

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**УПРАВЛЕНИЕ**  
**по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25  
e-mail: [to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

**РЕШЕНИЕ**  
**по делу о нарушении законодательства**  
**о контрактной системе в сфере закупок**  
**№ 033/06/83.2-353/2020**

06 мая 2020 года

г. Владимир

*Резолютивная часть решения оглашена 06.05.2020*

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

членов Комиссии:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ИП на действия заказчика при проведении электронного аукциона на поставку запасных частей для оргтехники для обеспечения нужд Управления Федерального казначейства по Воронежской области (№ закупки 0828100000720000233) в присутствии: представителей заказчика – межрегионального филиала ФКУ «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» в г. Владимире:

Заявитель, уведомленный о времени и месте рассмотрения дела ходатайствовал о рассмотрении жалобы в отсутствие его представителя.

30.04.2020 г. в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 06.05.2020 г.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/83.2-353/2020 Комиссия Владимирского УФАС России

**УСТАНОВИЛА:**

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ИП (далее - заявитель) на действия заказчика при проведении электронного аукциона на поставку запасных частей для оргтехники для обеспечения нужд Управления Федерального казначейства по Воронежской области (№ закупки 0828100000720000233).

Заявитель в своей жалобе изложил следующее.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участия в электронном аукционе от 07.04.2020 г. № 473-20-эа/31 заявка ИП признана соответствующей требованиям, установленным документацией и допущена до участия в аукционе.

При необходимости поставки заказчику товара 2019 года производства, заказчику представлялась законная возможность отклонить заявку от ИП

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 10.04.2020 г. № 473-20-эа/31 ИП Кравченко О.Н. признана победителем аукциона.

14.04.2020 г. заказчиком выложен проект государственного контракта, в котором Приложение № 1 к государственному контракту № 473-20-эа/31 не соответствует заявке ИП, а именно дата производства товара 2019 год, а не 2016 год, как указано изначально в первой части заявки.

На основании изложенного, заявитель полагает, что заказчиком допущены нарушения части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок и просит Комиссию обязать заказчика внести изменения в проект контракта.

Представители заказчика по доводам, изложенным в жалобе, пояснили следующее.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), и пунктом 25 Документации об электронном аукционе на поставку запасных частей для оргтехники для обеспечения нужд Управления Федерального казначейства по Воронежской области определен исчерпывающий перечень сведений, которые должны быть отражены в первой части заявки на участие в электронном аукционе, а также установлены требования к содержанию, составу заявки и инструкция по ее заполнению.

В требованиях к первой части заявки указано, что она должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие даётся с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) наименование страны происхождения товара.

Аукционной комиссией в ходе проверки первой части заявки поступившей от ИП установлено, что участником выражено согласие на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе.

Требования п. 1 ч. 3 ст. 66 Закона № 44-ФЗ четко определяют достаточность одного лишь выраженного согласия участника закупки на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе.

В данном случае, при наличии выраженного участником закупки согласия, у аукционной комиссии не имелось законных оснований проводить оценку конкретных показателей, предложенных участником закупки в отношении товара, указанного в Приложении № 3 «Техническое задание». Более того, у аукционной комиссии так же отсутствовали предусмотренные Законом № 44-ФЗ основания для отклонения такой заявки.

С учетом изложенного представители заказчика полагают, что действия заказчика соответствуют требованиям Закона № 44-ФЗ и просят жалобу ИП оставить без удовлетворения.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

26.03.2020 г. на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение № 0828100000720000233 и документация об электронном аукционе на поставку запасных частей для оргтехники для обеспечения нужд Управления Федерального казначейства по Воронежской области.

Начальная (максимальная) цена контракта: 177 750,12 руб.

Согласно части 2 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

В соответствии с частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) **согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);**

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). **Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.**

Комиссия Владимирского УФАС России отмечает, что в пункте 25 документации об электронном аукционе на поставку запасных частей для оргтехники для обеспечения нужд Управления Федерального казначейства по Воронежской области заказчиком установлены требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе и инструкция по ее заполнению.

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие даётся с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) наименование страны происхождения товара (информация предоставляется о товаре, указанном в Таблице «Спецификация поставляемого товара» Приложения № 3 «Техническое задание» к настоящей документации).

Частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

На основании части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

В соответствии с частью 1 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной

площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Частью 6 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок определено, что заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

На основании части 7 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок, принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается. Заявка на участие в электронном аукционе не может быть признана не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в связи с отсутствием в ней информации и электронных документов, предусмотренных пунктом 5 части 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, а также пунктом 6 части 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, за исключением случая закупки товаров, работ, услуг, в отношении которых установлен запрет, предусмотренный статьей 14 настоящего Федерального закона.

Проанализировав требования Закона о контрактной системе в сфере закупок, требования аукционной документации, в том числе пункт 25 документации, заявку участника с порядковым номером 5 (ИП) Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующему выводу.

Заявитель выразил свое согласие поставить тот товар, который был указан в извещении о проведении закупки и аукционной документации. Таким образом, участник закупки своим согласием при заполнении заявки соглашается с требованиями заказчика, установленными в Приложение № 3 к документации об электронном аукционе, в том числе и к дате выпуска.

Данное обстоятельство было в установленном порядке доведено до заказчика при подаче первой части заявки. Вместе с тем заявителем указано на возможность поставить товар с датой производства: 2016 год, который не соответствует техническому заданию закупки (Поставляемый товар должен быть выпущен не ранее 2019 года).

Данная информация не являлась частью заявки, содержание которой регламентировано в документации (пункт 25), и не подлежала оценке аукционной комиссией.

Получив согласие на поставку товара, указанного в документации, аукционная комиссия не имела формальных оснований, предусмотренных законодательством, для отказа в допуске заявки ИП к участию в закупке.

Таким образом, аукционная комиссия, принимая во внимание лишь факт согласия на поставку товара, необходимого заказчику, приняла обоснованное решение о допуске участника закупки – ИП

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 473-20-за/31 от 10.04.2020 г. в результате рассмотрения вторых частей заявок аукционная комиссия признала победителем электронного аукциона – ИП

В соответствии с частью 1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок, по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником

этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 настоящей статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, а также включения представленной в соответствии с настоящим Федеральным законом информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара, стране происхождения товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

14.04.2020 г. заказчиком на официальном сайте единой информационной системы был размещен проект контракта.

На основании части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке

и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

20.04.2020 г. ИП был размещен протокол разногласий, в котором содержались замечания к приложению №1 к Государственному контракту № 473-20-эа/31, а именно к дате производства (изменить с 2019 года на 2016 год).

Частью 5 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок определено, что в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи.

Заказчик рассмотрел протокол разногласий и 22.04.2020 г. повторно разместил в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры.

В соответствии с частью 6 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 настоящей статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

27.04.2020 г. победитель электронной процедуры разместил на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта (платежное поручение № 21 от 27.04.2020 г.).

Также контрольный орган в сфере закупок отмечает следующее.

Частью 4 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок предусмотрено, что к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

В пункте 2.2. извещения о проведении электронного аукциона описание объекта закупки указано в Приложении № 3 «Техническое задание» к документации об электронном аукционе, в котором указано, что поставляемый товар должен быть выпущен не ранее 2019 года.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что действия заказчика не противоречат положениям Закона о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу ИП на действия заказчика при проведении электронного аукциона на поставку запасных частей для оргтехники для обеспечения нужд Управления Федерального казначейства по Воронежской области (№ закупки 0828100000720000233) необоснованной.

*Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.*

Председатель Комиссии

Члены Комиссии