

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 33-49-78
e-mail: to33@fas.gov.ru

**РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/33-170/2021**

10 марта 2021 года
Резолютивная часть решения оглашена 10.03.2021

г. Владимир

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – административный регламент) рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью «ЭНЗОВИН НУТРИШН» (далее – ООО «ЭНЗОВИН НУТРИШН», общество, заявитель) на положения документации при проведении электронного аукциона на право заключить контракт на поставку витаминно-минерального комплекса для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области "Центр специализированной фтизиопульмонологической помощи" (№ закупки № 0128200000121000599) в открытом заседании в присутствии представителя заявителя – ... (доверенность от 21.05.2021 № ЭВН/10-20), представителей заказчика - ГБУЗ ВО «Центр специализированной фтизиопульмонологической помощи» ... (доверенность от 05.03.2021 № 363), ... (доверенность от 05.03.2021 № 362), ... (приказ от 01.10.2008 № 282-л).

09.03.2021 в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 10.03.2021.

В ходе рассмотрения дела № 033/06/33-170/2021 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба заявителя на положения документации при проведении электронного аукциона на право заключить контракт на поставку витаминно-минерального комплекса для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области "Центр специализированной фтизиопульмонологической помощи" (№ закупки № 0128200000121000599

Заявитель полагает, что документация рассматриваемого электронного аукциона составлена с нарушением требований действующего законодательства.

В жалобе заявитель указал, что основными правовыми актами на территории Российской Федерации, обязательными к исполнению и регламентирующими оборот витаминно-минеральных комплексов (далее - ВМК) в медицинских организациях, являются:

1.Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» (далее - ТР ТС 021/2011);

2.Технический регламент Таможенного Союза ТР ТС 027/2012 «О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания» (далее - ТР ТС 027/2012).

3.Приказ Минздрава РФ от 05.08.2003 N 330 «О мерах по совершенствованию лечебного питания в лечебно-профилактических учреждениях Российской Федерации» (далее — Приказ 330).

4.СанПиН 2.3.2.1078-01 «Продовольственное сырье и пищевые продукты. Гигиенические требования безопасности и пищевой ценности пищевых продуктов. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы» (далее - СанПиН 2.3.2.1078-01).

5.Приказ Минздрава РФ от 21.06.2013 № 395н «Об утверждении норм лечебного питания» (далее - Приказ 395н).

Заявитель указывает, что в описании витаминно-минерального комплекса по рассматриваемой закупке заказчик устанавливает соответствие поставляемой продукции ГОСТу Р 57106-2016. Таким образом устанавливая требование к ВМК о соответствии ГОСТу Р 57106-2016 заказчик так же ставит и соответствие по содержанию витаминов и минералов изготовленной продукции по данному госту. Согласно ГОСТу 57106-2016 по составу ВМК должны соответствовать нормам, указанным, в ГОСТе.

Основным правовым актом на территории РФ, обязательным к исполнению и регламентирующим оборот ВМК в медицинских организациях, является в том числе Приказ Минздрава РФ от 21.06.2013 № 395н «Об утверждении норм лечебного питания». Приказом установлено, что одна порция ВМК должна обеспечивать от 50 % до 100%; физиологической нормы витаминов и минеральных веществ. Кроме того ни одним нормативным актом не установлено требование к количеству витаминов и минеральных веществ в составе витаминно-минерального комплекса.

ООО «Энзовин нутришн» считает, что только единственный товар производится в соответствии с ГОСТ Р 57106-2016: специализированный пищевой продукт Комплекс витаминно-минеральный «Премикс 123-19» для диетического лечебного и диетического профилактического питания, а также подпадает под показатели, установленные заказчиком. Таким образом, заявитель полагает, что устанавливая требование о соответствии товара ГОСТу Р 57106-2016, заказчик намеренно исключает поставку иных товаров, чем нарушает принцип обеспечения конкуренции. Заявитель в жалобе указывает, что установив требование о соответствии данному ГОСТу, заказчик установил параметры, которые не обуславливают его потребность и не влияют на конечный результат.

Заявитель указывает, что требования к ВМК не могут быть установлены в соответствии с данным ГОСТом так как не соответствует требованиям приказа Минздрава России № 395н.

На основании изложенного, заявитель просит признать документацию рассматриваемого электронного аукциона не соответствующей законодательству, обязать заказчика внести соответствующие изменения.

Представители заказчика возразили относительно существа жалобы, выразив мнение о ее необоснованности, пояснив, что Приказом 395н установлено, что одна порция ВМК должна обеспечивать 50-100 % от физиологической нормы суточного потребления витаминов и минералов. Указанная в приказе количественная норма, является усредненной суточной нормой, аналогичной ранее, введенной пунктом 8.3.1 раздела 8 СанПиН 2.3.2.1078-01 усредненной суточной нормой обогащения 15-50 % от норм физиологической потребности в витаминах и минералах, с тем отличием, что в СанПиН 2.3.2.1078-01 указано содержание уже после термической обработки с учетом неизбежных технологических потерь.

Согласно Методическим рекомендациям МР 2.3.1.2432-08 «Нормы физиологических потребностей в энергии и пищевых веществах для различных групп населения Российской

Федерации» - «Нормы физиологических потребностей в энергии и пищевых веществах - усредненная величина необходимого поступления пищевых и биологически активных веществ, обеспечивающая оптимальную реализацию физиолого-биохимических процессов, закрепленных в генотипе человека».

Представители пояснили, что требования действующего Законодательства (Приказ 395н Минздрава РФ и СанПиН 2.3.2.1078-01 Роспотребнадзора РФ) не противоречат друг другу и из них следует, что для закупки ВМК для медицинских организаций необходимо исполнение требований Приказа 395н, что одна порция ВМК должна обеспечивать 50-100 % от усредненной физиологической нормы суточного потребления витаминов и минералов до их термической обработки, а содержание витаминов и минералов в обогащенных блюдах после их термической обработки и неизбежных технологических потерь должно соответствовать требованиям СанПиН 2.3.2.1078-01 усредненной суточной нормой обогащения 15-50 % от норм физиологической потребности в витаминах и минералах. Уникальность ВМК, произведенного по ГОСТ Р 57106-2016, заключается в том, что он одновременно соответствует требованиям Приказа 395н и СанПиН 2.3.2.1078-01 на этапах закупки ВМК и обогащения блюд.

Также представители заказчика выразили мнение о том, что отсутствие у кого-либо из лиц, заинтересованных в заключении контракта, возможности поставить товар, соответствующий запрашиваемым характеристикам, не свидетельствует о нарушении заказчиком прав этих лиц, а также об ограничении заказчиком числа участников торгов.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

17.02.2021 в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение № [0128200000121000599](#) и документация электронного аукциона на право заключить контракт на поставку витаминно-минерального комплекса для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области "Центр специализированной фтизиопульмонологической помощи".

Начальная максимальная цена контракта составляет 112 139,94 рублей.

В соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе в сфере закупок описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Из смысла указанных норм следует, что заказчик вправе в необходимой степени детализировать объект закупки, определяя такие характеристики закупаемого товара, которые будут иметь существенное значение для последующего использования товара.

Вместе с тем, положения закона о контрактной системе в сфере закупок не содержит запрета заказчику устанавливать какие-либо конкретные требования к товару. Закон также не обязывает заказчика при определении характеристик поставляемого товара в извещении устанавливать такие характеристики, которые соответствовали бы всем существующим типам товара.

В Приложении № 1 к документации **показатели товара (поставка витаминно-минерального комплекса)** заказчиком указан товар, подлежащий к поставке – витаминно-минеральный комплекс и указаны требования к качеству, техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) - ГОСТ Р 57106-2016, ТР ТС 021/2011, ТР ТС 027/2012. Упаковка не более 250г*.

При анализе описания объекта закупки, Комиссия Владимирского УФАС России не установила факта использования заказчиком нестандартных показателей и терминологии, которые не являются общепринятыми.

В силу части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

В рассматриваемой аукционной документации отсутствуют указания на товарный знак или производителя подлежащей поставке продукции.

Приказом Министерства Здравоохранения Российской Федерации от 21 июня 2013 года N 395н «Об утверждении норм лечебного питания» установлено, что одна порция витаминно-минерального комплекса должна обеспечивать 50-100% от физиологической нормы суточного потребления витаминов и минералов.

ГОСТ Р 57106-2016 Продукты диетического лечебного и диетического профилактического питания. Комплексы витаминно-минеральные в лечебном питании. Технические условия распространяется на витаминно-минеральные комплексы (премиксы) (далее - ВМК) предназначены для диетического лечебного и диетического профилактического питания взрослых и детей старше трех лет в составе диет лечебного питания.

Данный ГОСТ имеет статус «действующий», следовательно, установление требования о соответствии товара положениям действующего стандарта не противоречит пункту 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

ГОСТ Р 57106-2016 разработан на основании Приказа Минздрава России от 21 июня 2013 № 395 «Об утверждении норм лечебного питания».

В соответствии пунктом 3.1 ГОСТа витаминно-минеральные комплексы в лечебном питании: специализированные пищевые продукты, представляющие собой порошкообразные смеси, с содержанием витаминов от 50% до 100% от физиологической нормы, изготовленные на основе вещества-носителя с добавлением витаминов, йода, железа и других минеральных веществ.

Набор витаминов и минеральных веществ в составе витаминно-минерального комплекса и дозы включенных в него микронутриентов в ГОСТ Р 57106-2016 установлены по принципу комплементарности с учетом выявленной у населения РФ недостаточности отдельных витаминов.

ГОСТ Р 57106-2016 и Приказ 395н содержат показатели витаминов и минералов в составе витаминно-минерального комплекса до термической обработки.

Кроме того, расчеты конкретного содержания витаминов и минеральных веществ, содержащихся в пункте 4.2.2. данного ГОСТа производились исходя из возрастных норм физиологической потребности, диапазона, установленного приказом Министерства здравоохранения РФ от 21 июня 2013 № 395н, массы порции для детей разного возраста и с учетом реально обнаруживаемых дефицитов витаминов и минеральных веществ у населения в целом.

Из пояснений государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области "Центр специализированной фтизиопульмонологической помощи" следует, что заказчик указал те требования к качеству ВМК, которые для него важны и отвечают его потребностям в наилучшей степени.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу о том, что исходя из целей и потребностей заказчика, в действиях заказчика нарушений положений Закона о контрактной системе в сфере закупок не усматривается.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России.

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ЭНЗОВИН НУТРИШН» на положения документации при проведении электронного аукциона на право заключить контракт на поставку витаминно-минерального комплекса для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области "Центр специализированной фтизиопульмонологической помощи" (№ закупки № 0128200000121000599) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.