

**Общество с ограниченной ответственностью «ДНК-Технология»  
ООО « ДНК-Технология»**

Адрес: Москва, Варшавское шоссе, д. 125Ж, корп. 6  
тел./факс: (495) 640-17-71 www.dna-technology.ru, mail@dna-technology.ru  
ИНН 7723537840 КПП 772601001

08.08.2019 г.  
ИСХ. №101

08.08.2019 / 3 - 1045 / 2019  
12.08.2019

**1. В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Оренбургской области**

почтовый адрес: 460046, г.Оренбург, ул. 9 Января, 64

**2. Государственному заказчику: Федеральному бюджетному  
учреждению здравоохранения "Центр гигиены и  
эпидемиологии в Оренбургской области"**

Место нахождения: 460000, г.Оренбург, ул.Кирова, 48.

e-mail: 56.fbuz\_zakupki@mail.ru

тел.8(3532)77-49-34, факс 8(3532)77-56-08

**3. Заявитель: ООО "ДНК-Технология "**

Место нахождения: 117587, г.Москва, Варшавское ш., д.125Ж,  
корп.6, эт.5, комн.14

e-mail: dranishnikova@dna-technology.ru

тел./факс: 8(495)640-17-71

Электронная площадка: <http://www.rts-tender.ru>

09.08.19

**Жалоба на действия заказчика**

**Заказчик:** ФБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в Оренбургской области", место  
нахождения: 460000, Российская Федерация, г.Оренбург, ул.Кирова, 48

**Участник размещения заказа (заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью  
«ДНК-Технология», место нахождения: 117587, Москва, Варшавское ш., д.125Ж, корп.6.  
тел./факс(495)640-17-71, e-mail: mail@dna-technology.ru

**Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:**  
<http://www.rts-tender.ru>.

**Номер извещения:** 31908093537

**Наименование электронного аукциона:** Поставка прибора для проведения полимеразно -  
цепной реакции в режиме реального времени роторного типа для нужд ФБУЗ "Центр  
гигиены и эпидемиологии в Оренбургской области"

**Дата опубликования извещения о проведении открытого аукциона:** 12.07.2019.

**Дата размещения протокола о рассмотрении заявок:** 02.08.2019г.

Автоматически / 02 / жалоба 3537

4155 ку 0 авг 2019

1. В силу части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции от 26.07.2006 № 135-ФЗ, при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В нарушение вышеуказанной нормы, характеристики товара, заявленные в аукционной документации соответствуют и отображают конструктивные особенности исключительно одного зарегистрированного на территории РФ прибора Rotor-Gene Q брелх. производства компании Qiagen (Германия), что лишает возможности участия в аукционе приборов других производителей, в т.ч. отечественных, способных на аналогичном уровне обеспечивать требуемые задачи Заказчика.

Пунктом 1 статьи 3 Закона N 223-ФЗ от 18 июля 2011 г. "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" установлены принципы, которыми должны руководствоваться заказчики при закупке товаров, работ, услуг. К их числу относятся: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Считаем, что нижеперечисленные характеристики товара, включенные в техническое задание, не обусловлены особыми функциональными или качественными характеристиками и направлены на конкретного производителя, что является по своей сути формой установления скрытых требований к участникам размещения заказа направленной на искусственное ограничение доступа к участию в аукционе лиц, предлагающих Приборы для ПЦР других производителей:

№ п/п	Техническое задание	Комментарий Заявителя
	Должен быть реакционный модуль роторного типа	
1.	Возможность работы с планшетами роторного типа на не менее чем 72 образца.	Роторный тип не является стандартом для оснащения центров для предоставления услуг Роспотребнадзором. Роторный тип - это всего лишь конструктивная особенность прибора, которая не считается ключевой.

2.	Возможность проведения мультиплексной полимеразной цепной реакции (ПЦР) с возможностью независимой детекции не менее чем 6 (шести) мишеней ДНК	Независимая детекция 6 мишеней актуальна только для научно-исследовательских целей, одновременное проведение детекции по 6 мишеням снижает чувствительность исследования. Более того, в РФ отсутствуют зарегистрированные в установленном законом порядке наборы реагентов, требующие использования 6 каналов детекции, в том числе также отсутствует информация на рынке о разработках таких наборов реагентов.
3.	Равномерность распределения температуры (от образца к образцу) не более 0,02 градуса цельсия.	Эта разница не влияет существенно на достоверность результатов, точность 0,3 град.С является достаточной для ПЦР-лаборатории.
4.	Скорость изменения температуры не менее 10 градусов цельсия/сек.	Высокая скорость нагрева/охлаждения требует специальных технических решений и не является необходимой для ПЦР-лаборатории, где требуется высокая точность результатов. Кроме того, указанная характеристика прибора не приводит к существенному ускорению работы самого набора, зарегистрированного в РФ и адаптированного под Rotor-Gene
5.	Возможность детекции флуоресцентного сигнала не менее чем по 6 (шести) каналам измерения флуоресценции непосредственно в ходе одной реакции амплификации	Независимая детекция 6 мишеней актуальна только для научно-исследовательских целей, одновременное проведение детекции по 6 мишеням снижает чувствительность исследования.

6.	Детектирующее устройство - должен быть фотоэлектронный умножитель с изменяемым вручную или автоматически усилением сигнала	ФЭУ - это всего лишь конструктивная особенность прибора Rotor-Gene, которая не приводит к значительному улучшению работы по сравнению с другими приборами на рынке, а также не оказывает какого-либо значительного влияния на работу набора. По сравнению с ФЭУ, использование в качестве детектирующего устройства ПЗС-матрицы, более надежно, стабильно и долговечно при тех же чувствительности и динамическом диапазоне.
----	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Таким образом, технические условия аукционной документации делают невозможным участие в аукционе оборудования других производителей, которое зарегистрировано и активно используется на территории РФ, но имеет отличительные особенности по некоторым позициям от заявленных характеристик. Более того, на основании вышеизложенного, следует, что Заказчик уже определил для себя конкретного производителя товара еще на стадии формирования аукционной документации.

2. Постановлением Правительства РФ от 05.02.2015 г. N 102 "Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - ПП РФ №102) утвержден перечень медицинских изделий иностранного происхождения, которые запрещено закупать для государственных и муниципальных нужд при наличии медицинских изделий российского происхождения.

В аукционной документации в технических требованиях Заказчиком прописаны все признаки и характеристики, соответствующие прибору иностранного производителя, а именно Rotor-Gene Q брeкс производства Qiagen (Германия).

В нарушение требований Постановления Правительства РФ №102 "Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий..." технические требования в представленном виде не позволяют стать победителем в аукционе производителям медицинского оборудования российского производства, в том числе, компании «ДНК-Технология», являющейся отечественным производителем приборов для проведения полимеразной цепной реакции в режиме реального времени, несмотря на уже имеющийся опыт поставок приборов нашего производства в России и за рубежом, в том числе, в структуру Роспотребнадзора, включая головную организацию ФГБУ "ЦНИИ Эпидемиологии Роспотребнадзора".

3. Также считаем, что Заказчиком была необоснованно завышена начальная (максимальная) цена контракта за единицу Товара (6'300'256 руб. за 2 единицы товара). Заказчиком установлена

цена Товара, превышающая стоимость аналогичных приборов в 2 раза, в том числе, по сравнению с поставками аналогичных приборов в структуру ЦГСН в других областях России.

На основании вышеизложенного,

**ПРОСИМ:**

- признать жалобу ООО "ДНК-Технология" на действия (бездействие) Заказчика при проведении открытого аукциона в электронной форме № 31908093537 на право заключения договора на поставку прибора для проведения полимеразно - цепной реакции в режиме реального времени роторного типа для нужд ФБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в Оренбургской области" обоснованной.

- признать в действиях Заказчика ФБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в Оренбургской области" при проведении электронного аукциона нарушение требований ФЗ №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Закона о защите конкуренции от 26.07.2006 № 135-ФЗ, а также Постановления Правительства РФ от 05.02.2015 г. № 102 "Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

- признать доводы жалобы ООО "ДНК-Технология" на положения документации об электронном аукционе на право заключения договора на поставку прибора для проведения полимеразно - цепной реакции в режиме реального времени роторного типа для нужд ФБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в Оренбургской области" обоснованными.

- в случае выявления факта нарушения законодательства в области закупок, выдать Заказчику предписание об устранении выявленных нарушений требований законодательства, в том числе об аннулировании осуществления закупки.

**Приложения:**

1. Выписка из ЕГРЮЛ, заверенная Заявителем (13л.)
2. Копия протокола №19 о назначении Генерального директора Заявителя (2л.)
3. Копия Документации о проведении аукциона в электронной форме на поставку прибора для проведения полимеразно - цепной реакции в режиме реального времени роторного типа для нужд ФБУЗ "Центр гигиены и эпидемиологии в Оренбургской области" (39л.)

Генеральный директор ООО "ДНК-Технология" \_\_\_\_\_ /

М.П.