

Руководителю УФАС по г. Москве

Соловьевой Е.А.

107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1

ООО ЧОП «ВИКТОРИАЛ
СЕКЬЮРИТИ»

141090, Московская область, г. Королев,
мкр. Болшево,
ул. Пушкинская, д. 15, этаж подвал,
пом. LXXVI, ком. 1
ИНН 77/12067566 ОГРН 1027700000009

15.10.2020 №б/н

ЖАЛОБА

в порядке ч.10 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на положения документации о проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание охранных услуг на объекте, расположенном по адресу: г. Москва, Пресненская набережная дом 10, стр.1 (реестровый номер извещения **32009558582**).

07.10.2020 в 12:31 (МСК) Общество с ограниченной ответственностью «ВБ-Сервис», расположенное по адресу: 123112, г. Москва, Пресненская набережная, д.12, ком. А8, Башня А, («Восток») офисно-рекреационного комплекса «Башня «Федерация» по адресу: г.Москва, Пресненская наб., д. 12, 8 этаж, ivashinse@vb-service.ru, vaagne@vb-service.ru, +7 (495) 647-12-00, доб.5015 - Ивашин С.Э., +7 (495) 647-12-00, доб.5072 (далее - Заказчик), разместило в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) на сайте www.zakupki.gov.ru извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание охранных услуг на объекте, расположенном по адресу: г. Москва, Пресненская набережная дом 10, стр.1 (реестровый номер извещения 32009558582).

Открытый конкурс в электронной форме проводится в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и «Положением о закупках товаров, работ, услуг ООО «ВБ-Сервис» от 28.12.2018 г. (далее – Положение о закупках).

Начальная (максимальная) цена договора – **106 166 259** (Сто шесть миллионов сто шестьдесят шесть тысяч двести пятьдесят девять) рублей **30** копеек, без учета НДС).

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) - «23» октября 2020 г. в 09.00 по московскому времени.

Дата рассмотрения первых частей заявок «23» октября 2020 г. в 11.00 по московскому времени.

Дата рассмотрения вторых частей заявок «26» октября 2020 г. в 11.00 по московскому времени.

Дата рассмотрения ценовых предложений и подведения итогов: «28» октября 2020 г. в 11.00 по московскому времени

Закупка проводится на площадке <http://www.roseltorg.ru>.

Срок оказания услуг - с 01 декабря 2020 г. по 30 ноября 2023 г.

1. Пунктом 27 конкурсной документации установлен критерий № 2 (С₂) – **Опыт оказания услуг по охране на объектах, являющихся многофункциональными/офисными/ рекреационными высотными зданиями, не ниже 75 м или с этажностью не ниже – 25 этажей, с присвоенной 1 категорией места массового пребывания людей (более 1000 человек) и количеством постов на каждом охраняемом объекте не менее 8 (восьми) – 40%, (коэффициент значимости критерия К₂= 0,40).**

По данному критерию оценивается количество исполненных/или находящихся в процессе выполнения договоров на оказание услуг по охране на объектах, являющихся многофункциональными/офисными/офисно-рекреационными высотными зданиями, не ниже 75 м или с этажностью не ниже – 25 этажей, с присвоенной 1 категорией места массового пребывания людей (более 1000 человек) и количеством постов на каждом охраняемом объекте не менее 8 (восьми), действовавших с 01.01.2018 года до даты публикации Извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание охранных услуг, а также заключенных ранее, но действующих на момент публикации Извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание охранных услуг.

При подсчете настоящего критерия (коэффициент значимости критерия К₂= 0,40), будут учитываться договоры на выполненные работы/услуги, с приложением:

- копий листов договоров содержащих номер, дату, предмет договора, стоимость договоров, реквизиты и подписи сторон, акты, подтверждающие исполнение обязательств по договору;
- копий документов, подтверждающих присвоение объекту (территории) 1 категории места массового пребывания людей (в соответствии с требованиями к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей, утвержденными постановлением Правительства РФ от 25 марта 2015 года №272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации);
- копий документов, подтверждающих этажность здания не ниже – 25 этажей.

Для оценки заявок по указанному критерию начисление баллов осуществляется в следующем порядке:

0 баллов – отсутствие исполненных/или находящихся в процессе выполнения договоров на оказание услуг по охране, действовавших с 01.01.2018 года до даты публикации Извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание охранных услуг, а также заключенных ранее, но действующих на момент публикации Извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание охранных услуг.

20 баллов - наличие 1 (одного) исполненного/или находящегося в процессе выполнения договора на оказание услуг по охране, действующего с 01.01.2018 года до даты публикации Извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание охранных услуг, а также заключенного ранее, но действующего на момент публикации Извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание охранных услуг.

40 баллов - наличие 2 (двух) исполненных/или находящихся в процессе выполнения договоров на оказание услуг по охране, действовавших с 01.01.2018 года до даты публикации Извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание охранных услуг, а также заключенных ранее, но действующих на момент публикации Извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание охранных услуг.

60 баллов - наличие 3 (трёх) исполненных/или находящихся в процессе выполнения договоров на оказание услуг по охране, действовавших с 01.01.2018 года до даты публикации Извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание охранных услуг, а также заключенных ранее, но действующих на момент публикации Извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание охранных услуг.

80 баллов - наличие 4 (четырёх) исполненных/или находящихся в процессе выполнения договоров на оказание услуг по охране, действовавших с 01.01.2018 года до даты публикации Извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание охранных услуг, а также заключенных ранее, но действующих на момент публикации Извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание охранных услуг.

100 баллов – наличие 5 (пяти) и более исполненных/или находящихся в процессе выполнения договоров на оказание услуг по охране, действовавших с 01.01.2018 года до даты публикации Извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание охранных услуг, а также заключенных ранее, но действующих на момент публикации Извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание охранных услуг.

Критерий оценивается по сведениям и документам, согласно Форме №5 к Документации.

Для расчета общего количества баллов при оценке заявки применяется следующая формула:

$$= S (), \text{ где:}$$

- – общее количество баллов, набранное участником при оценке представленной документации;
- – количество баллов, набранное по результатам оценки критерия;
- номер критерия (от 1 до 2)

ООО ЧОП «ВИКТОРИАЛ СЕКЬЮРИТИ» полагает, что требование о наличии опыта оказания услуг на объектах, являющихся многофункциональными/офисными/офисно-рекреационными высотными зданиями, не ниже 75 м или с этажностью не ниже – 25 этажей, с присвоенной 1 категорией места массового пребывания людей (более 1000 человек) и количеством постов на каждом охраняемом объекте не менее 8, с учетом значимости критерия, является излишним, ограничивающим конкуренцию, необоснованным, поскольку деятельность по оказанию охранных услуг на объектах, высотой не ниже 75 метров или этажностью не ниже 25 этажей, и количеством постов не менее 8, ничем не отличается от деятельности по оказанию охранных услуг на объектах, высотой ниже 75 метров или этажностью ниже 25 этажей и количеством постов менее 8.

Ограничивающим конкуренцию также является требование о периоде действия договоров оказания охранных услуг, а именно: действовавших с 01.01.2018 года до даты публикации Извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание охранных услуг, а также заключенных ранее, но действующих на момент публикации

Извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме на оказание охранных услуг.

Таким образом, согласно конкурсной документации Заказчиком необоснованно не допускаются договоры на оказание охранных услуг, заключенных и прекративших свое действие до 01.01.2018.

Кроме того, необоснованным, ограничивающим конкуренцию, на взгляд ООО ЧОП «ВИКТОРИАЛ СЕКЬЮРИТИ», является требование о наличии у участника закупки опыта охраны объектов с присвоенной 1 категорией места массового пребывания людей (более 1000 человек), поскольку:

- из конкурсной документации не следует, что объекту, для охраны которого проводится закупка, присвоена 1 категория мест массового пребывания людей,

- в документации не указано требование о наличии в лицензии на осуществление частной охранной деятельности такого вида услуг как охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 настоящего Закона (п.7 ст.3 Закона РФ от 11.03.1992 №2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»).

Согласно п.п.13 и 14 Требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.03.2015 №272, сведения о присвоении категории мест массового пребывания людей указываются в Акте обследования и категорирования места массового пребывания людей и паспорте безопасности места массового пребывания людей.

Таким образом, Заказчик должен обосновать, в том числе путем предоставления копий вышеуказанных документов, предусмотренное в документации требование о наличии у участников закупки опыта охраны объектов, которым присвоена 1 категория мест массового пребывания людей.

ООО ЧОП «ВИКТОРИАЛ СЕКЬЮРИТИ» полагает, что эти требования включены в конкурсную документацию исключительно с целью создания преимущественных условий для конкретного участника конкурса, оказывающего услуги на аналогичных объектах (башнях) в Москва-сити.

2. Пунктом 37 конкурсной документации установлено, что участник закупки должен обладать лицензией на осуществление частной охранной деятельности, а также допусками, разрешениями или иными документами, если это необходимо в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации для оказания услуг, являющихся предметом заключаемого договора.

Статьей 3 Закона РФ от 11.03.1992 №2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» предусмотрены следующие виды лицензируемых охранных услуг:

1) защита жизни и здоровья граждан;

2) охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;

3) охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;

4) консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;

5) обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;

6) обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;

7) охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 настоящего Закона.

В лицензии на осуществление частной охранной деятельности указывается (указываются) вид (виды) охранных услуг, которые может оказывать лицензиат (ст.11.2).

При этом, исходя из Постановления Правительства РФ от 23.06.2011 № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» для каждого вида охранных услуг устанавливаются собственные лицензионные требования.

Однако Заказчик не указал конкретные виды услуг, которые ему необходимы и соответственно должны быть указаны в лицензии участника закупки.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч.10 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Приостановить проведение закупки до рассмотрения жалобы по существу.
2. Провести проверку конкурсной документации, в том числе по доводам жалобы, по результатам которой выдать Заказчику предписание об устранение нарушений закона.

Приложение:

1. Документация об открытом конкурсе в электронной форме.
2. Приказ о назначении генерального директора.
3. Решение о назначении генерального директора.

Генеральный директор
ООО ЧОП «ВИКТОРИАЛ СЕКЬЮРИТИ»

15.10.2020