



ООО «ДК - Групп», ИНН 7726451768, КПП 772601001, ОГРН 1197746269236
Генеральный директор Клокова М.В., тел: +7 925 507 9804, dkgrupp@inbox.ru

Исх.№ 05/041
От «24» апреля 2020

Куда: Московское УФАС России
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,
стр. 1
От кого: Общество с ограниченной
ответственностью « ДК-Групп»

Жалоба на действия заказчика, аукционной комиссии

Заказчик:

Организация, осуществляющая размещение	ФГАОУ ВО Первый МГМУ им. И.М. Сеченова Минздрава России (Сеченовский Университет)
Почтовый адрес	119991, Россия, г. Москва, ул. Трубецкая, 8, стр. 2
Место нахождения	119991, Россия, г. Москва, ул. Трубецкая, 8, стр. 2
Ответственное должностное лицо	Ашрафзянова Эльвира Анваровна
Адрес электронной почты	оао-mma@yandex.ru

Номер контактного телефона 8(499) 248-88-10

Факс -

Дополнительная информация Информация отсутствует

Участник размещения заказа (заявитель): ООО «ДК-Групп», ИНН 7726451768, КПП 772601001, ОГРН 1197746269236, Генеральный директор Клокова М.В., тел: +7 925 507 9804, эл.почта: dkgrupp@inbox.ru

Номер извещения: 0348300018519000265

Наименование процедуры в электронной форме: Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ЕДИНАЯ ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВАЯ ПЛОЩАДКА»

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" <http://roseltorg.ru>

Дата и время начала срока подачи заявок	17.04.2020
Дата и время окончания срока подачи заявок	27.04.2020 в 08:00
Дата и время рассмотрения и оценки первых частей заявок	28.04.2020
Дата и время рассмотрения и оценки вторых частей заявок	29.04.2020
Начальная (максимальная) цена контракта	40 431 587,36 рублей.

Обжалуемые действия заказчика:

Заказчиком нарушены ч.5 ст.24, ч.2 ст.59 ФЗ-44 в части неверного выбора формы определения поставщика (исполнителя, подрядчика).

На основании ч.1 и ч.2 ст.24 Закона о контрактной системе Заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы, аукционы, запрос котировок, запрос предложений.

Согласно ч.1 ст.27 Закона о контрактной системе участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) может быть ограничено только в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе.

Согласно ч.2 ст.59 Закона о контрактной системе Заказчик обязан проводить электронный аукцион в случае, если осуществляются закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством Российской Федерации, либо в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, за исключением случаев закупок товаров, работ, услуг путем проведения запроса котировок, запроса предложений, осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) с учетом требований Закона о контрактной системе.

Перечень товаров, работ, услуг, в отношении которых **Заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме**, утвержден Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2016 года № 471-р.

В указанный Перечень входят, в том числе, следующие услуги:

Услуги по общей уборке зданий;

Услуги по дезинфекции, дезинсекции и дератизации;

Услуги по мытью окон.

Заказчиком выбрано:

КЛАССИФИКАЦИЯ ПО ОКПД2 - 81.21.10.000 Услуги по общей уборке зданий

КЛАССИФИКАЦИЯ ПО ОКВЭД2 - 81.21 Деятельность по общей уборке зданий

Вместе с тем, согласно техническому заданию на исполнителя контракта будут возложены следующие обязанности:

1.1. Объектом закупки является оказание услуг профессиональной уборки внутренних помещений в зданиях ФГАОУ ВО Первый МГМУ им. И.М. Сеченова Минздрава России (Сеченовский Университет) в 2020 г.

1.2. Комплекс услуг по обеспечению уборки внутренних помещений в зданиях и на многофункциональном спортивно-оздоровительном комплексе с бассейном ФГАОУ ВО Первый МГМУ им. И.М. Сеченова Минздрава России (Сеченовский Университет) в 2020 г. включает:

-уборку внутренних помещений в зданиях ФГАОУ ВО Первый МГМУ им. И.М. Сеченова Минздрава России (Сеченовский Университет) в соответствии с приложением №1 к техническому заданию;

-уборку внутренних помещений на многофункциональном спортивно-оздоровительном комплексе с бассейном ФГАОУ ВО Первый МГМУ им. И.М. Сеченова Минздрава России (Сеченовский Университет), в соответствии с приложением №2 к техническому заданию;

Как следует из технического задания, **Заказчиком** в рамках исполнения государственных контрактов **предусмотрены виды работ, включенные в перечень** товаров, работ, услуг, в отношении которых Заказчик **обязан проводить аукцион в электронной форме**.

Таким образом, осуществление закупки путем проведения открытого конкурса в данном случае **неправомерно и ограничивает конкуренцию**.

Согласно ч.5 ст.24 Закона о контрактной системе Заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Указанная позиция подтверждается решением Комиссии Московского областного УФАС по делу № 50/06/40581эп/19 от 25/11/2019.

На основании изложенного, просим:

1. Приостановить процедуру размещения заказа до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Выдать предписание Заказчику устранить нарушения Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.
3. Провести внеплановую проверку осуществления закупки.

Обращаем внимание УФАС, что, ООО «ДК-Групп» использует в работе ТОЛЬКО электронный документооборот. При получении цифровой подписи данные подаются и подтверждаются в Федеральной Службе Безопасности. Печать и подпись на бумажном носителе не подтверждены ничем. Просим любые документы от нашего лица в бумажном виде считать недействительными.

Приложение:

1. Копия Решения о назначении Генерального директора на 1 стр.
2. Решение УФАС МО по делу № 50/06/40581эп/19 от 25/11/2019 на 3 стр.
3. Техническое задание к электронной процедуре № **31908510279** на 2 стр.

Генеральный директор ООО «ДК-Групп» _____ М.В.Клокова

Общество с ограниченной ответственностью «ДК -Групп»

ОГРН: 1197746269236

ПРИКАЗ № 1

Город Москва

17 апреля 2019г.

О вступлении в должность генерального директора Клоковой Марины Владимировны

1. В соответствии с Решением № 01 от 11 апреля 2019г. единственного учредителя ООО «ДК -Групп» вступаю в должность генерального директора с 17 апреля 2019г.
2. В связи с отсутствием в штатном расписании Общества должности главного бухгалтера обязанности главного бухгалтера возлагаю на себя.
3. Обязанности по ведению кадрового делопроизводства и оформлению кадровой документации возлагаю на себя.
4. Приказ вступает в силу с момента его подписания.

Генеральный директор ООО «ДК -Групп»



Приложение №3

ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ

на оказание услуг профессиональной уборки внутренних помещений в зданиях ФГАОУ ВО Первый МГМУ им. И.М. Сеченова Минздрава России (Сеченовский Университет) в 2020 г.

1.1. Объектом закупки является оказание услуг профессиональной уборки внутренних помещений в зданиях ФГАОУ ВО Первый МГМУ им. И.М. Сеченова Минздрава России (Сеченовский Университет) в 2020 г.

1.2. Комплекс услуг по обеспечению уборки внутренних помещений в зданиях и на многофункциональном спортивно-оздоровительном комплексе с бассейном ФГАОУ ВО Первый МГМУ им. И.М. Сеченова Минздрава России (Сеченовский Университет) в 2020 г. включает:

-уборку внутренних помещений в зданиях ФГАОУ ВО Первый МГМУ им. И.М. Сеченова Минздрава России (Сеченовский Университет) в соответствии с приложением №1 к техническому заданию;

-уборку внутренних помещений на многофункциональном спортивно-оздоровительном комплексе с бассейном ФГАОУ ВО Первый МГМУ им. И.М. Сеченова Минздрава России (Сеченовский Университет), в соответствии с приложением №2 к техническому заданию;

1.3. Срок оказания услуг: с момента заключения Договора, но не ранее 01 июня 2020 года, по 31 декабря 2020 года.

Условия оказания услуг

2.1. Услуги оказываются в условиях действующего учреждения.

2.1.2. Соблюдение персоналом Исполнителя правил действующего внутреннего распорядка учреждения Заказчика, контрольно- пропускного режима, внутренних положений и инструкций требований Заказчика.

2.1.3. Исполнитель несет ответственность за соблюдение персоналом Исполнителя правил техники безопасности и пожарной безопасности.

2.1.4. Исполнитель обязуется в случае возникновения обстоятельств, замедляющих ход оказания услуг, предусмотренных Договором, незамедлительно поставить в известность Заказчика.

2.1.5. Исполнитель обязуется обеспечить за свой счет привлечение персонала для оказания услуг, а также оборудование, инвентарь, товары, необходимые для оказания услуг, в необходимом количестве.

3. Общие требования к оказанию услуг

3.1. Исполнитель должен обеспечить осуществление экологических мероприятий в соответствии с законодательными и нормативными правовыми актами Российской Федерации и г. Москвы, в том числе требованиями Федерального закона от 10.01.2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

3.2. Исполнитель должен обеспечивать оказание услуг по объекту закупки в соответствии с требованиями ГОСТ Р 51870-2014 «Услуги профессиональной уборки - клининговые услуги. Общие технические условия».

3.3. Представитель Исполнителя на время оказания услуг в соответствии с Таблицей №3 Приложения №1 к техническому заданию и Таблицей №3 Приложения №2 к техническому заданию ежедневно и постоянно находится на Объекте, и от лица Исполнителя несет ответственность за дисциплину персонала, привлеченного к оказанию Услуг, пожарную безопасность, технику безопасности, за организацию и качество оказываемых Услуг.

3.4. Заказчик имеет право производить проверку своевременности и качества оказанных услуг каждые 2 часа в течение времени оказания услуг. Представитель Исполнителя обязан присутствовать при осуществлении таких проверок.

Контроль качества уборки помещений осуществляется ответственным представителем Заказчика визуальным методом, оценку проводят не позднее чем через 30 минут по окончании всех операций уборки и/или полного цикла технологического процесса по уходу за поверхностями при условии, что помещения не эксплуатировались. Визуальный контроль качества оказанных Исполнителем Услуг проводится ежедневно с внесением отметки в журнал уборки. Ежемесячно по завершении оказания услуг Исполнитель передает Заказчику отчетные материалы – журнал уборки.

3.5. Товары, используемые при оказании услуг, должны быть разрешены к применению на территории Российской Федерации, иметь документ изготовителя, содержащий все существенные технические характеристики, иметь соответствующие сертификаты, а также другие документы, удостоверяющие их качество, если их наличие предусмотрено действующим законодательством.

3.6. Максимально необходимое количество товаров, применяемых при оказании услуг, указано в Таблице №4 Приложения №1 к техническому заданию, Таблице №4 Приложения №2 к техническому заданию и в Приложении №3 к техническому заданию.

3.7. Специфика в отношении предмета закупки: исполнитель обязан учитывать, что услуги оказываются на объектах, обладающих высокой пропускной способностью и являющихся местами массового скопления людей. Здания Заказчика являются социально-значимыми объектами, расположены в городской черте и находятся в удалении друг от друга.

3.8. Сведения о начальной (максимальной) цене единицы каждого товара, работы, услуги, являющихся предметом закупки:

Начальная (максимальная) цена единицы услуги составляет 259,84 руб./кв.м. (за 7 месяцев обслуживания).

Начальная максимальная цена единицы услуги определена по следующей формуле:

Начальная максимальная цена единицы услуги = $\square((\text{Начальная (максимальная) цена договора})/(\text{Общая площадь помещений, подлежащих уборке}))$

где: начальная (максимальная) цена договора = 40 431 587,36 руб., общая площадь внутренних помещений, подлежащих уборке = 155 604,43

кв.м.

Заказчик:

Государственное бюджетное учреждение
здравоохранения Московской области
«Балашихинский родильный дом»
Саввинская ул., д. 15,
мкрн Саввино,
г. Балашиха, Московская обл., 143980
balrd2019@mail.ru

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»
Долгоруковская ул., д. 38, стр. 1,
Москва, 127006
ko@rts-tender.ru

Заявитель:

ИП Ушакова Татьяна Сергеевна
117208, Москва,
Сумской проезд, дом 3, корп.1, кв.61
ushakovat2016@list.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 50/06/40581эп/19 о нарушении
законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

25.11.2019

Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Управление, Комиссия),

рассмотрев жалобу ИП Ушаковой Татьяны Сергеевны (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Московской области «Балашихинский родильный дом» (далее – Заказчик) при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения ООО «РТС-тендер» (далее – Оператор электронной площадки) открытого конкурса в электронной форме на оказание комплекса услуг по содержанию помещений и территории ГБУЗ МО "Балашихинский РД" (извещение № 0348500000319000078 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru (далее - Официальный сайт)) (далее - Конкурс) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее –

Закон о контрактной системе) и в соответствии с Административным регламентом утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

В Управление поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса.

По мнению Заявителя его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, неправомерно выбравшего способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с извещением, Конкурсной документацией, протоколами, составленными при осуществлении закупки:

- 1) извещение о проведении Конкурса размещено на Официальном сайте – 18.11.2019;
- 2) начальная максимальная цена контракта – 16 202 725,00 руб.;
- 3) дата окончания подачи заявок - 03.12.2019;
- 4) дата рассмотрения и оценки заявок на участие в Конкурсе – 03.12.2019.

Согласно доводу жалобы Заявителя, Заказчиком неправомерно выбран способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с частью 1 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно части 2 статьи 24 Закона о контрактной системе Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (электронный аукцион, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений. С учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом, в электронной форме проводятся открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, электронный аукцион, запрос котировок, запрос предложений (далее также - электронные процедуры), а также в случаях, установленных решением Правительства Российской Федерации, предусмотренным частью 3 статьи 84.1 настоящего Федерального закона, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, закрытый аукцион (далее также - закрытые электронные процедуры).

В соответствии с частью 5 статьи 24 Закона о контрактной системе Заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями настоящей главы. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Согласно части 2 статьи 59 Закона о контрактной системе заказчик обязан проводить электронный аукцион в случае, если осуществляются закупки товаров,

работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством Российской Федерации.

Перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион) (далее - Перечень) утвержден Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.03.2016 № 471-р.

Согласно Конкурсной документации объектом закупки является оказание комплекса услуг по содержанию помещений и территории ГБУЗ МО «Балашихинский РД», при это в извещении о проведении Конкурса Заказчиком установлен код ОКПД2 81.10.10.000 «Услуги по обслуживанию помещений комплексные».

Вместе с тем, согласно техническому заданию Конкурсной документации, в рамках исполнения контракта выполнению подлежат, в том числе, следующие виды услуг: комплексная уборка, генеральная уборка, дезинсекция и дератизация помещений.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что ряд услуг, выполняемых в рамках исполнения контракта, включены в Перечень и должны осуществляться путем проведения электронного аукциона.

Следовательно, довод жалобы Заявителя является обоснованным.

Таким образом, действия Заказчика выразившегося в неправомерном выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения Конкурса не соответствуют части 2 статьи 59 Закона о контрактной системе и нарушают часть 5 статьи 24 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного и руководствуясь частью 1 статьи 2, частью 8 статьи 106, частью 1 статьи 112 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Ушаковой Татьяны Сергеевны обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение части 5 статьи 24 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику, Оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы дела от 25.11.2019 № 50/06/40581эп/19 по выявленным нарушениям Закона о контрактной системе соответствующему должностному лицу Управления для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.