



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-962/2021

25.03.2021

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказа от 08.02.2021 № 41) в составе:

Председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя Управления;
члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля органов власти;
<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии в качестве:

заявителя – Общество с ограниченной ответственностью «ПромГеоРесурс» (670045, Республика Бурятия, г. Улан-Удэ, пр. Автомобилистов, д. 16, оф. 2, далее – ООО «ПромГеоРесурс»), представитель – <...>;

организатора торгов – Департамент по недропользованию по Уральскому федеральному округу (620014, г. Екатеринбург, ул. Вайнера, д. 55, далее – Уралнедра), представители: <...> (доверенность от 21.09.2020), <...> (доверенность от 08.06.2020),

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «ПромГеоРесурс» (вх. № 01-7840 от 17.03.2021) на действия (бездействие) организатора торгов в лице Уралнедра, совершенные при организации и проведении торгов (торги № 091120/0875890/01 на сайте <https://torgi.gov.ru>) в форме аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи нефрита, жадеита и яшмы на участке Райизский в Ямало-Ненецком автономном округе,

УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 25.03.2021 в 13 час. 00 мин. О времени и месте рассмотрения жалобы организатор торгов уведомлен (исх. № 5234 от 19.03.2021) посредством электронной почты <...>, заявитель – посредством электронной почты <...>.

При рассмотрении жалоб осуществлялось аудиопотоколирование на устройство Panasonic RR-US551.

На основании ст. 11 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом. Решение, принятое в административном порядке, может быть оспорено в суде.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы заявителей на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Согласно п. 3 ст. 447 ГК РФ случаи, когда договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путем проведения торгов, устанавливаются законом.

Согласно ст. 1.2 Закона РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах) недра в границах территории РФ, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, являются государственной собственностью. Вопросы владения, пользования и распоряжения недрами находятся в совместном ведении РФ и субъектов РФ. Участки недр не могут быть предметом купли, продажи, дарения, наследования, вклада, залога или отчуждаться в иной форме. Права пользования недрами могут отчуждаться или переходить от одного лица к другому в той мере, в какой их оборот допускается федеральными законами.

Лицензия является документом, удостоверяющим право ее владельца на пользование участком недр в определенных границах в соответствии с указанной в ней целью в течение установленного срока при соблюдении владельцем заранее оговоренных условий. Между уполномоченными на то органами государственной власти и пользователем недр может быть заключен договор, устанавливающий условия пользования таким участком, а также обязательства сторон по выполнению указанного договора. Лицензия на пользование недрами закрепляет перечисленные условия и форму договорных отношений недропользования, в том числе контракта на предоставление услуг (с риском и без риска), а также может дополняться иными условиями, не противоречащими настоящему Закону (ч. 3 ст. 11, ч. 2 ст. 12 Закона о недрах).

В соответствии с ч. 2 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции указанный в части 1 настоящей статьи порядок заключения договоров не распространяется на имущество, распоряжение которым осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах.

Принятие решений о проведении аукционов на право пользования участками недр, о составе и порядке работы аукционных комиссий и определение порядка и условий проведения таких аукционов относительно каждого участка недр или группы участков недр в силу п. 2 ч. 2 ст. 13.1 Закона о недрах осуществляется федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальными органами относительно участков недр, за исключением участков недр федерального или местного значения.

Федеральным органом управления государственным фондом недр является Министерство природных ресурсов и экологии РФ (далее – Минприроды России), поскольку именно данный орган в соответствии с п. 1 Положения о Минприроды России, (утв. Постановлением Правительства РФ от 29.05.2008 № 404), является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию. Однако проведение в установленном порядке аукционов на право пользования недрами, а также принятие решений об утверждении итогов аукционов на право пользования участками недр в

установленном законодательством РФ порядке в соответствии с п. 5.2.4 и п. 5.3.7 Положения о Федеральном агентстве по недропользованию (утв. Постановлением Правительства РФ от 17.06.2004 № 293) отнесены к полномочиям Федерального агентства по недропользованию (далее - Роснедра).

Приказом Минприроды России от 22.12.2017 № 698 утвержден Административный регламент предоставления Федеральным агентством по недропользованию государственной услуги по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами (далее – Административный регламент № 698).

Согласно абз. 1 и абз. 2 п. 50 Административного регламента № 698 принятие решений о проведении аукционов на право пользования недрами в отношении каждого участка недр или группы участков недр осуществляется Роснедрами или его территориальными органами в целях реализации утвержденных Роснедрами перечней участков недр, предлагаемых для предоставления в пользование. Решение о проведении аукционов на право пользования недрами оформляется приказом Роснедр или его территориального органа в соответствии с распределением полномочий.

Основанием для проведения аукциона явился Приказ Уралнедра от 09.11.2020 № 419, которым утвержден Порядок и условия проведения аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи нефрита, жадеита и яшмы на участке Райизский в Ямало-Ненецком автономном округе (далее – Порядок № 419).

Для размещения информации о проведении аукционов на право пользования участками недр согласно пп. «а» п. 1 Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 № 909 определен официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - www.torgi.gov.ru.

Извещение о проведении торгов опубликовано 09.11.2020 на сайте - www.torgi.gov.ru (торги № 091120/0875890/01).

Заявки на участие в аукционе принимались до 11.12.2020 16:00.

Дата, время и место проведения аукциона - 25.12.2020 10:00.

Условием защиты гражданских прав в административном порядке согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции является заинтересованность заявителя в проведении торгов и в участии в них. Так, лицом, подавшим заявку на участие в торгах, могут быть обжалованы любые совершенные организатором торгов (его комиссией) при организации и проведении торгов действия (бездействие), а иным лицом - в случае, если его права или законные интересы могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в участии в торгах и в соблюдении организатором торгов (его комиссией) порядка их проведения, подтвердивших свою заинтересованность подачей заявки на участие в торгах либо указанием на препятствия в подаче заявок, в том числе иными лицами ввиду пороков информационного обеспечения торгов или наличия иных препятствий в подаче заявок.

Протоколом № 1 от 14.12.2020 рабочей группы Уралнедра по подведению итогов вскрытия конвертов, прилагаемых к заявкам на участие в аукционе на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи нефрита, жадеита и яшмы на участке Райизский в Ямало-Ненецком автономном округе установлено, что на участие в аукционе поступило 5 заявок: ООО «Дом металла», ООО «Салехардское горно-рудное предприятие», ООО «ПромГеоРесурс», ООО «Минералы Урала», ООО «Уральское горно-рудное предприятие».

Следовательно, ООО «ПромГеоРесурс» вправе обжаловать процедуру проведения торгов в полном объеме.

Протоколом № 1 от 18.12.2020 заседания Аукционной комиссии по рассмотрению заявочных материалов на участие в аукционе на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи нефрита, жадеита и яшмы на участке Райизский в Ямало-Ненецком автономном округе (далее – Протокол № 1 от 18.12.2020) заявочные материалы ООО «Дом металла» и ООО «Салехардское горно-рудное предприятие» признаны соответствующими требованиям Порядка № 419, а заявочные материалы ООО «ПромГеоРесурс», ООО «Минералы Урала», ООО «Уральское горно-рудное предприятие» признаны несоответствующими требованиям Порядка № 419.

Протоколом № 2 от 25.12.2020 итогового заседания Аукционной комиссии по проведению аукциона на получение права пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи нефрита, жадеита и яшмы на участке Райизский в Ямало-Ненецком автономном округе (далее – Протокол № 2 от 25.12.2020) победителем аукциона признано ООО «Салехардское горно-рудное предприятие».

По результатам проведения аукциона лицензия выдана 01.02.2021.

При рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов.

ООО «ПромГеоРесурс» в жалобе ссылается на то, что 11.12.2020 обществом подана заявка на участие в аукционе. ООО «ПромГеоРесурс» 23.12.2020 получило уведомление о том, что в соответствии с Протоколом № 1 от 18.12.2020 заявочные материалы ООО «ПромГеоРесурс» не соответствуют требованиям пп. 3 п. 4.3 Порядка № 419. ООО «ПромГеоРесурс» не согласно с принятым решением, поскольку им представлены все необходимые документы. Более того, организатором торгов не направлен в адрес ООО «ПромГеоРесурс» по его запросу и не опубликован Протокол № 1 от 18.12.2020.

Организатор торгов не согласен с указанным доводом ООО «ПромГеоРесурс» и полагает, что аукционная комиссия, рассмотрев заявочные материалы ООО «ПромГеоРесурс», пришла к выводу о несоответствии их требованиям Порядка № 419, что было отражено в Протоколе № 1 от 18.12.2020. В соответствии с п. 79 Административного регламента № 698 в течение 3 рабочих дней с момента подписания Протокола № 1 от 18.12.2020 до ООО «ПромГеоРесурс» было доведено мнение аукционной комиссии в отношении заявочных материалов. По письменному запросу любого заявителя на аукцион предоставляется выписка из протокола. От представителя ООО «ПромГеоРесурс» запросов ни в электронном виде, ни на бумажных носителях не поступало. Согласно п. 115 Административного регламента № 698 не позднее 30 дней с даты проведения аукциона принимается решение об утверждении результатов аукциона и в соответствии с п. 117 Административного регламента № 698 размещается на официальном сайте. Информация о результатах состоявшегося 25.12.2020 аукциона размещена на сайте www.torgi.gov.ru и находится в открытом доступе.

Вместе с тем, Порядком № 419 не предусмотрено опубликование на официальном сайте www.torgi.gov.ru и направление в адрес участников торгов всех составленных в ходе проведения торгов протоколов.

ООО «ПромГеоРесурс», ООО «Минералы Урала» обратились в Арбитражный суд Свердловской области с исковым заявлением к Уралнедра о признании незаконным решения аукционной комиссии, признании недействительными торгов (дело № А60-12800/2021).

Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не

позднее десяти дней со дня размещения результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

Не допускаются выдача лицензии, заключение договора (соглашения) по результатам аукциона на право пользования участками недр либо в случае, если аукцион признан несостоявшимся, ранее чем через десять дней со дня подписания протокола, на основании которого осуществляются выдача лицензии, заключение договора (соглашения), а в случае, если предусмотрено размещение указанного протокола на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», ранее чем через десять дней со дня такого размещения (ч. 14 ст. 13.1 Закона о недрах).

Приказ Уралнедра № 478 от 28.12.2020 «Об итогах аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи нефрита, жадеита и яшмы на участке Райизский в Ямало-Ненецком автономном округе» размещен на сайте www.torgi.gov.ru 21.01.2021, в то время как жалоба ООО «ПромГеоРесурс» направлена Управлением Генеральной прокуратуры РФ по Уральскому федеральному округу в адрес Свердловского УФАС России 17.03.2021, т.е. за пределами установленного срока.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России

РЕШИЛА:

Жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ПромГеоРесурс» признать необоснованной как необоснованно поданной.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии: <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.