



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от

Государственное автономное
профессиональное образовательное
учреждение Свердловской области
«Серовский техникум сферы
обслуживания и питания»
(ГАПОУ СО «Серовский техникум сферы
обслуживания и питания»)

*

ООО «Первая Энергосервисная Компания»

*

ЗАО «Сбербанк-АСТ»
<http://www.sberbank-ast.ru>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2384/2020

г. Екатеринбург

16.06.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 осуществлено рассмотрение заявления, при участии представителей:

– заказчика в лице ГАПОУ СО «Серовский техникум сферы обслуживания и питания» – *

– заявителей ООО «Первая Энергосервисная Компания» – *

рассмотрев жалобу ООО «Первая Энергосервисная Компания» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАПОУ СО «Серовский техникум сферы обслуживания и питания» (*), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса в электронной форме на проведение энергоэффективных мероприятий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов при эксплуатации объекта внутреннего освещения, в зданиях ГАПОУ СО «Серовский техникум сферы обслуживания и питания» (извещение № 32009151536) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Первая Энергосервисная Компания» (вх. № 01-15508 от 04.06.2020)

с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАПОУ СО «Серовский техникум сферы обслуживания и питания», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса в электронной форме на проведение энергоэффективных мероприятий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов при эксплуатации объекта внутреннего освещения, в зданиях ГАПОУ СО «Серовский техникум сферы обслуживания и питания» (извещение № 32009151536), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией заказчика неправомерно проведена процедура оценки и сопоставления заявок, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Серовский техникум сферы обслуживания и питания» (далее – Положение о закупках), и размещенного в единой информационной системе в версии 8 от 04.02.2020.

15.05.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009151536 и закупочная документация на проведение энергоэффективных мероприятий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов при эксплуатации объекта внутреннего освещения, в зданиях ГАПОУ СО «Серовский техникум сферы обслуживания и питания».

Начальная (максимальная) цена лотов 6 071 852,14 руб.

03.06.2020г. закупочной комиссией была проведена процедура оценки и сопоставления заявок, по ее итогам составлен протокол б/н от 03 июня 2020 года, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии. В соответствии с указанным протоколом заявке участника закупки ООО «Первая Энергосервисная Компания» присвоено 0 баллов по критерию «Квалификация участника закупки».

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

В соответствии с ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 123 Положения о закупках конкурсная документация помимо информации, указанной в пункте 87 настоящего положения.

В силу п. 87 Положения о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в ЕИС вместе с извещением об осуществлении закупки, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка и включает в себя следующие сведения:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные настоящим положением.

Согласно п. 125. Положения о закупках участник конкурса подает заявку на участие в конкурсе в форме электронного документа на электронной площадке. Заявка на участие в конкурсе должна содержать все указанные заказчиком в конкурсной документации информацию и документы с учетом положений пункта 126 настоящего положения.

В п. 8 Раздела 2. «Информационная карта открытого конкурса в электронной форме» закупочной документации указано, что участник процедуры закупки подает заявку на участие в открытом конкурсе в электронной форме. Заявка должна содержать описание входящих в их состав документов, быть скреплена печатью участника процедуры закупки (для юридических лиц) и подписана участником процедуры закупки или лицом, уполномоченным таким участником процедуры закупки. Кроме того, указаны документы, которые должны входить в состав заявки на участие в конкурсе, а именно:

11) документы, подтверждающие квалификацию участников закупки:

- копии контрактов/договоров.

Согласно п. 17 Раздела 2. «Информационная карта открытого конкурса в электронной форме» закупочной документации оценка заявок на участие в конкурсе будет производиться в соответствии с Порядком, изложенным в Приложении № 2 к Информационной карте конкурса.

В Приложение № 2 к информационной карте открытого конкурса в электронной форме приведен порядок оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме включающий в том числе следующее:

№ п/п	Наименование критерия оценки заявок на участие в конкурсе	Единица измерения	Лучшее предложение по критерию (показателю)	Значимость критериев %	Максимальное значение показателя, в баллах
<...>	<...>	<...>	<...>	<...>	<...>
2.	Квалификация участника закупки, в том числе: наличие финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов; опыт работы, связанного с предметом договора и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации, наличие производственных мощностей, иные подкритерии квалификации, установленные закупочной документацией				
	Наличие опыта по оказанию услуг (выполнению работ, действий), направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности	Контракты/ Договоры (шт.)	Максимальное значение	40	X

использования энергетических ресурсов в 2012-2019 гг. (Копии контрактов/договоров)				
<...>	<...>	<...>	<...>	<...>

Таким образом, в закупочной документации отсутствует требование о предоставлении в составе заявки актов к копиям контрактов/договоров.

В соответствии с требованиями п. 8 Раздела 2. «Информационная карта открытого конкурса в электронной форме» закупочной документации участником закупки ООО «Первая Энергосервисная Компания» представлено в составе заявки 30 контрактов/договоров.

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 136. Положения о закупках комиссия осуществляет оценку и сопоставление заявок на участие в конкурсе, поданных участниками закупки, признанными участниками конкурса. Сопоставление ценовых предложений осуществляется с использованием функционала электронной площадки. Срок оценки и сопоставления таких заявок не может превышать пять дней со дня подписания протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе, если иной срок не указан в извещении о проведении конкурса, конкурсной документации.

В соответствии с п. 138. Положения о закупках для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в конкурсе, комиссия должна оценивать и сопоставлять такие заявки по критериям и в порядке, указанном в конкурсной документации.

Таким образом, закупочная комиссия в соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, п. 136, 138. Положения о закупках обязана осуществить процедуру оценки и сопоставления заявок в соответствии с Приложением № 2 к информационной карте открытого конкурса в электронной форме на основании документов и информации, предоставленных в соответствии с п. 8 Раздела 2. «Информационная карта открытого конкурса в электронной форме» закупочной документации.

Вместе с тем, закупочная комиссия в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках осуществила процедуру оценки и сопоставления заявок, в частности заявки ООО «Первая Энергосервисная Компания» по критерию «Квалификация участника закупки», поскольку в соответствии с протоколом б/н от 03 июня 2020 года участнику закупки по указанному критерию присвоено 0 баллов из-за непредставления актов к копиям контрактов/договоров.

В действиях закупочной комиссии содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 Кодекса об административных правонарушениях РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Первая Энергосервисная Компания» признать обоснованной.

2. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице ГАПОУ СО «Серовский техникум сферы обслуживания и питания» выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

3. Заказчику в лице ГАПОУ СО «Серовский техникум сферы обслуживания и питания», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

4. Обязать заказчика обеспечить явку членов комиссии, осуществлявших процедуру оценки и сопоставления заявок, в том числе заявки участника закупки ООО «Первая Энергосервисная Компания» по критерию «Квалификация участника закупки» по требованиям закупочной документации (извещение № 32009151536), с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 2020г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-2384/2020

**о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации,
проведения закупки**

г. Екатеринбург

16.06.2020г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*

на основании решения № 066/01/18.1-2384/2020 от 16.06.2020г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице ГАПОУ СО «Серовский техникум сферы обслуживания и питания», закупочной комиссии в срок **до «10» июля 2020 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-2384/2020 от 16.06.2020г., путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки № 32009151536, проведения процедуры оценки и сопоставления заявок с учётом решения № 066/01/18.1-2384/2020 от 16.06.2020г. и завершении процедуры торгов в соответствии с нормами Закона о закупках, Положения о закупках.

2. Оператору электронной торговой площадки, единой информационной системе обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице АПОУ СО «Серовский техникум сферы обслуживания и питания» **в срок до «20» июля 2020 года** представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: tob6@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*