

В УФАС России по г. Санкт-Петербургу
199004, г. Санкт-Петербург, 4-я линия ВО, д.13, лит. А
Тел.: (812) 313-04-40
факс: (812) 313-04-15
E-mail: to78@fas.gov.ru

ЖАЛОБА
на нарушение законодательства

Заявитель: *Общество с ограниченной ответственностью «СтройСервисПроект»*

Место нахождения: 194156, Санкт-Петербург, ул. Орбели, д.8, лит. Д, пом. 3Н

Почтовый адрес: 194156, Санкт-Петербург, ул. Орбели, д.8, лит. Д, пом. 3Н

E-mail: 89213198986@mail.ru

Номер контактного телефона: (812) 207-207-0

Номер факса: (812) 207-207-0

Контактное лицо: Бодров В.И.

Заказчик: *Санкт-Петербургское государственное автономное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад комбинированного вида № 15 Колпинского района Санкт-Петербурга»*

Место нахождения и почтовый адрес: Российская Федерация, 196655, Санкт-Петербург, Колпино, Тверская ул., д.45, корп.2, лит.А

Ответственное должностное лицо: Высоцкая Татьяна Анатольевна

Номер контактного телефона: 8(812)246-43-35

Адрес электронной почты: detsad15@bk.ru

Сведения о закупке:

Способ проведения аукциона: аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

Реестровый номер извещения: **32211796101**

Начальная максимальная цена контракта: 806 463,52 рублей

Электронная площадка в сети Интернет: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «РТС-ТЕНДЕР» <http://www.rts-tender.ru>

Наименование открытого аукциона в электронной форме: **Оказание услуг по комплексному техническому обслуживанию зданий, сооружений, их элементов, инженерных сетей и оборудования**

Обжалуемые действия

ООО «СтройСервисПроект» подало заявку на участие в аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (Реестровый номер извещения: **32211796101**). Заявке был присвоен номер **5**.

Протоколом рассмотрения **вторых частей** заявок от 07.11.2022 № 2541989 (далее-**Протокол**) аукционная комиссия (далее-**Комиссия**) отклонила заявку ООО «СтройСервисПроект» со следующим обоснованием (далее-**Основание для отклонения**):

5	Не соответствует требованиям	При предоставлении заявки, содержащей предложение о цене договора на 25% и более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, указанной заказчиком в извещении об осуществлении закупки, участник, предоставил экономическое обоснование ценового предложения не в полном объеме (не расписаны: иные расходы, иные налоги, стоимость чел/час, отражены не все виды услуг, которые являются
---	------------------------------	--

		составляющими предметами закупки) ? отсутствует структура предлагаемой цены договора.
--	--	---

ООО «СтройСервисПроект» считает **решение аукционной комиссии неправомерным и незаконным**, исходя из следующего:

Положение о закупках, версия 20 от 31.10.2022, размещенная в ЕИС 31.10.2022 16:33 (МСК), устанавливает в разделе 7 исчерпывающий перечень оснований и Порядок отстранения, отклонения заявок на участие в закупочных процедурах:

<p>7.1. Комиссия вправе отклонить заявку на участие в закупочной процедуре:</p> <ul style="list-style-type: none"> - в случае несоответствия участника закупки требованиям, установленным документацией о закупке; - в случае непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств, в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, если требование обеспечения таких заявок указано в документации о закупке; - в случае непредставления обязательных документов, установленных документацией о закупке; - в случае, выявления в документах, представленных участником в составе заявки, противоречивых сведений, предполагающих двойное толкование; - в случае, несоответствия заявки требованиям документации о закупке, в том числе наличия в таких заявках предложения о цене договора, превышающего установленную начальную (максимальную) цену договора; - в случае несоответствия заявки квалификационным требованиям.
--

В Информационной карте содержится исчерпывающий перечень требований к участникам закупки, перечень документов, представляемых участниками такой закупки для подтверждения их соответствия указанным требованиям, а именно:

13.1.	Вторая часть заявки должна содержать:	<p>1) наименование, фирменное наименование (при наличии), адрес юридического лица в пределах места нахождения юридического лица, учредительный документ, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является юридическое лицо;</p> <p>2) фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, адрес места жительства физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является индивидуальный предприниматель;</p> <p>3) идентификационный номер налогоплательщика участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика (для иностранного лица);</p> <p>4) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа юридического лица, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является юридическое лицо, или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика таких лиц;</p> <p>5) копия документа, подтверждающего полномочия лица действовать от имени участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, за исключением случаев подписания заявки:</p> <p>а) индивидуальным предпринимателем, если участником такой закупки является индивидуальный предприниматель;</p> <p>б) лицом, указанным в едином государственном реестре юридических лиц в качестве лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица (далее в настоящей статье - руководитель), если участником такой закупки является юридическое лицо;</p> <p>б) копии документов, подтверждающих соответствие участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, за исключением случая, предусмотренного подпунктом "е" подпункта 9 настоящего пункта (требование не установлено);</p>
-------	---------------------------------------	---

		<p>7) копия решения о согласии на совершение крупной сделки или о последующем одобрении этой сделки, если требование о наличии указанного решения установлено законодательством Российской Федерации и для участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключение по результатам такой закупки договора либо предоставление обеспечения заявки на участие в такой закупке (если требование об обеспечении заявок установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке), обеспечения исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке) является крупной сделкой;</p> <p>8) информация и документы об обеспечении заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, если соответствующее требование предусмотрено извещением об осуществлении такой закупки, документацией о конкурентной закупке:</p> <p>а) реквизиты специального банковского счета участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, если обеспечение заявки на участие в такой закупке предоставляется участником такой закупки путем внесения денежных средств;</p> <p>б) банковская гарантия или ее копия, если в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства участником такой закупки предоставляется банковская гарантия;</p> <p>9) декларация, подтверждающая на дату подачи заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства (такая декларация представляется в составе заявки участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки):</p> <p>а) непроведение ликвидации участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника такой закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом);</p> <p>б) неприостановление деятельности участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;</p> <p>в) отсутствие у участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника такой закупки, по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний отчетный период. Участник такой закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по данному заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства не принято;</p> <p>г) отсутствие у участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства - физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства непогашенной или неснятой судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся предметом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;</p> <p>д) отсутствие фактов привлечения в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и</p>
--	--	--

		<p><i>среднего предпринимательства участника такой закупки - юридического лица к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;</i></p> <p><i>е) соответствие участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства указанным в документации о конкурентной закупке требованиям законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, если в соответствии с законодательством Российской Федерации информация и документы, подтверждающие такое соответствие, содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (с указанием адреса сайта или страницы сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на которых размещены эти информация и документы) (требование не установлено);</i></p> <p><i>ж) обладание участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением договора заказчик приобретает права на такие результаты;</i></p> <p><i>з) обладание участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства правами использования результата интеллектуальной деятельности в случае использования такого результата при исполнении договора;</i></p> <p><i>10) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги, являющихся предметом закупки, требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если требования к данным товару, работе или услуге установлены в соответствии с законодательством Российской Федерации и перечень таких документов предусмотрен документацией о конкурентной закупке. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром (требование не установлено);</i></p> <p><i>11) наименование страны происхождения поставляемого товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг), документ, подтверждающий страну происхождения товара, предусмотренный актом Правительства Российской Федерации, принятым в соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона</i></p> <p><i>Инструкция и требования к заполнению заявки представлены в «Инструкция по заполнению заявки на участие. Формы заявки на участие в аукционе в электронной форме и требования к заполнению таких форм» (Разделе б настоящей документации)</i></p>
--	--	---

Иные (дополнительные) документы, подтверждающие или обосновывающие цену, согласно Документации не требуются. Согласно Протоколу, решение о несоответствии заявки ООО «СтройСервисПроект» на участие требованиям вынесено на основании предоставил экономическое обоснование ценового предложения не в полном объеме (не расписаны: иные расходы, иные налоги, стоимость чел/час, отражены не все виды услуг, которые являются составляющими предметами закупки), отсутствует структура предлагаемой цены договора.

Согласно Разделу 5 «Способы защиты добросовестной конкуренции» Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд Санкт-Петербургского государственного автономного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад комбинированного вида № 15 Колпинского района Санкт-Петербурга», версия 20 от 31.10.2022:

5.1. Заказчик обеспечивает защиту добросовестной конкуренции при проведении процедур закупок способами, соответствующими законодательству Российской Федерации и принципам закупочной политики ГАДОУ Детский сад № 15 Колпинского района СПб.

5.2. При представлении заявки, содержащей предложение о цене договора на 25 или более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора (демпинговой цене), указанной Заказчиком в извещении об осуществлении закупки, Комиссия по осуществлению закупок, вправе отклонить заявку, как заявку с демпинговой ценой, если в составе заявки отсутствует расчет предлагаемой цены и ее экономическое обоснование и/или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки.

5.3. Комиссия по осуществлению закупок вправе отклонить заявку, как заявку с демпинговой ценой, если по итогам проведенного анализа, представленных в составе заявки расчета и экономического обоснования цены договора, Комиссия пришла к обоснованному выводу о дальнейшей невозможности участника исполнить договор на предложенных им условиях.

5.4. В экономическое обоснование ценового предложения, которое заявил участник должно входить: виды товаров, работ (услуг), которые являются составляющими предметами закупки, нормативы затрат по ряду работ; расходы на заработную плату сотрудников, разряд, квалификация, количество персонала, время исполнения и стоимость чел./час, часовые тарифные ставки, транспортные и иные накладные расходы (*участник расписывает какие*), налог на добавленную стоимость и другие отчисляемые налоги (*участник расписывает какие*), налоговые льготы (*если они есть*), прибыль организации при снижении цены договора и иные параметры по усмотрению Комиссии по осуществлению закупок. Расчет предлагаемой цены договора составляется на фирменном бланке участника в произвольной форме, подписывается руководителем (директором) и скрепляется печатью (при наличии).

5.5. К информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре договоров и подтверждающая исполнение таким участником в течение одного года до даты подачи заявки на участие в закупке двух и более договоров (при этом все договоры должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), заключенных по результатам закупок. При этом цена одного из договоров должна составлять не менее двадцати процентов цены, по которой участником закупки предложено заключить договор. Информация предоставляется участником закупки в составе заявки на участие в закупке. Комиссии по осуществлению закупок отклоняет такую заявку в случае признания этой информации недостоверной.

5.6. Решение об отказе в допуске Комиссия по осуществлению закупок принимает путем голосования. Решение считается принятым, если проголосовало большинство членов Комиссии по осуществлению закупок. В случае проведения конкурентных закупок решение об отклонении заявки фиксируется в протоколе рассмотрения заявок с указанием причин отклонения такой заявки, доводится до сведения участника закупки, направившего заявку.

5.7. Заказчик вправе применить одновременно два способа подтверждающих защиту добросовестной конкуренции при проведении закупок, согласно пунктам 5.4. и 5.5. настоящего раздела, либо одного из них по усмотрению Заказчика.

02.12.2022 года в адрес ООО «СтройСервисПроект» поступил запрос № 306 от Заказчика (Приложение № 2) о необходимости предоставить Заказчику до 05.12.2022 года экономическое обоснование и информацию, подтверждающую добросовестность как участника закупки, так как предложение о цене договора ООО «СтройСервисПроект» было снижено более чем на 25 процентов от НМЦК, указанной в извещении, что является демпинговой ценой. При этом указано, что «в экономическое обоснование ценового предложения, которое заявил участник должно входить: виды товаров, работ (услуг), которые являются составляющими предметами закупки, нормативы затрат по ряду работ; расходы на заработную плату сотрудников, разряд, квалификация, количество персонала, время исполнения и стоимость чел./час, часовые тарифные ставки, транспортные и иные накладные расходы (*участник расписывает какие*), налог на добавленную стоимость и другие отчисляемые налоги (*участник расписывает какие*), налоговые льготы (*если они есть*), прибыль организации при снижении цены договора. Комиссия по осуществлению закупок может запросить и иные параметры для раскрытия обоснования ценового предложения. Расчет предлагаемой цены договора составляется на фирменном бланке участника **в произвольной форме**, подписывается руководителем (директором) и скрепляется печатью (при наличии)».

Таким образом, **точной, регламентированной, унифицированной и определённой формы подачи данной информации нет.**

05.12.2022 г. ООО «СтройСервисПроект» в адрес Заказчика **направило письмо исх. № 6/12 от 05.12.2022 г. (Приложение № 3), содержащее экономическое обоснование ценового предложения и подтверждение добросовестности.**

Данные документы содержат исчерпывающий перечень информации, требуемый Заказчиком с учетом Положения о закупках. Позиция комиссии о предоставлении информации «не в полном объеме (не расписаны: иные расходы, иные налоги, стоимость чел./час, отражены не все виды услуг, которые являются составляющими предметами закупки), отсутствует структура предлагаемой цены договора) **субъективна и не обоснована.** Например, Заказчиком не отражены, какие именно «иные расходы, иные налоги» не указаны и не конкретизированы, или какие виды услуг не отражены.

НМЦД в составе Документации о закупке определена и обоснована **методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка)** с направлением запросов о предоставлении

ценовой информации в виде:

№ п/п	Наименование товара (работы, услуги)	Номер источника ценовой информации (ИЦИ №) и цена единицы товара, работы, услуги, представленная i-тым ИЦИ (Ц _i), руб.				v - кол-во (объем) закупаемого товара (работы, услуги), месяц.	п - кол-во значений, использованных в расчете	Определение однородности совокупности значений выявленных цен			НМЦД руб.
		ИЦИ №1	ИЦИ №2	ИЦИ №3	$\sum_{i=1}^n C_i$			<Ц> - средн. арифм. величина цены единицы прод. ед., руб.	Среднее квадратичное отклонение $\sigma = \sqrt{\frac{\sum_{i=1}^n (C_i - \langle C \rangle)^2}{n-1}}$	V - КОЭФ. ВТ. ВАРИАЦИИ $V = \frac{\sigma}{\langle C \rangle} \times 100$	
1	2	3	4	5	6=3+4+5	7	8 = кол-во ответов ИЦИ	9 $\sum_{i=1}^n C_i$	10	11	12=9*7
1	Сантехнические работы, обслуживание вентиляционной системы, Обслуживание систем отопления, холодного и горячего водоснабжения и вентиляции	65 936,37	67 036,37	68 609,10	201 581,84	11	3	67 193,95	1 343,31	2,00	739 133,41
2	Сантехнические работы, обслуживание вентиляционной системы, Обслуживание систем отопления, холодного и горячего водоснабжения и вентиляции	66 000,64	67 154,82	68 834,86	201 990,32	1	3	67 330,11	1 425,22	2,12	67 330,11
Начальная (максимальная) цена договора, руб.											806 463,52

Данное НМЦД также не раскрывает иные расходы, иные налоги, структуру предлагаемой цены договора. Следовательно, у Заказчика нет основания считать обоснование цены ООО «СтройСервисПроект» не обоснованной.

ВЫВОД: ООО «СтройСервисПроект» соответствует требованиям к участникам закупки согласно Документации и ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а у Заказчика отсутствовали основания для отклонения заявки ООО «СтройСервисПроект».

На основании вышеизложенного просим Вас:

1. Приостановить размещение заказа.
2. Признать незаконным решение Комиссии в части отклонения второй части заявки ООО «СтройСервисПроект»;
3. Аннулировать Протокол;
4. Обязать Комиссию провести повторное рассмотрение вторых частей заявок на участие в электронном аукционе и допустить заявку ООО «СтройСервисПроект».
5. Провести внеплановую проверку размещения данного заказа.
6. Признать настоящую жалобу обоснованной.

Приложение:

1. Документ, подтверждающий полномочия лица, подписавшего жалобу.
2. Запрос № 306 от 02.12.2022 г.
3. Исх. письмо № 6/12 от 05.12.2022 г.

Генеральный директор
ООО «СтройСервисПроект»

Бодров В.И.