



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/10/18.1-1359/2023

05.05.2023

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказа от 17.03.2022 № 117) в составе:

председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя Управления
члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля органов власти;
<...> - ведущий специалист-эксперт отдела контроля
органов власти,

при участии в качестве:

заявителя – <...>, представитель – <...>;

организатора торгов – Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Свердловской области (620075, г. Екатеринбург, ул. Восточная, д. 52, далее – ТУ Росимущества в Свердловской области), представитель – <...>,

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу <...> (вх. № 8468-ЭП/23 от 18.04.2023) на действия (бездействие) организатора торгов в лице ТУ Росимущества по Свердловской области, совершенные при организации торгов (торги № 21000011110000000068 на сайте <https://www.rts-tender.ru>, № 21000011110000000068 на сайте <https://torgi.gov.ru>) в форме аукциона по реализации имущества, обращенного в собственность государства: лот № 1 - медь нерафинированная, медные аноды для электролитического рафинирования (атомая медь), прутки медные (медный камень) – 21650 кг,

УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 26.04.2023. О времени и месте рассмотрения жалобы организатор торгов и иные лица уведомлены (исх. № ДШ/7575/23 от 20.04.2023) посредством электронной почты <...>, заявитель – посредством электронной почты <...>.

В соответствии с ч. 14.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции срок принятия решения по жалобе продлен до 05.05.2023, о чем организатор торгов и иные лица в соответствии с ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции уведомлены (исх. № ДШ/8069/23 от 27.04.2023) посредством электронной почты <...>, заявитель – посредством электронной почты <...>.

При рассмотрении жалобы осуществлялось аудиопротоколирование на устройство Panasonic RR-US551.

На основании ст. 11 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом. Решение, принятое в административном порядке, может быть оспорено в суде.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов. При этом в п. 3 ст. 447 ГК РФ сказано, что в случаях, указанных в настоящем Кодексе или ином законе, договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путем проведения торгов.

Положение о порядке реализации имущества, обращенного в собственность государства, вещественных доказательств, изъятых вещей, а также задержанных таможенными органами товаров утверждено Постановлением Правительства РФ от 30.09.2015 № 1041 (далее – Положение № 1041).

Согласно п. 2 Положения № 1041 продавцом имущества, вещественных доказательств и изъятых вещей выступает Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (его территориальные органы) (далее - продавец), которое в целях организации их продажи вправе привлекать юридические и физические лица (далее - организатор торгов) в порядке, предусмотренном законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Реализация имущества и вещественных доказательств, оценочная стоимость которых составляет свыше 10 тыс. рублей (за единицу либо партию однородных товаров), осуществляется путем проведения аукциона в электронной форме (п. 9 Положения № 1041).

Согласно п. 9(1) продавец в целях организации аукциона привлекает оператора электронной площадки из числа операторов электронных площадок, указанных в приложении № 1 к распоряжению Правительства РФ от 12.07.2018 № 1447-р.

Продавец при организации аукциона в силу пп. «е» п. 9(3) организует подготовку и размещение информационных сообщений о проведении аукциона, его итогах, а также о признании аукциона несостоявшимся на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет») для размещения информации о проведении торгов по адресу www.torgi.gov.ru, а также на официальном сайте продавца в сети «Интернет» (далее - официальные сайты).

Информационное сообщение о реализации имущества размещено 02.03.2023 на сайте <https://www.torgi.gov.ru> (торги № 21000011110000000068), на сайте ЭТП <https://rts-tender.ru> (торги № 21000011110000000068), а также на официальном сайте ТУ Росимущества в Свердловской области (<https://tu66.rosim.ru>).

Прием заявок и прилагаемых к ним документов начинается с даты и времени, указанных в информационном сообщении о проведении аукциона, осуществляется в

течение не менее 25 календарных дней и заканчивается не позднее чем за 3 рабочих дня до дня определения продавцом участников (п. 13 Положения № 1041).

Согласно информационному сообщению дата начала приема заявок на участие в реализации имущества – 03.03.2023 с 00:00, дата окончания приема заявок на участие в реализации имущества – 28.03.2023 до 23:59.

Дата определения участников аукциона (рассмотрения заявок) – 03.04.2023.

Дата и время проведения аукциона – 05.04.2023 в 11:00.

Условием защиты гражданских прав в административном порядке согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции является заинтересованность заявителя в проведении торгов и (или) в участии в них. Так, лицом, подавшим заявку на участие в торгах, могут быть обжалованы любые совершенные организатором торгов (его комиссией) при организации и проведении торгов действия (бездействие), а иным лицом - в случае, если его права или законные интересы могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в участии в торгах и в соблюдении организатором торгов (его комиссией) порядка их проведения, подтвердивших свою заинтересованность подачей заявки на участие в торгах либо указанием на препятствия в подаче заявок, в том числе иными лицами ввиду пороков информационного обеспечения торгов или наличия иных препятствий в подаче заявок.

Согласно Протоколу № 1 от 04.04.2023 признания претендентов участниками аукциона на участие в реализации имущества поступило 2 заявки: <...>, ООО «Промспецкомплект».

Следовательно, <...> вправе обжаловать любые совершенные при организации и проведении торгов действия (бездействие).

Согласно ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее 10 дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

Итоги реализации имущества подведены Протоколом № 2 от 10.04.2023, который размещен на сайте <https://torgi.gov.ru> и <https://rts-tender.ru> 10.04.2023, в то время как жалоба <...> направлена 18.04.2023, т.е. в пределах установленного срока.

В соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, указание на которые согласно п. 4 ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции содержится в жалобе.

<...> в жалобе ссылается на то, что по результатам торгов она была признана победителем. Однако договор купли-продажи не был заключен, поскольку в нарушение п. 3 Положения № 1041 имеется несоответствие рыночной стоимости объекта оценки. ООО «Центр экономического содействия», проводившее оценку имущества, совершило грубую ошибку, стоимость имущества была завышена в сотни раз, что ввело участников торгов в заблуждение. Более того, организатор торгов опубликовал некорректную информацию относительно предмета торгов, поскольку по результатам спектрального анализа было установлено, что в исследуемом материале отсутствует медь.

Организатор торгов отметил, что оценка проведена в соответствии с требованиями законодательства РФ. Стоимости имущества соответствует рыночной стоимости меди по г. Екатеринбургу. В Отчете об оценке установлено, что в представленном объеме находится медь.

Рассмотрев доводы жалобы и возражения на нее Комиссия Свердловского УФАС России установила следующее.

Согласно п. 1 ст. 454, п. 1 ст. 456, п.п. 1, 3 ст. 469 ГК РФ по договору купли-продажи одна сторона (продавец) обязуется передать вещь (товар) в собственность другой стороне (покупателю), а покупатель обязуется принять этот товар и уплатить за него определенную денежную сумму (цену). Продавец обязан передать покупателю товар, предусмотренный договором купли-продажи. Продавец обязан передать покупателю товар, качество которого соответствует договору купли-продажи. При продаже товара по описанию продавец обязан передать покупателю товар, который соответствует описанию.

Информационным сообщением о реализации имущества установлен предмет торгов - медь нерафинированная, медные аноды для электролитического рафинирования (атомая медь), прутки медные (медный камень) – 21650 кг.

В соответствии с пп.пп. «е», «п» п. 10 Положения № 1041 в информационном сообщении о проведении аукциона указываются сроки и время ознакомления покупателя с имуществом; информация о том, что имущество продается в том виде, в каком оно есть, и в случае продажи возврату не подлежит.

Информационным сообщением о реализации имущества установлено, что на имущество отсутствуют сертификаты и гарантия производителя. Имущество продается в том виде, в каком оно есть, проданное имущество возврату не подлежит. За скрытые дефекты Продавец и Организатор реализации ответственности не несут. Ознакомление с документацией на имущество производится в рабочие дни (22.02.2023, 28.02.2023, 02.03.2023, 07.03.2023) с 14:00 до 16:00 по адресу: Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Восточная, д. 52, контактный телефон: <...>, адрес электронной почты: <...> (по предварительной записи); ознакомление с имуществом производится самостоятельно по указанным адресам хранения (местонахождения) имущества, предварительно известив об этом по адресу эл.почты <...> – организатор торгов. Осмотр имущества ООО «Комасис» - по адресу: Свердловская область, Белоярский район, пос. Прохладный, первый проезд, 5 (осмотр имущества проводится по средам). Предварительно для записи на осмотр имущества необходимо звонить по конт. номеру телефона: <...> – представитель ООО «Комасис» <...>. Звонки осуществляются с 13-00 до 15-00 ежедневно. За дополнительной информацией можно обратиться к Продавцу по приемным дням: понедельник, среда, пятница с 09:30 до 13:00, кроме выходных и праздничных дней по адресу: г. Екатеринбург, ул. Восточная, д. 52, контактный телефон: <...>, либо запрос на адрес электронной почты: <...>.

Согласно п. 3 Положения № 1041 начальная цена продажи имущества определяется продавцом в размере рыночной стоимости, определяемой в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности.

Согласно Отчету № 8372/22 об определении рыночной стоимости объекта оценки (далее – Отчет об оценке) в соответствии с государственным контрактом № 100097924122100005 от 30.06.2022 оценщиками ООО «Центр экономического содействия» произведено определение рыночной стоимости конфискованного, движимого бесхозяйного, изъятого и иного имущества, обращенного в собственность государства. Определение рыночной стоимости произведено по состоянию на 02.12.2022.

Пунктом 15.1 Отчета об оценке определена стоимость замещения имущества в составе объекта оценки - медь нерафинированная, медные аноды для электролитического

рафинирования (атовая медь), прутки медные (медный камень), наименование аналога – цена на прием лома меди за 1 кг лом в г. Екатеринбург 455 рублей.

Пунктом 1.3 Отчета об оценке установлена итоговая величина стоимости объекта оценки (медь нерафинированная, медные аноды для электролитического рафинирования (атовая медь), прутки медные (медный камень) – 21650 кг.) с учетом всех допущений, ограничений и округления на дату оценки - 8 373 138 рублей.

Согласно абз. 3 п. 18 Положения № 1041 в случае если по истечении 10 рабочих дней со дня начала приема заявок по сниженной на 60% начальной цене продажи имущества, вещественных доказательств и древесины, указанных в пункте 9 настоящего Положения, не поступило ни одной заявки, продавец в течение 3 рабочих дней фиксирует результаты в протоколе и размещает на официальных сайтах в сети «Интернет» повторное информационное сообщение о проведении аукциона, в котором указывается снижение на 90% начальной цены продажи имущества, вещественных доказательств и древесины, указанных в пункте 9 настоящего Положения.

Согласно информационному сообщению о реализации имущества начальная продажная цена продажи имущества составляет 837 313,80 с учетом НДС.

В соответствии с п. 2 ст. 474 ГК РФ если порядок проверки качества товара не установлен в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, то проверка качества товара производится в соответствии с обычаями делового оборота или иными обычно применяемыми условиями проверки товара, подлежащего передаче по договору купли-продажи.

Последствия передачи товара ненадлежащего качества определены в ст. 475 ГК РФ.

Поскольку организатором торгов была проведена оценка имущества, а также принимая во внимание то, что доводы о ненадлежащем качестве относятся к исполнению договора, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу о необоснованности данного довода жалобы.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Жалобу <...> признать необоснованной.
2. В действиях (бездействии) организатора торгов в лице Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Свердловской области нарушений не выявлено.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии: <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.