



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

16.08.2021 № 5/9890

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО “ДанТелеком”
450059, г.Уфа,
ул.Р.Зорге, д.9, к.4, оф.7
info@dantelecom.ru

Заказчик:

ООО “РН-БашНИПИнефть”
450006, г.Уфа, ул.Ленина, д.86/1
zakupki@bnipi.rosneft.ru

**Уведомление № ТО002/10/18.1-1631/2021
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о жалобе ООО “ДанТелеком” (вх.№ 13315 от 12.08.2021) (450059, г.Уфа, ул.Р.Зорге, д.9, к.4, оф.7) на действия заказчика - ООО “РН-БашНИПИнефть” (450006, г.Уфа, ул.Ленина, д.86/1) при проведении аукциона в электронной форме на оказание услуг по техническому обслуживанию и уборке площадей объектов в г.Уфа (Бехтерева, д.3/1, Сочинаская, д.12а, Революционная, д.96/2) (№ закупки РН10401916, № лота 1В70-21-ФХД-12).

Уполномоченные представители ООО “ДанТелеком” и ООО “РН-БашНИПИнефть” вправе явиться на рассмотрение жалобы **20.08.2021 в 11 часов 00 минут** по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления данного уведомления закупка приостанавливается в части заключения договора до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, оператора электронной площадки по существу.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в закупке, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалобы по существу положение о закупке товаров, работ, услуг, документацию о закупке, изменения,

0175221

внесенные в документацию о закупке, заявки на участие в закупке, протоколы, составленные в ходе проведения закупки, аудио-, видеозаписи, документы регламентирующие деятельность оператора и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения закупки.

В случае если по результатам закупок заключены договоры, юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалоб по существу оригиналы, а также надлежащим образом заверенные копии таких договоров.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Информация о жалобе размещена на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников состоится 20.08.2021 по телефону: (347)246-18-69/ 8(499) 7552323 (доб.002-107 или 002-108).

Дополнительно сообщаем, что рассмотрение жалобы будет возможно посредством видеоконференц-связи по ссылке:

<https://fas1.tconf.rtu/c/7287308014>

Все необходимые документы могут быть направлены в адрес ведомства по эл.почте: to02@fas.gov.ru, to02-gaynanova@fas.gov.ru.

Приложение: копия жалобы на 6 л. в 1 экз.

Временно исполняющий обязанности
заместителя руководителя



ДанТелеком

ООО «ДанТелеком»
450059, РБ, г. Уфа,
ул. Рихарда Зорге, дом 9, корпус 4, офис 7
ИНН 0278128973 КПП 027801001
ОГРН 1060278109504
Телефон +7 347 257 00 24
E-mail: info@dantelecom.ru

Исх. 054 от 12.08.2021

Руководители Управления Федеральной
антимонопольной службы по городу Уфа
Республики Башкортостан

Заказчик: Общество с ограниченной ответственностью «РН-БашНИПИнефть»
(ИНН 0278128973)
Россия, 450006, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Ленина, д.86/1

Комиссия: Закупочная комиссия (8чел.) и секретари Закупочной комиссии
ООО «РН-БашНИПИнефть»
zakurki@bnpir.rosnet.ru

Заявитель жалобы: Общество с ограниченной ответственностью «ДанТелеком»
(ИНН 0278128973)
450059, РБ, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, дом 9, корпус 4, офис 7
Тел. (347) 257-00-24
E-mail: info@dantelecom.ru

Предмет контракта: Оказание услуг по техническому обслуживанию
и уборке помещений Объектов в г. Уфа
(Бехтерева д.3/1, Социнская д.12а, Революционная д.96/2)
№ закупки РН10401916
№ лота П370-21-ФХД-12

Жалобы на действия комиссии.

05 апреля 2021 года Заказчиком было размещено Извещение о процедуре № РН10401916 на «Оказание услуг по техническому обслуживанию и уборке помещений Объектов в г. Уфа (Бехтерева д.3/1, Социнская д.12а, Революционная д.96/2)».

Место проведения аукциона в электронной форме: ЭТП АО «ТЭК-Торг» секция ПАО «НК «Роснефть», адрес электронной площадки в сети Интернет: <http://to.tektorg.ru>

Заявителем жалобы была подана заявка на участие в данном аукционе в электронной форме. Заявке был присвоен номер регистрационной заявки: Участник №8 - Дата и время регистрации заявки 21.04.2021 15:02 (GMT+03:00)

Согласно Протокола № ЗК-009-21-11 от 29.07.2021 10ч 00мин. г. Уфа Закупочной комиссии ООО «РН-БашНИПИнефть» об утверждении результатов отбора, оценки заявок после переторжки, итогов закупки и выборе победителя закупки, а так же согласно Результатам отбора (протокол ЗК от 08.07.2021 № ЗК-006-21-08, от 16.07.2021г. № ЗК-007-21-08), имя ООО «ДанТелеком» (Участник № 8), было отказано участие в аукционе: **Не допуск, Не соответствует требованиям:** 1) пп. (б) п.2 (3.2.1) и пп. (1) п. 28 (3.15.1) Блока 2 Документации о закупке.

Имя, ООО «ДанТелеком» был отправлен запрос Заказчику Исх. № 6/н от 14.07.2021г. с просьбой дать развернутое основание для отказа в допуске и разъяснить следующие положения протокола рассмотрения и оценки заявок № ЗК-006-21-08 от 08.07.2021г.

На наше письмо Заказчик предоставил ответ Исх.№ ДМ-18862 от 26.07.2021г. разъяснение причин отказа в допуске участнику процедуры закупки, ссылаясь на недопустимый уровень финансовой устойчивости нашей компании ООО «ДанТелеком» рассмотренных по итогам отчетности за I квартал 2021г. - Крайне неустойчивое финансовое состояние.

Однако, в документации процедуры Блок 3 «Общие условия и требования по проведению конкурентной закупки» указано в п.п.2.2.1.

Участник закупки для определения его уровня устойчивости финансового состояния в составе квалификационной части заявки должен предоставить на дату подачи заявки:

Гезидени Российской Федерации – юридическое лицо (юридическое лицо, формирующее бухгалтерскую отчетность, включая упрощенную форму бухгалтерской отчетности)

1) *Копии Бухгалтерской отчетности за последний отчетный год (с отметкой налоговых органов о принятии), заверенная печатью Участника закупки и подписью руководителя Участника закупки;*

Форма 0710001 по ОКУД – Бухгалтерский баланс;

Форма 0710002 по ОКУД – Отчет о финансовых результатах;

2) *Сводный и финансовый состояния Участника закупки на последнюю отчетную дату (квартал), заверенные печатью Участника закупки и подписью руководителя Участника закупки и сформированные по формам бухгалтерской отчетности (предоставляются без отметки налоговых органов).*

Форма 0710001 по ОКУД (Бухгалтерский баланс);

Форма 0710002 по ОКУД (Отчет о финансовых результатах).

На дату подачи заявки (21.04.2021г.), имя была предоставлена Бухгалтерская отчетность за последний отчетный год по итогам 2020года.

Однако в дальнейшем Заказчик запросил у нас (не через закупочную площадку с запросом у всех участников закупки) промежуточную бухгалтерскую отчетность за I квартал 2021г.

Ввиду того, что согласно Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ) Экономический субъект составляет годовую бухгалтерскую (финансовую) отчетность, если иное не установлено другими федеральными законами, нормативными правовыми актами органов государственного регулирования бухгалтерского учета. Годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность составляется за отчетный год. Промежуточная бухгалтерская (финансовая) отчетность составляется экономическим субъектом в случаях, когда законодательством РФ, нормативными правовыми актами органов государственного регулирования бухгалтерского учета, договорами, учредительными документами экономического субъекта, решениями собственника экономического субъекта установлены обязанности ее предоставления.

А также согласно информации Минфина России N ПЗ-10/2012 "О вступлении в силу с 1 января 2013 г. Федерального закона от 6 декабря 2011 г. N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете"

Промежуточная бухгалтерская (финансовая) отчетности:

Исходя из части 4 статьи 13 Федерального закона N 402-ФЗ с 1 января 2013 г. промежуточная бухгалтерская (финансовая) отчетность составляется в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов государственного регулирования

бухгалтерского учета (Минфин России, Банк России). Например, необходимость составления промежуточной бухгалтерской (финансовой) отчетности обуславливается тем, что:

- а) в случаях, установленных Федеральным законом "Об организации страхового дела в Российской Федерации", квартальная бухгалтерская отчетность представляется субъектом страхового дела в орган страхового надзора;
- б) в случаях, установленных Федеральным законом "О рынке ценных бумаг", квартальная бухгалтерская отчетность эмитента ценных бумаг подлежит раскрытию.

Исходя из статьи 23 Налогового кодекса Российской Федерации с 1 января 2013 г. квартальная бухгалтерская отчетность в налоговые органы не представляется.

Отчетной датой для составления бухгалтерской отчетности считается последний календарный день отчетного периода (часть 6 статьи 15 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункты 4, 12 приказа Минфина России от 06.07.1999 № 43н «Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету «Бухгалтерская отчетность организации» (ПБУ 4/99)» (далее — ПБУ 4/99).

Отчетным периодом признается период, за который организация должна составлять бухгалтерскую отчетность (пункт 4 ПБУ 4/99). Отчетным периодом для головной бухгалтерской отчетности (отчетным годом) является календарный год — с 1 января по 31 декабря включительно (часть 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»).

Таким образом, составление квартальной бухгалтерской отчетности не является для нас обязательной, т.к. мы не относимся в страховым или кредитным организациям, а так же договорами, учредительными документами экономического субъекта, решениями собственников экономического субъекта не установлены обязанности ее предоставления.

Согласно Сведениям из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства от 26.04.2021г. № Ю99965-21-12213515, ООО «Дантелеком» относится к микропредприятию, по кодам статистики Общества с ограниченной ответственностью частная собственность.

Как же далее, в документацию процедуры Блок 3 «Общие условия и требования по проведению конкурентной закупки» в п.п.2.2.1. указано:

Для целей проверки соответствия приемлемому уровню финансового состояния Участника закупки (за исключением оценки финансового состояния кредитных и финансовых институтов) используется *актуальность* **актуальности** отчетного периода.

Критерии определения **актуальности** финансовой отчетности для Участника-резидента РФ в зависимости от временного периода календарного года (были предоставлены отчетности) представлены ниже:

Предыдущий период (дата предоставления отчетности)	Актуальный отчетный период
01 января-31 марта	3 кв. предыдущего года (за 9 месяцев)
01 апреля-30 апреля	Предыдущий год
01 мая-31 июля	1 кв. текущего года (за 1 квартал)
01 августа-31 октября	2 кв. текущего года (за 3 в полугодие)
01 ноября-31 декабря	3 кв. текущего года (за 9 месяцев)

Таким образом, при подаче заявки 21.04.2021г для участия в процедуре, нами должна была предоставиться бухгалтерская отчетность за 2020год, что мы и предоставляем.

Предоставляя для Заказчика в дальнейшем бухгалтерскую отчетность за 1 квартал 2021г (согласно его запросу), мы считаем, что Заказчиком нарушен Федеральный закон "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ, на основании доводов представленных выше.

Проводя финансовый анализ Заказчик должен был основываться на представленных документах Бухгалтерской отчетности за 2020год.

Блок 3 п.п. 2.2.1. «Для целей проверки соответствия приемлемому уровню финансового состояния Участника закупки (за исключением оценки финансового состояния кредитных и финансовых институтов) используется **актуальность** отчетного периода, при этом применяются четыре показателя: коэффициент финансовой устойчивости, коэффициент финансирования (показатели 1 группы), коэффициент текущей ликвидности и индекс кредитоспособности Альтмана (показатели 2 группы).

Коэффициенты финансовой устойчивости и финансирования являются ключевыми при принятии решения о финансовом состоянии Участника закупки.

При этом финансовое состояние Участника закупки принимается по наименьшему расчетному показателю 1 группы.

Показатели 2 группы имеют второстепенное значение и служат в качестве оптимальной информации при формировании окончательного решения в случае, если один из обр. показателей 1 группы принимает «критическое» значения (-/-, 0,03 или порогового значения, за исключением случаев, когда один или оба показателя 1 группы < 0).

По результатам оценки показателей уровень финансового состояния Участника закупки определяется в соответствии со следующими правилами:

1. Для нефинансовых организаций (публичных и непубличных обществ акционеров, обществ ПАО ЗАО, если организации не имеют соответствующие изменения в Уставе общества), ООО, а также индивидуальных предпринимателей) и нерезидентов Российской Федерации (кроме поставщиков под постылаты II Ю):

Показатель	Уровень финансового состояния нефинансовых организаций и нерезидентов Российской Федерации			
	Устойчивое финансовое состояние	Достаточно устойчивое финансовое состояние	Неустойчивое финансовое состояние	Крайне неустойчивое финансовое состояние
1 Коэффициент финансовой устойчивости = (Капитал + долгосрочные обязательства)/Пассивы	≥ 0,80	0,40 - 0,79	0,01 - 0,39	≤ 0
2 Коэффициент финансирования = Капитал/Обязательства	≥ 2,00	0,60 - 1,99	0,01 - 0,59	≤ 0
3 Коэффициент текущей ликвидности = (Оборотные средства + Долгосрочные требования)/ Краткосрочные обязательства	≥ 2,00	1,40 - 1,99	1,00 - 1,39	≤ 0,99
4 Индекс кредитоспособности Альтмана	> 1,00	2,40 - 2,99	1,81 - 2,39	≤ 1,80

Расчет п.1 = Коэффициент финансовой устойчивости = (строка 1300 баланса + строка 1400) / строка 1700

$$(5685+0) / 66875 = 0,07 \text{ Неустойчивое финансовое состояние}$$

Расчет п.2 = Коэффициент финансирования = строка 1300 баланса / (строка 1400 + строка 1500)

$$5685 / (0+11190) = 0,07 \text{ Неустойчивое финансовое состояние}$$

Расчет п.2 = Коэффициент текущей ликвидности = (строка 1200 баланса - строка 1400) / строка 1500

$$(86400 - 0) / 81190 = 1,06 \text{ Неустойчивое финансовое состояние}$$

Поскольку с тем, что коэффициенты финансовой устойчивости и финансирования являются ключевыми при принятии решения о финансовом состоянии Участника закупки, а Показатели 2 группы имеют второстепенное значение и служат в качестве дополнительной информации при формировании окончательного решения в случае, если один или оба показателя 1 группы принимают отрицательные значения ($\pm 0,03$ от порогового значения). В данном расчете ООО «Дантелеско» имеет показатели Первой группы со значением 0,7 и этого достаточно для прохождения т.к. пороговое значение для дополнительного расчета Второй группы $\pm 0,03$ не требуется.

Далее согласно Блок 2, п. 2 «Требования к Участникам закупки и документам, предоставляемым Участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям» в п. 3.2.1 (В) наличие приемлемого уровня устойчивости финансового состояния Участника закупки на истекший отчетный период (перечень документов, предоставляемый участниками закупки для подтверждения их соответствия предъявляемым требованиям, критерии определения актуальности отчетного периода, методика расчета уровня финансовой устойчивости указаны в п. 3.2.1 Квота 3 настоящего документа

Устойчивое ФС;

Достаточно устойчивое ФС;

Неустойчивое ФС;

Крайне неустойчивое ФС. Допускается при условии предоставления обеспечения в соответствии с требованиями, указанными в п.п. 37, 38, 39

Таким образом, для дальнейшего прохождения ООО «Дантелеско» и участия в закупочной процедуре повышения уровня финансовой устойчивости равное значению 0,7 (неустойчивое финансовое состояние) достаточно.

Кроме того, ООО «Дантелеско» имеет действующую аккредитацию от Заказчика сроком на 13 месяцев (с 26.03.2020г. по 25.09.2021г.), что подтверждается письмом Исх. № ЛМ-7814 от 26.03.2020г., а так же имеет действующую аккредитацию сроком на 18 месяцев (с 30.03.2021г. по 29.09.2022г.), что подтверждается письмом Исх. № 07-07-20/5676 от 31.03.2021г.

Так же в извещении аукционной процедуры установлены следующие сроки:

Дата и время подведения итогов	«03 августа 2021 г. до «18 ч : 00 ми время уфимское (МСК+2)
--------------------------------	---

Фактическое подведение итогов проводилось 29.07.2021г., Протокол № ЗК-009-21-11.

В 2020 году у Заказчика проходила аналогичный аукцион № РН00500896 на «Оказание услуг по техническому обслуживанию и уборке площадей Объектов в г. Уфа (Бехтерева д.371, Сочинская д.12а, Революционная д.962, Комсомольская д.2)», где наша компания ООО «Дантелеско» была объявлена победителем на основании Протокола ЖЭК(МТР/НеПУ)-031-20-01 от 18.08.2020г. и был заключен договор на выполнение работ сроком до 31.08.2021г. На сегодняшний день мы выполняем данные работы.

Считаем действия комиссии по отклонению заявки на участие в электронном аукционе незаконными и необоснованными.

Считаем, что заявка была подана в полном соответствии с законами, требованиями заказчика и аукционной документацией.

Действия аукционной комиссии нарушили права заявителя жалобы, препятствуя участию в электронном аукционе.

На основании вышесказанного, а также руководствуясь ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 N 135-ФЗ и ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

ПРОШУ:

1. Признать незаконными действия аукционной комиссии по отклонению заявки Заявителя жалобы на участие в электронном аукционе № закупки РН10401916.
2. Объяснить протоколы аукционной комиссии ООО «РН-БашНИПИНефть» об утверждении итогов отбора, оценки заявок после переторжки, итогов закупки и выборе победителя.
3. Отменить протоколы аукционной комиссии ООО «РН-БашНИПИНефть» об утверждении результатов отбора коммерческих частей заявок на участие в закупке и условий проведения переторжки.
4. Возобновить проведение аукциона № закупки РН10401916.

Приложение:

1. Аукционная документация
2. Протоколы аукционной комиссии – 5 шт.
3. Письмо Исх. № 64 от 14.07.2021г.
4. Письмо Исх. № ЛМ-18862 от 26.07.2021г.
5. Письмо Исх. № ЛМ-7814 от 26.03.2020г. (аккредитация)
6. Письмо Исх. № 07-07-20/5676 от 31.03.2021г. (аккредитация)
7. Реестр Субъекта малого и среднего предпринимательства за 26.04.2021г.
8. Уведомление Коды статистики
9. Письмо ООО «РН-БашНИПИНефть» запрос бухгалтерской отчетности за 1 квартал 2021г.
10. Бухгалтерская отчетность за 2020год.
11. Бухгалтерская отчетность за 1 квартал 2021г.
12. Итоговый протокол ЖЭК(МТР/НеПУ)-031-20-01 от 18.08.2020г.

Директор ООО «Дантелеско»