

---

# ООО «Прогресс Строй»

---

25.04.2024 № 0390/04/24

Управление Федеральной антимонопольной службы  
по г. Москве  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1  
тел.: +7(495) 784-75-05  
e-mail: to77@fas.gov.ru

Государственное автономное учреждение города  
Москвы «Парк Яуза»

## **ЖАЛОБА**

### **на действия (бездействие) организатора торгов**

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

**ОРГАНИЗАТОР ТОРГОВ:** Государственное автономное учреждение города Москвы «Парк Яуза»,

**ЗАЯВИТЕЛЬ (УЧАСТНИК ЗАКУПКИ):** Общество с ограниченной ответственностью «Прогресс Строй»,

**ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ЗАКУПКЕ:** Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Номер извещения: 32413501620.

Наименование объекта закупки: Оказание услуг по осуществлению строительного контроля (технического надзора) за выполнением работ по капитальному ремонту объекта: Культурно-досуговый центр "Арктика", расположенный по адресу: г. Москва, ул. Менжинского д. 6.

Начальная (максимальная) цена контракта: 9 324 644,97 (Девять миллионов триста двадцать четыре тысячи шестьсот сорок четыре) рубля 97 копеек.

**УКАЗАНИЕ НА ОБЖАЛУЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ (БЕЗДЕЙСТВИЕ) ОРГАНИЗАТОРА ТОРГОВ:**

Общество с ограниченной ответственностью «Прогресс Строй» (ИНН 7743913476) принимало участие в конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг по осуществлению строительного контроля (технического надзора) за выполнением работ по капитальному ремонту объекта: Культурно-досуговый центр "Арктика", расположенный по адресу: г. Москва, ул. Менжинского д. 6 (номер закупки в ЕИС 32413501620).

По результатам конкурса ООО «Прогресс Строй» заняло 2 место.

Победителем признано ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «СПЕЦСТРОЙИНЖИНИРИНГ» (ИНН 7708711597).

Отмечаем, что данный участник закупки не соответствует требованиям, устанавливаемым законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки, в связи со следующим.

В пункте 17 Информационной карты конкурса установлено, в том числе, следующее обязательное требование к участникам закупки:

*Соответствие требованиям, устанавливаемым законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки.*

В соответствии с п. 22 ст. 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) технический заказчик - юридическое лицо, которое уполномочено застройщиком и от имени застройщика заключает договоры о выполнении инженерных изысканий, о подготовке проектной документации, о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, сносе объектов капитального строительства, подготавливает задания на выполнение указанных видов работ, предоставляет лицам, выполняющим инженерные изыскания и (или) осуществляющим подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, материалы и документы, необходимые для выполнения указанных видов работ, утверждает проектную документацию, подписывает документы, необходимые для получения разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, осуществляет иные функции, предусмотренные законодательством о градостроительной деятельности (далее также - функции технического заказчика). Функции технического заказчика могут выполняться только членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, за исключением случаев, предусмотренных частью 2.1 статьи 47, частью 4.1 статьи 48, частями 2.1 и 2.2 статьи 52, частями 5 и 6 статьи 55.31 настоящего Кодекса.

Частью 1 ст. 53 Кодекса установлено, что строительный контроль проводится в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в целях проверки соответствия выполняемых работ проектной документации (в том числе решениям и мероприятиям, направленным на обеспечение соблюдения требований энергетической эффективности и требований оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов), требованиям технических регламентов, результатам инженерных изысканий, требованиям к строительству, реконструкции объекта капитального строительства, установленным на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка, а также разрешенному использованию земельного участка и ограничениям, установленным в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации.

Согласно ч. 2 ст. 53 Кодекса строительный контроль проводится лицом, осуществляющим строительство. В случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на

основании договора строительного подряда строительный контроль проводится также застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором либо привлекаемыми ими на основании договора индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом. Застройщик или технический заказчик по своей инициативе может привлекать лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, для проверки соответствия выполняемых работ проектной документации.

Из совокупности указанных выше норм следует, что **строительный контроль является функцией технического Заказчика и может выполняться только членом саморегулируемой организации** в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

В соответствии с письмом Минстроя России от 12.02.2021 №5265-ТБ/02 **обязательность членства в саморегулируемой организации, а также уровень ответственности** члена саморегулируемой организации, имеющего намерение выполнять по договору строительный контроль, **определяются исходя из размера обязательств по договору о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объекта капитального строительства, по которому планируется осуществление этого строительного контроля.**

В соответствии с письмом Минстроя России от 26.11.2021 №51679-ТБ/02 установлено следующее.

Частью 5 статьи 60 Кодекса установлена солидарная имущественная ответственность лица, выполнившего подрядные работы, и лица, осуществлявшего функции технического заказчика, в том числе строительный контроль, за причинение вреда вследствие разрушения, повреждения одного и того же объекта капитального строительства, а также ответственность саморегулируемых организаций, членами которых являлись указанные лица.

Аналогичная ответственность членов саморегулируемых организаций и саморегулируемых организаций, членами которых они являются, за причиненный ущерб предусмотрена статьей 60.1 Кодекса в рамках компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств.

Определение Кодексом одних и тех же размеров взносов в компенсационные фонды по уровням ответственности для лица, выполняющего работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, и для технического заказчика, осуществляющего в том числе строительный контроль на этом же объекте капитального строительства, обусловлено обеспечением солидарной ответственности таких лиц за совместно причиненный вред, ущерб.

Таким образом, у члена СРО, осуществляющего строительный контроль, должен быть уровень ответственности, соответствующий стоимости контракта на капитальный ремонт, а не контракта на осуществление строительного контроля, причем как по компенсационному фонду возмещения вреда, так и по компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств.

При этом из Письма Минстроя России от 12.02.2021 №5265-ТБ/02 следует, что на организации, осуществляющие строительный контроль, не распространяются положения ч. 2.1 ст. 52 Кодекса. Данные положения распространяются только на организации, которые осуществляют строительный контроль на объектах, стоимость строительства, реконструкции, капитального ремонта которых составляет менее 10 млн. рублей.

Согласно сведениям, размещенным в ЕИС, стоимость работ по капитальному ремонту «Культурно досуговый центр Арктика» бывшее здание кинотеатра «Арктика», г. Москва, ул. Менжинского, д.6 (номер закупки в ЕИС 32413401092) составляет 515 000 211,05 рублей, что соответствует 3 уровню ответственности члена саморегулируемой организации.

Таким образом, в соответствии с ч. 12-13 ст.55.16 Кодекса участник закупки должен быть членом саморегулируемой организации с уровнем ответственности по **компенсационному фонду**

**возмещения вреда и компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств,** соответствующим стоимости строительно-монтажных работ на объекте, по которому планируется осуществление строительного контроля, **а именно с 3 уровнем ответственности,** без исключения, предусмотренного ч. 2.1 ст. 52 Кодекса.

Данная позиция подтверждается в письмах Минстроя России №№ 36341-ХМ/02 от 02.11.2016 г., 13789-ТБ/02 от 05.04.2018 г., 37059-ТБ/02 от 04.09.2018 г., 5265-ТБ/02 от 12.02.2021г., 51679-ТБ/02 от 26.11.2021.

А также в решениях ФАС России и ее территориальных органов, в том числе, решение ФАС России от 17.11.2021 по делу № 28/06/105-1312/2021, решение ФАС России от 22.10.2021 по делу № 28/06/105-996/2021, решение Саратовского УФАС от 25.11.2021 по делу № 064/06/54.4-1345/2021, решение Пензенского УФАС от 25.11.2021г. по делу № 058/06/106-1073/2021, решение Краснодарского УФАС от 25.11.2021г. по делу 1629/2021-КС, решение ФАС России от 04.10.2021 по делу номер 28/06/105-800/2021, решение ФАС России от 13.09.2021 по делу номер 28/06/105-638/2021, решение ФАС России от 07.09.2020 по делу номер 20/44/105/1531.

Однако, **ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «СПЕЦСТРОЙИНЖИНИРИНГ»** имеет 2 уровень ответственности члена саморегулируемой организации в области строительства, как по компенсационному фонду возмещения вреда, так и компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств.

Таким образом, организатор торгов нарушил требования Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», признав заявку **ОБЩЕСТВА С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «СПЕЦСТРОЙИНЖИНИРИНГ»** соответствующей требованиям конкурсной документации.

**На основании всего вышеизложенного просим:**

1. Признать жалобу ООО «Прогресс Строй» обоснованной.
2. Приостановить проведение закупки в части заключения договора до рассмотрения жалобы по существу.
3. Выдать Заказчику предписание об устранении выявленных нарушений, а именно об отмене протокола рассмотрения вторых частей заявок, протокола подведения итогов закупки, о проведении повторной процедуры рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе согласно доводам настоящей жалобы.

Приложения:

1. Копия решения.
2. Копия приказа.
3. Письмо Минстроя России от 12.02.2021 №5265-ТБ/02.
4. Письмо Минстроя России от 26.11.2021 №51679-ТБ/02