

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Торговый Дом Горизонт»

129226, г. Москва, ул. Сельскохозяйственная, д. 11, кор. 3, пом. II, оф. 93,
, ОГРН 1107746714481, тел./факс 8(495) 225-87-72.

ИНН 7717681613

КПП 771701001

Исх. №2708/47 от «27» августа 2021г.

Куда: Федеральная антимонопольная служба
125993, г. Москва, Садовая-Кудринская, д.11

От кого: ООО ТД «Горизонт»
129226, г. Москва, ул. Сельскохозяйственная,
д. 11, кор. 3, пом. II, оф. 93

Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок.

1. Заказчик: АО «Концерн «Росэнергоатом». Адрес: 109507, г. Москва, ул. Ферганская, д.25

Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия (бездействие) которых обжалуются: члены закупочной комиссии: И. о. председателя закупочной комиссии - _____ члены закупочной комиссии: _____

2. Участник размещения заказа (заявитель): ООО ТД «Горизонт», ИНН 7717681613, адрес: 129226, г. Москва, ул. Сельскохозяйственная, д. 11, кор. 3, пом. II, оф. 93. Телефон _____, факс _____, E-mail: _____
Контактное лицо: _____

3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:
<http://zakupki.rosatom.ru>

4. Номер извещения: №32110359883.

Наименование закупки: Право заключения договора на поставку комплекта гамма-спектрометрического оборудования.

Дата опубликования извещения о проведении закупки: «07» июня 2021 года.

5. Нарушение части 10 статьи 3 Закона 223 ФЗ «о закупках».

Участник закупки ООО ТД «Горизонт» на основании Единого отраслевого стандарта закупок (Положение о закупке) Госкорпорации «Росатом» (далее – ЕОСЗ) просит рассмотреть настоящую жалобу на действия организатора открытого конкурса в электронной форме среди субъектов МСП на право заключения договора на поставку комплекта гамма-спектрометрического оборудования, закупочная документация размещена на официальном сайте Госкорпорации «Росатом» <http://zakupki.rosatom.ru/> номер закупки 210607/0641/365 от 07.06.2021г., на электронной торговой площадке <https://etp-ets.ru/223> закупка №32110359883 от 07.06.2021г., с начальной (максимальной) ценой договора в рублях РФ 43 507 332,45 включая НДС.

Суть жалобы:

Закупка проводится в соответствии с Единым отраслевым стандартом закупок (Положением о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» (протокол от 06.11.2020 № 135), с учетом приказа генерального директора Госкорпорации «Росатом» от 27.06.2019 № 1/624-П, приказа генерального директора Госкорпорации «Росатом» от 27.02.2019 № 1/191-П (в редакции приказа Госкорпорации «Росатом» от 01.08.2019 № 1/787-П.

Закупка регулируется Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Доводы жалобы:

Неправомерный допуск участников 2, 3 к дальнейшему участию в закупочной процедуре, а именно в соответствии с решениями закупочной комиссии, указанными в пп. 2.1.1 и п. 2.1.2 протокола № 32110359883-1 «01» июля 2021, были приняты следующие решения:

2.1. В соответствии с подпунктом 8.2 пункта 8 Части 2 закупочной документации направить запросы по уточнению заявок на участие в закупке, а именно:
2.1.1. Участник 2

запрос о разъяснении положений заявки в связи с наличием положений, допускающих неоднозначное толкование

- по позиции 1 формы 2 «Техническое предложение» не указана конкретная точность установки величины высокого напряжения, указано **от 5%**, требуется **не хуже 5%**;

- по позициям 1-3 формы 2 «Техническое предложение» не указана конкретная марка предлагаемой продукции (указана со словами "или эквивалент")
2.1.2. Участник 3

запрос о разъяснении положений заявки в связи с наличием положений, допускающих неоднозначное толкование

- по позиции 1 формы 2 «Техническое предложение» не указана конкретная точность установки величины высокого напряжения, указано **от 5%**, требуется **не хуже 5%**;

- по позициям 1-3 формы 2 «Техническое предложение» не указана конкретная марка предлагаемой продукции (указана со словами "или эквивалент")

Таким образом, в ответ на запрос Участники 2, 3 должны были указать **конкретное** значение точности установки величины высокого напряжения, как выяснилось в ходе первого рассмотрения жалобы участника ООО «ТД Горизонт» Участники 2, 3 не

устранили замечание к заявкам, и указали диапазонное значение «не хуже 5 %». Высокое значение указывает на меньшую точность, а низкое соответствует повышенной точности, указание участниками в первоначальной заявке «от 5 %» позволяло поставить установку меньшей точности, в ответ на запрос участники должны были указать конкретное значение точности установки высокого давления, значение в диапазоне от 0 до 5.

В таблице 2 Формы Технического предложения, приведены инструкции к заполнению данной формы. В п. 4.1, 4.2 указано, что участник должен указать конкретные значения технических характеристик (без слов «не более/не менее, +/-). Не допускается указание в соответствии с требованиями технического задания", так как в техническом задании содержатся диапазонные значения технических характеристик.

Запросы, направленные Участнику 2 и Участнику 3 на основании решений закупочной комиссии Протокол №32110359883-1 от 01.07.2021 года содержат следующую формулировку: не указана **конкретная** точность установки величины высокого напряжения, указано от 5%, а требуется не хуже 5%.

Конкретное значение – это точное значение параметра.

В соответствии с требованиями Раздела 2 «Технического задания» «Область применения»- комплекс гамма-спектрометрического оборудования предназначен в том числе для **измерения активности** гамма-излучающих радионуклидов в пробах окружающей среды.

Комплексы гамма-спектрометрические программно-аппаратные Эко ПАК (Регистрационный № 64035-16 в Федеральном информационном фонде, утверждены Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от «07» июля 2021 г. № 1225) предназначены для измерений характеристик фотонного излучения (распределение по энергиям, определение **радионуклидного состава объектов** и т.п.).

То есть область применения (раздел 2 Технического задания) не подтверждена. Информация, предоставленная в Заявках Участников 2 и 3 является недостоверной.

В Описании типа СИ «Комплексы гамма-спектрометрические программно-аппаратные Эко ПАК», размещённом в Федеральном информационном фонде - измерение величин **активности в пробах** в перечне непосредственно измеряемых величин объёмной активности гамма-излучающих радионуклидов в пробах **отсутствует** (см. Таблицу 8 «Метрологические характеристики комплексов» в Описании типа СИ). Это означает, что в процессе утверждения типов данных средств измерений не предусматривались испытания и подтверждение характеристик для измерения активности, требования ст.5. п.2.ФЗ №102 не применимы.

В тексте Описании типа СИ (на листе №2 в абзаце под рисунком 1, «Общий вид исполнения комплексов в едином корпусе «Monolith») приведена фраза «Дополнительно может быть реализовано **определение активности** (удельной, объёмной, поверхностной) гамма-излучающих радионуклидов объектов радиологического контроля в соответствии с ГОСТ 8.638-2013 «Метрологическое обеспечение радиационного контроля» только **при наличии аттестованных в установленном порядке методик измерений**».

Информация в Федеральном информационном фонде о методике выполнения измерений, содержащаяся в разделе «средства измерения», предложенное в Техническом предложении Участников 2 и 3, оборудование Эко ПАК – **отсутствует**.

В соответствии с ГОСТ 8.638-2013 «Метрологическое обеспечение радиационного контроля» и требованиями п. 4.5.6 Государственной системы обеспечения единства

измерений МИ-2453-2015» Методики радиационного контроля. Общие требования»: «Для Средств измерения, применяемых в Методике радиационного контроля должны указываться сведения об их утверждении и основные Метрологические характеристики согласно описания типа СИ, зарегистрированного в федеральном информационном фонде» – в разделе «Средства измерения и вспомогательное оборудование» Методики должно указываться точное наименование СИ с регистрационными номерами в Федеральном информационном фонде».

При подаче Заявок участники ссылались на то, что будет использоваться «Методика выполнения измерений активности гамма-излучающих радионуклидов в счётных образцах с применением гамма-спектрометра Canberra с программным обеспечением LabSOCS» с номером Свидетельства об аттестации №504/210-(01.00250-2008)-2014.

В частности, МВИ №504/210-(01.00250-2008)-2014 содержит в этом разделе перечень конкретного спектрометрического оборудования с номером 18509-10, 28583-05 (Это утверждённые типы СИ производства CANBERRA). И только на эти СИ распространяется действие этой МВИ.

Кроме того, Свидетельство об аттестации МВИ, приведённой в Разделе 2 Технического задания «Область применения» предъявляет конкретные требования к измеряемым величинам:

- «Диапазон измерений активности гамма-излучающих радионуклидов в счётном образце от 1 до $1 \cdot 10^8$ Бк»;
- «Суммарная стандартная неопределённость измерений активности в счётном образце составляет на границах диапазона измерений 50% и 5% соответственно».

Что означает, что поданные участниками 2 и 3 ТП о применении другого оборудования с одновременным применением МВИ №504/210-(01.00250-2008)-2014 - являются противоречащими Федеральному законодательству, в части требований Ст.5 ФЗ №102 «Об обеспечении единства измерений» и, априори являются недостоверными. Кроме того, участниками 2 и 3 не подтверждено соответствие требований к измеряемым величинам установленных в МВИ №504/210-(01.00250-2008)-2014. Другой поясняющей информации касающейся обязательной к использованию МВИ аттестованных в установленном порядке не предоставлено, что противоречит требованиям ТЗ.

Таким образом Участники №2 и №3 предоставили недостоверную информацию в Техническом предложении Формы №2 таблицы №2 раздел №2 «Область применения».

По результатам рассмотрения заявок, Участникам 2 и 3 отправлены повторные дозапросы об одном и том же от 01.07.2021г. и от 27.07.2021г.:

Дозапрос от 01.07.2021г.:

1. «...Устранить неоднозначное толкование положений заявки (по форме 2 Технического предложения)»:

По позициям 1-3 о конкретной марке предлагаемой продукции (указана со словами "или эквивалент").

Дозапрос от 27.07.2021г.

1. «...Устранить двойное толкование положений заявки (по форме 2 Технического предложения)»:

По позиции 3 формы 2 «Техническое предложение» в столбце «Конкретные

технические характеристики предлагаемой продукции» указать конкретные марки процессора, графической подсистемы и операционной системы.

Любой прибор, входящий в комплект поставки, является предлагаемой продукцией и должен был быть указан участником без слов аналог или эквивалент.

Вышеперечисленные изменения проводятся в одной и той же графе Технического предложения Участников 2 и 3.

13 июля 2021г. ООО «ТД Горизонт» подало жалобу в Арбитражный комитет, которая была признана частично обоснованной: обоснованной - в части неправомерности решения Комиссии о признании первых частей заявок Участников 2 и 3 соответствующими требованиями Документации.

По второй части Арбитражный комитет рекомендовал Смоленской АЭС направить в адрес Участников 2 и 3 уточняющие запросы о наличии «Методики выполнения измерений активности гамма-излучающих радионуклидов в счётных образцах».

Несмотря на то, что ответов от Участников 2 и 3 о наличии аттестованной «Методики выполнения измерений активности гамма-излучающих радионуклидов в счётных образцах» не поступило, Смоленская АЭС допустила Участников 2 и 3 к конкурсной процедуре и подведению итогов.

Так же не была учтена существующая практика Арбитражного комитета - Заключение исх. №9-АК/78-Пр от 13.07.2020 г. (стр. 9, 3-5 абзац).

- При отсутствии доказательств, подтверждающих достоверность сведений, указанных в заявке, Арбитражный комитет пришел к выводу о недостоверности сведений и принял решение об отстранении от участия в процедуре Участников, не предоставивших подтверждение заявленных сведений.

Итоговый протокол размещен на официальном сайте и ЭТП 11.08.2021 года, ООО «ТД горизонт» направило жалобу в Арбитражный комитет -19.08.2021 года, в связи с чем процедура была приостановлена. Рассмотрение жалобы отложено ввиду ходатайства ООО «ТД Горизонт». Сроки обжалования не нарушены.

На основании изложенного, просим Вас:

1. Признать жалобу ООО №ТД Горизонт» обоснованной.
2. Признать закупочную комиссию Филиала АО «Концерн «Росэнергоатом» «Смоленская атомная станция» нарушившей требования п. 7.7 Приложения 12 к ЕОСЗ в части создания преимущественных условий участнику или нескольким участникам закупки, п. 8.3 Приложения 12 к ЕОСЗ о необоснованном допуске участников, пп. а) 6.2 Приложения 12 к ЕОСЗ в части бездействия при обнаружении недостоверных сведений в составе заявки участников и/или ее уточнениях.
3. Обязать закупочную комиссию Филиала АО «Концерн «Росэнергоатом» «Смоленская атомная станция» отменить решения протоколов № 32110359883-5 от 06.08.2021 года о допуске Участника 2 и Участника 3 к дальнейшему участию в закупке и признании победителем закупки участника АО «Группа Машиностроительных Заводов «Химмаш».
4. На основании имеющейся арбитражной практики, в части признания сведений недостоверными при условии отсутствия доказательств достоверности сведений, обязать закупочную комиссию Филиала АО «Концерн «Росэнергоатом» «Смоленская атомная станция» признать сведения, предоставленные в составе заявок Участника 2 и Участника 3 – недостоверными и отстранить Участника 2 и Участника 3 от участия в закупочной процедуре.

5. Провести внеплановую проверку.

Приложения: 1. Заключение арбитражного комитета АО «Концерн Росэнергоатом» №9-АК/54-Пр на 11 л.;

2. Протокол №32110359883-1 заседания закупочной комиссии на 4 л.;

3. Протокол №32110359883-2 заседания закупочной комиссии на 4 л.

4. Протокол №32110359883-3 заседания закупочной комиссии на 5 л.

5. Протокол №32110359883-4 заседания закупочной комиссии на 6 л.

6. Протокол №32110359883-5 заседания закупочной комиссии на 6 л.

7. Протокол №32110359883-ИП заседания закупочной комиссии на 8 л.

8. Пояснение по жалобе от Смоленской АЭС исх. №9/Ф08/4062-ВН от 23.08.2021г. на 5 л.

9. Заключение Арбитражного комитета №9-АК/78-Пр от 13.07.2021г. (арбитражная практика) на 10л.

10. Техническое задание на поставку комплекта гамма-спектрометрического оборудования на 16л.

11. Форма 2 Техническое предложение - формат Excel.

12. Жалоба на действия организатора закупки исх. №1307/44 от 13.07.2021г. на 3 л.

13. Запрос информации 32110359883 на 1л.

14. Запрос информации 32110359883-2 на 1л.

15. Описание типа средства измерений – 13л.

16. Свидетельство об аттестации методики измерений – 3 л.

17. Методика измерений активности гамма-излучающих радионуклидов в счетных образцах на 40л.

18. Реестр прилагаемых документов.

19. Жалоба на действие организатора закупки исх. №1908/78 от 19.08.2021г. на 4 л.

Генеральный директор
ООО «ТД Горизонт»