

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1
Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05 (доб 077-100;
077-105)
E-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель:

ООО «НПП ЭТАЛОН-ИНЖИНИРИНГ»
ИНН 6678015140
ОГРН: 1126678009820
620027, г. Екатеринбург, пер. Красный, д. 8
Тел. 89226039774
E-mail: 6039774@gmail.com

ЖАЛОБА
на действия (бездействие) Заказчика
при проведении открытого конкурса по 223-ФЗ
(извещение 32009014511)

Заказчик:

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ВАГОННАЯ РЕМОНТНАЯ КОМПАНИЯ - 1"
ИНН 7708737490
КПП 770801001
ОГРН 1117746294104
Место нахождения: 129090, г Москва, г. Москва, р-н Красносельский, ул. Каланчевская, дом 35
Почтовый адрес: 105062, г Москва, г. Москва, р-н Басманный, ул. Макаренко, дом 3, корпус 1;
Тел/факс: +7 (499) 260-40-37, 260-40-50
E-mail: BochenkovaAD@1vrk.ru

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган *лицами, подавшими заявки на участие в торгах*, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным

законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, конкурсной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается **не позднее десяти дней со дня** подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено **размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"**, со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Протокол подведения итогов комиссией по осуществлению закупок акционерного общества «Вагонная ремонтная компания-1» № 82/ОКЭ-АО «ВРК-1»/2020/Д/3 опубликован в единой информационной системе 20.04.2020, таким образом последним днем подачи жалобы в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции будет являться 30.04.2020.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является «Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд акционерного общества «Вагонная ремонтная компания-1» в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Положение о закупках), утвержденного решением совета директоров АО «ВРК-1» протокол от 30.10.2018 № 134 (далее - Положение о закупках).

20.03.2020 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт), АО «ВРК-1» (далее - Заказчик) размещено извещение № 32009014511 о проведении конкурса в электронной форме и конкурсная документация на право заключения договора на выполнение работ по сервисному обслуживанию устройств диагностики (далее - Конкурс).

Начальная (максимальная) цена договора составляет - 36 971 847,60 рублей.

Прием заявок с 20.03.2020 по 13.04.2020

Дата подведения итогов – 17.04.2020

К установленному сроку вскрытия поступили 2 заявки:

№ 1 – 10.04.2020 14:34:01

№ 2 – 12.04.2020 20:21:52

Согласно Протоколу № 82/ОКЭ-АО «ВРК-1»/2020/Д/2 рассмотрения и оценки конкурсных заявок в электронной форме, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме № 82/ОКЭ-АО «ВРК-1»/2020/Д на право заключения договора на выполнение работ по сервисному обслуживанию устройств диагностики от 17.04.2020 заявка на участие в открытом конкурсе №82/ОКЭ-АО «ВРК-1»/2020/Д с порядковым номером заявки 1 на основании пункта 3.15.15 конкурсной документации, в связи с несоответствием банковской гарантии условиям пункта 3.15.7 конкурсной документации, а именно срок действия представленной банковской гарантии менее срока установленного в пункте 3.15.7 конкурсной документации отклоняется и в допуске к участию в открытом конкурсе №82/ОКЭ-АО «ВРК-1»/2020/Д отказано.

Порядковый номер заявки участника №2 соответствует обязательным требованиям конкурсной документации, представил документы, предусмотренные пунктами 3.13.7. и 3.13.8. конкурсной документации.

Согласно п. 2.1 указанного протокола в связи с тем, что к участию в конкурсе № 82/ОКЭ-АО «ВРК-1»/2020/Д допущен один участник, оценка заявки участника в порядке, предусмотренном конкурсной документацией, не проводится.

Порядок рассмотрения и оценки конкурсных заявок предусмотрен п. 39 Положения о закупках.

Согласно п.311 Положения срок рассмотрения и оценки конкурсных заявок **не может превышать 30 дней с даты вскрытия заявок**, если иное не установлено конкурсной документацией. Заказчик вправе продлить срок рассмотрения и оценки конкурсных заявок, срок подведения итогов конкурса, но не более чем на 20 рабочих дней, если иное не установлено конкурсной документацией. При этом заказчик размещает соответствующее уведомление в ЕИС в течение 3 дней с даты принятия решения о продлении срока рассмотрения и оценки конкурсных заявок.

Согласно п. 312 Положения участник не допускается к участию в открытом конкурсе в случае:

- непредставления определенных конкурсной документацией документов и/или предоставления информации об участнике или о товарах, работах, услугах, закупка которых осуществляется, не соответствующей действительности;
- несоответствия участника предусмотренным конкурсной документацией требованиям;
- невнесения обеспечения конкурсной заявки (если конкурсной документацией это установлено);
- несоответствия конкурсной заявки требованиям конкурсной документации, в том числе если:
 - конкурсная заявка не соответствует форме, установленной конкурсной документацией, не содержит документов и иной информации согласно требованиям конкурсной документации;
 - документы не подписаны должным образом (в соответствии с требованиями конкурсной документации);
 - предложение о цене договора (цене лота) и/или единицы товара, работы, услуги превышает начальную (максимальную) цену договора (цену лота) и/или начальную (максимальную) цену единицы товара, работы, услуги (если такая цена установлена);
 - лица, выступающие на стороне одного участника, подали заявку на участие в этой же закупке самостоятельно либо на стороне другого участника;
 - отказа участника от продления срока действия конкурсной заявки и ее обеспечения.

В соответствии с п. 313 Положения заказчик **рассматривает конкурсные заявки участников на предмет их соответствия требованиям конкурсной документации**, а также оценивает и сопоставляет конкурсные заявки с порядком и критериями, установленными конкурсной документацией.

Иная информация о рассмотрении конкурсных заявок не подлежит разглашению.

Согласно п. 314 Положения по результатам рассмотрения конкурсных заявок заказчик принимает решение о допуске (об отказе в допуске) участника к участию в открытом конкурсе.

В соответствии с п. 319 Положения оценка конкурсных заявок осуществляется по критериям, установленным конкурсной документацией.

Согласно п. 321 Положения на основании результатов оценки конкурсных заявок в порядке и по критериям, изложенным в конкурсной документации, каждому участнику по каждому лоту, в котором он участвует, присваивается порядковый номер.

В случае если в нескольких конкурсных заявках содержатся одинаковые условия, меньший порядковый номер присваивается конкурсной заявке, которая поступила ранее других конкурсных заявок, содержащих такие же условия.

Согласно п. 322 по итогам рассмотрения и оценки конкурсных заявок заказчик составляет протокол, который подписывается ответственными представителями заказчика и представляется на рассмотрение комиссии.

Если при рассмотрении конкурсных заявок только один участник допущен к участию в конкурсе, оценка заявки не осуществляется.

Открытый конкурс согласно п. 330 Положения признается несостоявшимся, если:

- на участие в конкурсе не подано ни одной конкурсной заявки;

- на участие в конкурсе подана одна конкурсная заявка;

- по итогам рассмотрения конкурсных заявок к участию в конкурсе допущен один участник;

- по итогам рассмотрения конкурсных заявок ни один из участников не допущен к участию в конкурсе;

победитель конкурса или участник конкурса, конкурсной заявке которого присвоен второй номер, уклоняется от заключения договора.

Согласно п. 331 Положения, если ***открытый конкурс признан несостоявшимся вследствие*** поступления конкурсной заявки от одного участника, а также, ***если к участию в открытом конкурсе допущен один участник, с таким участником может быть заключен договор в порядке, установленном нормативными документами заказчика.*** Цена заключаемого договора не может превышать цену, указанную в конкурсной заявке участника.

Вместе с тем, Положение о закупках Заказчика, содержит в себе противоречивые положения в частности п. 322 Положения свидетельствует о том, что в случае допуска к участию в конкурсе только одного участника, оценка его заявки не осуществляется, аналогичное условие содержится и в п. 3.6.15. Конкурсной документации и п. 331 Положения, который предусматривает возможность заключения договора с единственным участником, заявка которого не подлежит оценке в соответствии с п. 322 Положения., что явно может предоставлять отдельным хозяйствующим субъектам преимущество по отношению к иным участникам.

Кроме того, согласно п. 281 Положения итоговый протокол должен содержать следующие сведения:

1) дата подписания протокола;

2) количество поданных заявок на участие в закупке, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;

3) порядковые номера заявок на участие в закупке, окончательных предложений участников закупки в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора, включая информацию о ценовых предложениях и (или) дополнительных ценовых предложениях участников закупки. Заявке на участие в закупке, окончательному предложению, в которых содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер. В случае, если в нескольких заявках на участие в закупке, окончательных предложениях содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, окончательному предложению, которые поступили ранее других заявок на участие в закупке, окончательных предложений, содержащих такие же условия;

4) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке, извещением об осуществлении закупки на последнем этапе проведения закупки предусмотрены рассмотрение таких заявок, окончательных предложений и возможность их отклонения) с указанием в том числе:

а) количества заявок на участие в закупке, окончательных предложений, которые отклонены;

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение;

5) результаты оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения комиссии по осуществлению закупок о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок);

б) причины, по которым закупка признана несостоявшейся, в случае признания ее таковой;

7) иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена настоящим Положением.

Вместе с тем, протокол заседания комиссии по осуществлению закупок акционерного общества «Вагонная ремонтная компания-1» (АО «ВРК-1») № 82/ОКЭ-АО «ВРК-1»/2020/Д/3 от 17.04.2020 дата подписания протокола 20.04.2020 не содержит в себе в полном объеме сведений предусмотренных п. 281 Положения, а также окончательного решения в связи с признанием конкурса несостоявшимся: заключение договора с единственным участником, либо проведение новой конкурентной процедуры.

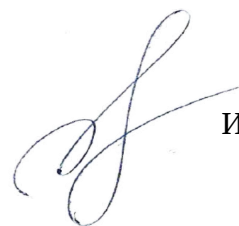
На основании изложенного просим:

1. Признать жалобу заявителя обоснованной.
2. Признать заказчика нарушившим требований, установленных [пунктом 7 части 14 статьи 3.2](#) Федерального закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Приложение:

- Протокол вскрытия;
- Протокол рассмотрения;
- Протокол подведения итогов;
- Доверенность представителя.

Представитель
ООО НПП «ЭТАЛОН-ИНЖИНИРИНГ»



И.Л.Жабокрик