел 1.2 пункт 16 «Требования к участникам закупки и перечень документов, предоставляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям» Информационной карты аукционной документации, таких требований не содержит!**

Кроме того, представленный в составе документации о закупке проект договора не содержит условия и порядок предоставления заказчику исключительных/неисключительных прав на поставляемое с оборудованием ПО. Данное обстоятельство грубым образом нарушает положения главы 69 раздела VII части 4 ГК РФ. В которой закреплено, что взаимоотношения, связанные с распоряжением правами на объекты интеллектуальной собственности, оформляются путем заключения сторонами лицензионного/сублицензионного договора или соглашения.

На основании изложенного просим обязать заказчика внести соответствующие изменения в аукционную документацию:

- 1. Исключить незаконно установленное ограничение участников (СМП);**
- 2. Исключить из состава Технического задания требования о соответствии выполняемых работ неактуальным стандартам;**
- 3. Установить в составе документации требования относительно предоставления наименования страны происхождения поставляемой продукции;**
- 4. Установить корректные требования к предоставляемой банковской гарантии;**
- 5. Дополнить документацию о закупке необходимыми требованиями в части предоставления прав на ПО (Информационная карта, ТЗ, Проект договора).**

Приложение:

1. Свидетельство о регистрации ИП.
2. Паспорт
3. Копии документов подтверждающие факт подачи запроса разъяснений.

ИП _____