

Руководителю УФАС по городу Москве

ХАНЯНУ А.Э.

от ООО «Система»
ИНН 2463112178 ОГРН 1182468001979
660003, Красноярский край, город
Красноярск, улица Транзитная, дом 8

Shulga.Roman@gmail.com
+7 929 313 29 24

**Жалоба на действия организатора
торгов по аукциону с уведомлением
№ 31908463850 на сайте zakupki.gov.ru**

13.11.2019

Уважаемый Армен Эдуардович!

На странице в сети «Интернет» zakupki.gov.ru размещено уведомление № 31908463850 об аукционе по закупке услуг по разработке информационной системы «Оцифровка письменной корреспонденции» для АО «Почта России» (далее – «Аукцион») со следующими параметрами:

Организатор торгов: АО «Почта России», 131000, г. Москва, Варшавское шоссе, д.37, контактный телефон: +7 (495) 956-99-51, контактное лицо: ведущий специалист отдела публикации закупок АО «Почта России» Чернова Ирина Константиновна, тел.+7 (495) 956-20-67, доб. 1638, электронная почта: Irina.K.Chernova@russianpost.ru

Оператор электронной площадки: ЗАО «Сбербанк-АСТ», 127055, г. Москва, ул. Новослободская, д. 24, стр. 2, тел. +7 (495) 787-29-97, электронная почта: info@sberbank-ast.ru, страница в сети «Интернет»: <http://utp.sberbank-ast.ru>

Обжалуемые торги: аукцион, наименование закупки: «Выполнение работ по созданию и внедрению и оказание услуг по разработке информационной системы «Оцифровка письменной корреспонденции», номер уведомления на странице в сети «Интернет» zakupki.gov.ru: 31908463850. Дата размещения извещения: 30.10.2019, дата окончания приёма заявок: 15.11.2019.

Обжалуемые действия организатора торгов

Документация по Аукциону содержит требования к участникам закупки, которые нарушают положения нормы, предусмотренной п. 1 ст. 3 Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ (далее – «Закон о закупках»), путём необоснованного ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки, а также установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

1. В части установления неизмеримых требований

В соответствии с п.п. 11) п. 3.1 Информационный карты, входящей в документацию по Аукциону, к участникам закупки предъявляется требование о наличии специальной правоспособности в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, связанной с осуществлением видов деятельности, предусмотренных договором, в том числе необходимыми лицензиями на выполнение работ или оказание услуг, в объеме выполняемых работ, услуг.

При этом в документации по Аукциону отсутствует информация о требуемых видах специальной правоспособности, о требуемых лицензиях, которыми должен располагать участник Аукциона.

Таким образом, данным требованием к участникам закупки о наличии специальной правоспособности без указания конкретных видов такой специальной правоспособности организатор закупки устанавливает неизмеримые требования к участникам закупки, что нарушает требования нормы, предусмотренной п. 1 ст. 3 Закона о закупках.

Более того, в соответствии с п. 6.3 Технического задания (Приложение №1 к проекту Договора) в системе, разработка которой предусмотрена закупкой, производится обработка персональных данных (ФИО, адрес, телефон). При этом все компоненты такой системы должны быть размещены в пределах ИТ-инфраструктуры АО «Почта России». В условиях разработки системы, перечисленных в Техническом задании, отсутствуют требования по

обладанию специальными лицензиями для оказания услуг и выполнения работ в рамках такой разработки.

Есть основания полагать, что требование к участнику Аукциона, предусмотренное п.п. 11) п. 3.1 Информационной карты, в части наличия специальной правоспособности, в том числе обладание необходимыми лицензиями на выполнение работ по договору, является также избыточным требованием.

2. В части необоснованного ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки

В соответствии с п. 3.4.2 и п. 6.1 Информационной карты, а также п. 5.1.10 Общих условий проведения открытого аукциона в электронной форме АО «Почта России» к участнику Аукциона, который предоставляет обеспечение заявки на участие в Аукционе в виде банковской гарантии, предъявляется требование о том, что такая банковская гарантия должна содержать условие о том, что **исполнением обязательств гаранта по банковской гарантии является фактическое поступление денежных сумм на счет АО «Почта России».**

При этом в соответствии с п. 26 Постановление Пленума Верховного суда РФ от 22.11.2016 № 54 по смыслу пункта 1 статьи 316 ГК РФ, если иное не предусмотрено законом, по денежным обязательствам, исполняемым путем безналичных расчетов, местом исполнения обязательства является место нахождения банка (его филиала, подразделения), обслуживающего кредитора (получателя средств). При этом моментом исполнения денежного обязательства является зачисление денежных средств на корреспондентский счет банка, обслуживающего кредитора, либо банка, который является кредитором.

Таким образом, в соответствии с действующим законодательством денежные обязательства гаранта перед бенефициаром считаются исполненными после зачисления денежных средств на корреспондентский счет банка бенефициара.

Следовательно, требование АО «Почта России» о включении в банковскую гарантию требования о том, что банковская гарантия должна содержать условие о том, что исполнением обязательств гаранта по банковской гарантии является фактическое поступление денежных сумм на счет АО «Почта России» (*далее – «Требование к банковской гарантии»*) устанавливает избыточные требования к банковской гарантии, перекладывая предпринимательские риски, связанные с деятельностью банка бенефициара (банкротство, отзыв лицензии и т.д.) на гаранта, что значительно усложняет

получение банковской гарантии, так как банки отказываются брать на себя риски, связанные с деятельностью банка бенефициара.

Более того, Требование к банковской гарантии носит дискриминационный характер по отношению к участникам закупки, использующих банковскую гарантию для обеспечения участия в Аукционе, так как для участников закупки, которые в качестве обеспечения участие в закупке вносят денежные средства на специальный счет оператора электронной площадки, в соответствии с п. 9.4.5 Положения о закупках АО «Почты России» от 09.10.2019 действует общий порядок исполнения денежных обязательств, а именно: денежное требование считается исполненным в момент зачисления денежных средств на корреспондентский счет банка бенефициара (АО «Почты России»).

Таким образом, в соответствии с требованием документации по Аукциону, участники закупки, которые для обеспечения участия в закупке вносят денежные средства на специальный счёт, имеют преимущество перед теми участниками, которые для обеспечения участия в закупке используют банковскую гарантию в части определения момента исполнения денежного требования АО «Почта России» при уклонении участника закупки от заключения договора.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 18.07.2019) "О защите конкуренции" (*далее – «Закон о защите конкуренции»*) при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе к созданию участнику торгов преимущественных условий участия в торгах. Положения указанной нормы распространяются на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, действия заказчика при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия нарушают права и законные интересы участника закупки.

На основании изложенного, прошу Вас:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению и провести проверку по указанным признакам нарушения законодательства о защите конкуренции.
2. Приостановить закупку по аукциону с номером уведомления № 31908463850 на сайте zakupki.gov.ru
3. В случае признания указанной жалобы обоснованной вынести соответствующие предписания.

Список прилагаемый документов:

1. Извещение об аукционе.
2. Информационная карта.
3. Общие условия проведения открытого аукциона в электронной форме.
4. Техническое задание.
5. Положение о закупках от 09.10.2019.

Генеральный директор

А.Н.ВИННИК