



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Управление Федеральной антимонопольной службы по Чукотскому автономному округу

689000, Чукотский АО, г. Анадырь, ул. Энергетиков, 13; тел/факс (42722) 2-66-08; e-mail: to87@fas.gov.ru
www.chukotka.fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ № № 087/07/3-135/2022

4 июля 2022 г.

г. Анадырь

Комиссия Чукотского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Т.А. Омаев, руководитель Чукотского УФАС России,

Члены Комиссии: А.В. Салмина, главный специалист-эксперт Чукотского УФАС России; А. Э. Дунакаев заместитель руководителя Чукотского УФАС России, в присутствии представителей ГП ЧАО «Чукотоммунхоз» по доверенности №289/22 от 25.01.2022 года – Терехин Антон Константинович, по доверенности №3031/22 от 01.07.2022 г. – Калинина Ксения Вячеславовна,

в отсутствие представителей Общества с ограниченной ответственностью «Котлоснаб», уведомленный надлежащим образом,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Котлоснаб» (далее – Заявитель, Общество) на действия Заказчика Государственное предприятие Чукотского автономного округа «Чукоткоммунхоз» (Далее – Заказчик, ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз») при проведении аукциона в электронной форме, «Поставка котельного оборудования» извещение № 32211438378 (далее – Аукцион) в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее- Закон о закупках), со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Чукотское УФАС России 24.06.2022 г. поступила жалоба от Заявителя на действия Заказчика на электронную почту Чукотского УФАС России.

В своей жалобе Заявитель указывает на то, что настоящий аукцион проводится с нарушением требований действующего законодательства, нарушает права и законные интересы участников закупки, а именно:

1. «В нарушение указанных положений, требования к товарам, конкретные показатели которых участники должны предоставить в своих заявках, составлены таким образом, что являются неоднозначными и противоречивыми, вводят

участников закупки в заблуждение, заведомо ведут к некорректной подготовке заявок и ограничению числа участников путем их отклонения.

В частности, положения инструкции, и требования к товарам, составленные на их основе, неоднозначны и противоречивы.

Так, например, согласно инструкции:

Предложение участника в отношении поставляемых товаров не должно сопровождаться словом (словами), символами в любых падежах и словосочетаниях, символами: «эквивалент», «аналог», «не более», «не менее», «более», «менее», «от», «не хуже», «необходим», «должно», «до», «не должно», «должны», «не должны», «должен», «не должен», «должна», «могут», «может», «необходимо», «необходима», «не должна», «+/-», «быть», «должен быть», «должна быть», «должны быть», «допускается», «требуется», «не допускается», « \leq », « \geq », « $<$ », « $>$ », перечень является закрытым и указание в заявке указанных слов и символов расценивается как не предоставление конкретных показателей поставляемого товара

НО, к сожалению описания, как читать слова «от» и «до» в инструкции не указано!!!

Соответственно у участников в принципе отсутствует возможность корректно заполнить заявку и предложить значения показателей, соответствующие условиям документации.

Участник закупки не понимает, как ему заполнять заявку и трактовать данные слова «от» и «до»

«от» - участник закупки в составе заявки на участие в аукционе обязан указать значение показателя равное или большее по сравнению с установленным минимальным показателем?

«до» - участник закупки в составе заявки на участие в аукционе обязан указать значение показателя равное или меньшее по сравнению с установленным максимальным показателем?

Например, установлены такие требования к товарам, как:

П.15	Датчик МЕТРАН 100-Дг	Датчик МЕТРАН установлен на баке подпиточной воды котельной. Код спецификации "Метран"-100-ДГ-1541-02-МП-t1-025-40КПа-42-С-ВИ. Расшифровка датчик гидростатический материал мембраны; Сплав 36НХТЮ 06ХН28МДТ деталей полостей, контактирующих с рабочей средой сталь 12Х18Н10Т, заменитель - 12Х18Н9Т, 08Х18Н10Т. Электронный преобразователь Микропроцессорный без индикаторного устройства с выходным аналоговым сигналом постоянного тока 4-20 мА, для датчиков исполнения Ех - только 4-20 мА; Коды климатического исполнения датчиков УХЛ3.1 Температура в диапазоне от плюс 5°С до плюс 50°С; Предел допускаемой основной погрешности, % $\pm 0,25$; верхний предел измерения 40кПа; предельно допустимое избыточное давление 0.4МПа; выходной сигнал 4-20мА; электрический разъем; сальниковый ввод для кабеля с наружным диаметром 10 мм; установлено выносное индикаторное устройство.
	Теплообменник НН№21Е	Расчетное давление до 25 бар, пластин 50 шт., Tmax 200°С, Теплоноситель вода-вода. Тепловая нагрузка – 4,7852 Гкал/ч, массовый расход 191,41 т/ч, температура среды на вх. В ПТО: греющая среда 110оС, нагреваемая - 2 оС; температура среды на вых. из ПТО: греющая среда 70оС, нагреваемая - 20 оС; расчетное давление 15 бар, расчетная температура 150 оС. Указанную нагрузку разбить на 1 шт. ПТО.Тип ПТО- разборный. Теплообменник подогрева исходной воды с 2оС до 20 оС. Объем 8 мкуб/ч

П.80		
------	--	--

Как участник закупки должен это заполнить? Ведь согласно инструкции, данных слов «от» и «до» не должно быть в заявке!

Приведенные примеры не исчерпывающие и представлены с целью указать на факт наличия и способ ненадлежащего описания объекта закупки. Аналогичные по своей сути требования имеются в рамках большинства описания требований к товарам».

2. «Участник закупки не понимает, что означают эти цифры 500x400 ?? какая единица измерения это мм, см, м...? Или что это? Радиус? Диаметр? Размер? Условный проход?

1.	Компенсатор низкого давления 04 ПГВУ 247-92	двухлинзовый прямоугольный исполнения 2 (фланцевый) 500x400
----	---	---

Также далее:

2.	Компенсатор низкого давления 01 ПГВУ 246-92	однолинзовый прямоугольный исполнения 2 (фланцевый) 400x300
3.	Компенсатор низкого давления 07 ПГВУ 247-92	двухлинзовый прямоугольный исполнения 2 (фланцевый) 600x500
4.	Компенсатор низкого давления 08 ПГВУ 247-92	двухлинзовый прямоугольный исполнения 2 (фланцевый) 500x800

Приведенные в доводе примеры далеко не исчерпывающие и представлены с целью указать на факт наличия и способ ненадлежащего описания объекта закупки.

При этом понимание требования участником может существенно отличаться от понимания его заказчиком, что в итоге может привести к необоснованному отклонению заявки по субъективному усмотрению заказчика.

Т.е., если заявка и не может быть отклонена за значения показателя, требования к которому в документации описаны не предусмотренными инструкцией способами, то такая заявка может быть отклонена за общую недостоверность представленной информации».

Жалоба принята к рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

При этом необходимо учитывать, что, согласно части 13 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», (далее - Закон о закупках), рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования. Таким образом, антимонопольный орган не вправе выходить за пределы доводов жалобы, по собственной инициативе устанавливать иные нарушения в действиях (бездействии) заказчика при рассмотрении жалоб.

В своих возражениях по жалобе Общества, ГП «Чукоткоммунхоз», указывает следующее:

По первому доводу жалобы: При описании характеристики товара (показателей для определения соответствия) участник закупки вправе указать диапазоны значений, если это предусмотрено параметрами товара.

По второму доводу жалобы: в случае отсутствия указания на единицы измерения показателей следует читать и применять их в соответствии с действующей нормативно-технической документацией. При наличии номенклатурного номера необходимого к поставке оборудования, участнику закупки не составит труда определить, в каких величинах указывать единицы измерения показателей Товара.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей сторон, а также руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия установила следующее.

Извещение и документация о проведении аукциона в электронной форме (далее - Документация) размещено в ЕИС – 02.06.2022 18:02 (МСК+9).

Дата и время окончания подачи заявок – 25.06.2022 12:00 (МСК+9).

Дата подведения итогов - 30.06.2022 (МСК+9).

В соответствии с положениями части 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Частью 6 статьи 3 Закона о закупках предусмотрено, что заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения

договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Комиссия, изучив документацию об аукционе и доводы жалобы Заявителя, делает следующие выводы:

По первому доводу жалобы:

В соответствии с частью 2 пункта 27 документации об аукционе, «первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать: конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным в Приложении № 3 «Техническое задание» документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии) (участник закупки может представить показатели по рекомендуемой форме 1 «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка» Приложение № 1 к данной документации об аукционе в электронной форме. Данная форма информации об участнике закупки является рекомендуемой)».

Так же, в пункте 29 документации об аукционе «Инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе в электронной форме» установлено, что «при описании характеристики товара (показателей для определения соответствия) участник закупки вправе указать диапазоны значений, если это предусмотрено параметрами товара».

При этом, Заказчиком были даны разъяснения одному из участников, в которых был описан подробный разбор позиции №15 технического задания по заполнению.

Таким образом, Комиссия находит необоснованным первый довод жалобы Заявителя.

По второму доводу жалобы:

В пункте 29 документации об аукционе «Инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе в электронной форме» установлено, что «в случае отсутствия указания на единицы измерения показателей следует читать и применять их в соответствии с действующей нормативно-технической документацией».

В разделе 2 «Требования к поставляемому товару:», Заказчиком указаны - наименование товара, номенклатурный номер, технические характеристики. Зная эти данные, участник имеет возможность определить в каких величинах указывать единицы измерения показателей Товара, так как у Заказчика отсутствуют единицы измерения в тех позициях, в которых единицы измерения являются общепринятыми.

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что подтверждением необоснованности данных довода является то, что на участие в данном аукционе

подано 14 заявок и все участники, однозначно правильно поняли значения данных слов и положения инструкции и в первой части заявки предоставили абсолютно правильные цифровые значения размеров.

Исходя из вышеизложенного, Заказчиком в составе Документации размещена полная и подробная инструкция по заполнению заявки, которая не вводит участников Закупки в заблуждение, а, наоборот, дает четкое толкование по указанию в первой части заявки показателей поставляемого товара.

Таким образом, данный довод жалобы не нашел своего подтверждения.

Таким образом, в ходе рассмотрения Жалобы Комиссией Чукотского УФАС России не установлено нарушений Закона о закупках в действиях Заказчика - ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз».

В соответствии с положениями части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Чукотского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Котлоснаб» на действия Заказчика - Государственное предприятие Чукотского автономного округа «Чукоткоммунхоз» при проведении аукциона в электронной форме, «Поставка котельного оборудования» извещение № 32211438378, не обоснованной.

Председатель Комиссии:



Т.А. Омаев

Члены Комиссии:




А.В. Салмина

А.Э. Дунаев

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.