

# ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "БАРС"

В Федеральную антимонопольную службу

## Жалоба

на действия организатора продажи

На электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» 28 июля 2021 года опубликовано извещение о продаже на аукционе в электронной форме высвобождаемого движимого военного имущества – аккумуляторы и аккумуляторные батареи различных типов (номер процедуры SBR012-2107280052).

Начало приема заявок на участие в аукционе – 29.07.2021 г. в 09:00 мкс.

Окончание приема заявок на участие в аукционе – 24.08.2021 г. в 18:00 мкс.

Определение участников аукциона – 27.08.2021 г.

Проведение аукциона (дата и время начала приема предложений от участников аукциона) – 31.08.2021 г. в 10:00 мкс.

Начальная стоимость продажи – 223 123 257,46 рублей.

Организатором продажи является ФГКУ «Специальное ТУИО» Минобороны России, аукцион проводится на основании «предписания директора Департамента военного имущества Министерства обороны Российской Федерации для передачи на реализацию высвобождаемого движимого военного имущества на внутреннем рынке от 27 июля 2021 г. № 21.0102 и указания директора Департамента военного имущества Министерства обороны Российской Федерации от 27.07.2021 г. №141/28706».

Нормативное регулирование, в соответствии с размещенным Информационным сообщением - Федеральный закон от 21.12.2001 г. №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

В сферу интересов ООО «БАРС» входит рынок аккумуляторных батарей, в том числе батарей, утративших потребительские свойства.

ООО «БАРС» имеет намерение приобрести аккумуляторы и аккумуляторные батареи, однако в документации о торгах имеются положения, препятствующие участию в аукционе, положения, явно противоречащие требованиям законодательства.

1. На основании информационного сообщения № 344-Э от 28.07.2021 г. на аукционе имеются следующие ограничения к реализации имущества:

- имущество содержит пиропатроны, для изъятия и уничтожения которых Покупатель должен иметь одну из действующих лицензий на утилизацию боеприпасов класса ЕКПС 1375, ЕКПС 1377.

- наличие у покупателя свидетельства о постановке на специальный учет в государственной инспекции пробирного надзора Российской государственной пробирной палаты.

- при заключении Договора купли-продажи высвобождаемого движимого имущества Покупателю надлежит представить нотариально заверенную копию лицензии на утилизацию боеприпасов.

Ограничения, установленные Организатором торгов, носят незаконный характер в связи со следующим.

На основании статьи 217 Гражданского кодекса Российской Федерации имущество, находящееся в государственной или муниципальной собственности, может быть передано его собственником в собственность граждан и юридических лиц в порядке, предусмотренном законами о приватизации государственного и муниципального имущества.

Статья 18 ФЗ от 21.12.2001 г. №178-ФЗ прямо указывает, что на аукционе продается государственное или муниципальное имущество в случае, *если его покупатели не должны выполнить какие-либо условия в отношении такого имущества*. Право его приобретения принадлежит покупателю, который предложит в ходе торгов наиболее высокую цену за такое имущество.

Как указано выше, аукционная документация содержит условия для покупателя об изъятии из аккумуляторных батарей пиропатрон, условие о последующем уничтожении пиропатрон, что свидетельствует о невозможности отчуждения аккумуляторных батарей с данными условиями таким способом как аукцион и избранием Организатором продажи неверного способа приватизации.

1.1. Внесены изменения в Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Изменения направлены на развитие реестровой модели в сфере лицензирования, предполагающей отказ от предоставления лицензий в бумажном виде в пользу внесения записи о предоставлении лицензии в реестр лицензий.

Согласно Федеральному закону от 27 декабря 2019 г. № 478-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части внедрения реестровой модели предоставления государственных услуг по лицензированию отдельных видов деятельности» с 1 января 2021 г. внедрена «реестровая модель» в сфере лицензирования отдельных видов деятельности. В частности, предусмотрен отказ от предоставления лицензий в бумажном виде в пользу внесения записи о предоставлении лицензии в реестр лицензий. В настоящее время лицензии на утилизацию на бумажном носителе не выдаются.

Соответственно требование Организатора продаж по предоставлению покупателем нотариально заверенной копии лицензии противоречит положениям Федерального закона от 27 декабря 2019 г. № 478-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части внедрения реестровой модели предоставления государственных услуг по лицензированию отдельных видов деятельности».

1.2. В соответствии с Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 февраля 2016 г. № 5н «Об утверждении форм документов, необходимых для специального учета юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих операции с драгоценными металлами и драгоценными камнями» (далее – Приказ) юридические лица для осуществления операций с драгоценными металлами и драгоценными камнями, получают от Пробирной палаты РФ Уведомление о постановке на специальный учет.

Требование Организатора продаж о наличии у покупателя свидетельства о постановке на специальный учет в государственной инспекции пробирного надзора Российской государственной пробирной палаты противоречит вышеуказанному Приказу.

Также в соответствии с Постановления Правительства РФ от 01.10.2015 N 1052 «О ведении специального учета юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих операции с драгоценными металлами и драгоценными камнями» специальный учет осуществляется в отношении

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих операции с драгоценными металлами и драгоценными камнями.

Предметом продажи на аукционе являются аккумуляторы и аккумуляторные батареи именно как Изделие, что прямо указано в аукционной документации.

Действующее законодательство не содержит ограничений для обращения с аккумуляторными батареями связанных с наличием свидетельства пробирного надзора.

В тоже время, наличие в продаваемом имуществе драгоценных металлов само по себе не влечет за собой обязанность Покупателя встать на специальный учет юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих операции с драгоценными металлами и драгоценными камнями.

Соответственно указанные положения аукционной документации противоречат действующему законодательству и ограничивают конкуренцию.

В соответствии со статьей 17 ФЗ от 26.07.2006г. № 135 -ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Требование Организатора продаж о наличии у покупателя свидетельства о постановке на специальный учет в государственной инспекции пробирного надзора Российской государственной пробирной палаты ограничивает участие в продаже профессиональных участников рынка аккумуляторных батарей, поскольку номинально продаются на аукционе именно аккумуляторы и аккумуляторные батареи как Изделие.

2. Неотъемлемой частью аукционной документации является проект договора купли-продажи, подлежащий заключению по итогам аукциона.

В соответствии со статьей 1 ФЗ от 21.12.2001 г. №178-ФЗ под приватизацией государственного и муниципального имущества понимается возмездное отчуждение имущества, находящегося в собственности Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, в собственность физических и (или) юридических лиц.

На основании статьи 209 Гражданского кодекса Российской Федерации собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и

распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом

На основании статьи 18 ФЗ от 21.12.2001 г. №178-ФЗ по итогам аукциона с победителем заключается договор купли-продажи.

Однако договор, размещенный Организатором продажи, предусматривает, что Покупатель принимает Изделия для производства драгоценных металлов и аффинажа, в том числе – для первичной обработки Изделий с использованием механических, химических, металлургических и иных процессов с целью извлечения драгоценных металлов и переработки Изделий в концентраты и другие полупродукты, предназначенные для последующего аффинажа.

Таким образом, предлагается к заключению не договор купли-продажи аккумуляторных батарей, а договор смешенного типа с элементами подряда и давальческой переработки.

По условиям договора Покупатель лишен возможности, по своему усмотрению распорядится аккумуляторными батареями, а обязан организовать их переработку и сдачу на аффинаж.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о грубом нарушении норм гражданского законодательства и законодательства о приватизации.

3. Порядок подачи заявки на участие в аукционе установлен аукционной документацией и предполагает установление требований к подаваемым заявкам, составу документов, включаемых в состав заявки, срокам, месту, способу подачи заявок и прочее.

При подаче заявки на участие в аукционе заявитель тем самым соглашается со всеми условиями проведения аукциона.

Аукционная документация содержит в себе условия, нарушающие законодательство, что нарушает порядок подачи заявок и препятствует подаче заявки на участие в аукционе.

Настоящая жалоба подлежит рассмотрению по правилам статьи 18.1 ФЗ от 26.07.2006г. № 135 -ФЗ.

Руководствуясь статьями 17, 18.1 Закона о защите конкуренции прошу:

1. Признать жалобу на действия Организатора продажи обоснованной;
2. Признать в действиях Организатора продажи факт нарушения ст. 13, 15,

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "БАРС"**

**В Федеральную антимонопольную службу  
России**

ул. Садовая Кудринская, д. 11, г. Москва,  
Д-242, ГСП-3, 125993

**Заявитель: ООО «БАРС»**

**Место проведение аукциона: универсальная  
торговая платформа**

**Жалоба**

на действия организатора продажи

На электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» 28 июля 2021 года опубликовано извещение о продаже на аукционе в электронной форме высвобождаемого движимого военного имущества – аккумуляторы и аккумуляторные батареи различных типов (номер процедуры SBR012-2107280052).

Начало приема заявок на участие в аукционе – 29.07.2021 г. в 09:00 мкс.

Окончание приема заявок на участие в аукционе – 24.08.2021 г. в 18:00 мкс.

Определение участников аукциона – 27.08.2021 г.

Проведение аукциона (дата и время начала приема предложений от участников аукциона) – 31.08.2021 г. в 10:00 мкс.

Начальная стоимость продажи – 223 123 257,46 рублей.

Организатором продажи является ФГКУ «Специальное ТУИО» Минобороны России, аукцион проводится на основании «предписания директора Департамента военного имущества Министерства обороны Российской Федерации для передачи на реализацию высвобождаемого движимого военного имущества на внутреннем рынке от 27 июля 2021 г. № 21.0102 и указания директора Департамента военного имущества Министерства обороны Российской Федерации от 27.07.2021 г. №141/28706».

Нормативное регулирование, в соответствии с размещенным Информационным сообщением - Федеральный закон от 21.12.2001 г. №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

В сферу интересов ООО «БАРС» входит рынок аккумуляторных батарей, в том числе батарей, утративших потребительские свойства.

ООО «БАРС» имеет намерение приобрести аккумуляторы и аккумуляторные батареи, однако в документации о торгах имеются положения, препятствующие участию в аукционе, положения, явно противоречащие требованиям законодательства.

1. На основании информационного сообщения № 344-Э от 28.07.2021 г. на аукционе имеются следующие ограничения к реализации имущества:

- имущество содержит пиропатроны, для изъятия и уничтожения которых Покупатель должен иметь одну из действующих лицензий на утилизацию боеприпасов класса ЕКПС 1375, ЕКПС 1377.

- наличие у покупателя свидетельства о постановке на специальный учет в государственной инспекции пробирного надзора Российской государственной пробирной палаты.

- при заключении Договора купли-продажи высвобождаемого движимого имущества Покупателю надлежит представить нотариально заверенную копию лицензии на утилизацию боеприпасов.

Ограничения, установленные Организатором торгов, носят незаконный характер в связи со следующим.

На основании статьи 217 Гражданского кодекса Российской Федерации имущество, находящееся в государственной или муниципальной собственности, может быть передано его собственником в собственность граждан и юридических лиц в порядке, предусмотренном законами о приватизации государственного и муниципального имущества.

Статья 18 ФЗ от 21.12.2001 г. №178-ФЗ прямо указывает, что на аукционе продается государственное или муниципальное имущество в случае, *если его покупатель не должен выполнить какие-либо условия в отношении такого имущества*. Право его приобретения принадлежит покупателю, который предложит в ходе торгов наиболее высокую цену за такое имущество.

Как указано выше, аукционная документация содержит условия для покупателя об изъятии из аккумуляторных батарей пиропатрон, условие о последующем уничтожении пиропатрон, что свидетельствует о невозможности отчуждения аккумуляторных батарей с данными условиями таким способом как аукцион и избранием Организатором продажи неверного способа приватизации.

1.1. Внесены изменения в Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Изменения направлены на развитие реестровой модели в сфере лицензирования, предполагающей отказ от предоставления лицензий в бумажном виде в пользу внесения записи о предоставлении лицензии в реестр лицензий.

Согласно Федеральному закону от 27 декабря 2019 г. № 478-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части внедрения реестровой модели предоставления государственных услуг по лицензированию отдельных видов деятельности» с 1 января 2021 г. внедрена «реестровая модель» в сфере лицензирования отдельных видов деятельности. В частности, предусмотрен отказ от предоставления лицензий в бумажном виде в пользу внесения записи о предоставлении лицензии в реестр лицензий. В настоящее время лицензии на утилизацию на бумажном носителе не выдаются.

Соответственно требование Организатора продаж по предоставлению покупателем нотариально заверенной копии лицензии противоречит положениям Федерального закона от 27 декабря 2019 г. № 478-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части внедрения реестровой модели предоставления государственных услуг по лицензированию отдельных видов деятельности».

1.2. В соответствии с Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 февраля 2016 г. № 5н «Об утверждении форм документов, необходимых для специального учета юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих операции с драгоценными металлами и драгоценными камнями» (далее – Приказ) юридические лица для осуществления операций с драгоценными металлами и драгоценными камнями, получают от Пробирной палаты РФ Уведомление о постановке на специальный учет.

Требование Организатора продаж о наличии у покупателя свидетельства о постановке на специальный учет в государственной инспекции пробирного надзора Российской государственной пробирной палаты противоречит вышеуказанному Приказу.

Также в соответствии с Постановления Правительства РФ от 01.10.2015 N 1052 «О ведении специального учета юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих операции с драгоценными металлами и драгоценными камнями» специальный учет осуществляется в отношении



юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих операции с драгоценными металлами и драгоценными камнями.

Предметом продажи на аукционе являются аккумуляторы и аккумуляторные батареи именно как Изделие, что прямо указано в аукционной документации.

Действующее законодательство не содержит ограничений для обращения с аккумуляторными батареями связанных с наличием свидетельства пробирного надзора.

В тоже время, наличие в продаваемом имуществе драгоценных металлов само по себе не влечет за собой обязанность Покупателя встать на специальный учет юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих операции с драгоценными металлами и драгоценными камнями.

Соответственно указанные положения аукционной документации противоречат действующему законодательству и ограничивают конкуренцию.

В соответствии со статьей 17 ФЗ от 26.07.2006г. № 135 -ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Требование Организатора продаж о наличии у покупателя свидетельства о постановке на специальный учет в государственной инспекции пробирного надзора Российской государственной пробирной палаты ограничивает участие в продаже профессиональных участников рынка аккумуляторных батарей, поскольку номинально продаются на аукционе именно аккумуляторы и аккумуляторные батареи как Изделие.

2. Неотъемлемой частью аукционной документации является проект договора купли-продажи, подлежащий заключению по итогам аукциона.

В соответствии со статьей 1 ФЗ от 21.12.2001 г. №178-ФЗ под приватизацией государственного и муниципального имущества понимается возмездное отчуждение имущества, находящегося в собственности Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, в собственность физических и (или) юридических лиц.

На основании статьи 209 Гражданского кодекса Российской Федерации собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих операции с драгоценными металлами и драгоценными камнями.

Предметом продажи на аукционе являются аккумуляторы и аккумуляторные батареи именно как Изделие, что прямо указано в аукционной документации.

Действующее законодательство не содержит ограничений для обращения с аккумуляторными батареями связанных с наличием свидетельства пробирного надзора.

В тоже время, наличие в продаваемом имуществе драгоценных металлов само по себе не влечет за собой обязанность Покупателя встать на специальный учет юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих операции с драгоценными металлами и драгоценными камнями.

Соответственно указанные положения аукционной документации противоречат действующему законодательству и ограничивают конкуренцию.

В соответствии со статьей 17 ФЗ от 26.07.2006г. № 135 -ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Требование Организатора продаж о наличии у покупателя свидетельства о постановке на специальный учет в государственной инспекции пробирного надзора Российской государственной пробирной палаты ограничивает участие в продаже профессиональных участников рынка аккумуляторных батарей, поскольку номинально продаются на аукционе именно аккумуляторы и аккумуляторные батареи как Изделие.

2. Неотъемлемой частью аукционной документации является проект договора купли-продажи, подлежащий заключению по итогам аукциона.

В соответствии со статьей 1 ФЗ от 21.12.2001 г. №178-ФЗ под приватизацией государственного и муниципального имущества понимается возмездное отчуждение имущества, находящегося в собственности Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, в собственность физических и (или) юридических лиц.

На основании статьи 209 Гражданского кодекса Российской Федерации собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и

распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом

На основании статьи 18 ФЗ от 21.12.2001 г. №178-ФЗ по итогам аукциона с победителем заключается договор купли-продажи.

Однако договор, размещенный Организатором продажи, предусматривает, что Покупатель принимает Изделия для производства драгоценных металлов и аффинажа, в том числе – для первичной обработки Изделий с использованием механических, химических, металлургических и иных процессов с целью извлечения драгоценных металлов и переработки Изделий в концентраты и другие полупродукты, предназначенные для последующего аффинажа.

Таким образом, предлагается к заключению не договор купли-продажи аккумуляторных батарей, а договор смешенного типа с элементами подряда и давальческой переработки.

По условиям договора Покупатель лишен возможности, по своему усмотрению распорядится аккумуляторными батареями, а обязан организовать их переработку и сдачу на аффинаж.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о грубом нарушении норм гражданского законодательства и законодательства о приватизации.

3. Порядок подачи заявки на участие в аукционе установлен аукционной документацией и предполагает установление требований к подаваемым заявкам, составу документов, включаемых в состав заявки, срокам, месту, способу подачи заявок и прочее.

При подаче заявки на участие в аукционе заявитель тем самым соглашается со всеми условиями проведения аукциона.

Аукционная документация содержит в себе условия, нарушающие законодательство, что нарушает порядок подачи заявок и препятствует подаче заявки на участие в аукционе.

Настоящая жалоба подлежит рассмотрению по правилам статьи 18.1 ФЗ от 26.07.2006г. № 135 -ФЗ.

Руководствуясь статьями 17, 18.1 Закона о защите конкуренции прошу:

1. Признать жалобу на действия Организатора продажи обоснованной;
2. Признать в действиях Организатора продажи факт нарушения ст. 13, 15, 18 Закона о приватизации