



ПожТехНадзор

Системы безопасности

Общество с ограниченной ответственностью «ПожТехНадзор»

В Управление ФАС России по г. Москве
адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05; 8 (495) 607-49-29, E-mail: to77@fas.gov.ru

Московское УФАС
Рег. номер 101703/21
зарегистрирован 23.11.2021



Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью «ПожТехНадзор»

Сведения о Заказчике:

Общество с ограниченной ответственностью «КиноСтудия «ЗВЕЗДА»
(ООО «КИНОСТУДИЯ «ЗВЕЗДА»)

ЖАЛОБА

на действия организатора торгов при организации и проведении торгов

01.10.2021 г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru и электронной площадке <https://com.roseltorg.ru> было опубликовано Извещение № 32110692009 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на обслуживание автоматической пожарной сигнализации ЗАО НВП «Болид» (включая программное обеспечение АРМ «Орион-Про»), системы автоматического газового пожаротушения, системы автоматического порошкового пожаротушения, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре и автоматики системы наружного и внутреннего противопожарного водопровода на базе оборудования марки «Спрут-2» на объекте студийного комплекса ООО «КиноСтудия «ЗВЕЗДА»

Организатором процедуры запроса котировок выступило ООО «КИНОСТУДИЯ «ЗВЕЗДА» (далее также – организатор торгов, Заказчик).

На участие в запросе котировок по извещению № 32110692009 подало 6 заявок, в том числе от ООО «ПожТехНадзор»
дата подачи: **11.10.2021 г. 08:13 (МСК)**, предложенная цена: **3 804 000,00 руб. (с НДС)**.

Протоколом подведения итогов б/н от 10.11.2021 г. (далее – Протокол закупки № 32110692009 от 10.11.2021 г.) комиссия организатора торгов признала победителем заявку ООО «ТЕХНИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ» (№ заявки – 6) как участника процедуры запроса котировок, предложившего наименьшую цену.

ООО «ПожТехНадзор» считает действия организатора торгов незаконными.

1. Срок на подачу настоящей жалобы ООО «ПожТехНадзор» не пропущен.

Протокол закупки № 32110692009 от 10.11.2021 г. опубликован на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 10.11.2021 г. 19:37 (МСК).

Судебная практика, а также действующее законодательство предоставляет участнику закупки безусловное право на обжалование действий заказчика в пределах десятидневного срока с момента опубликования в единой информационной системе закупок соответствующего итогового протокола. В случае, если такой срок (или часть срока) приходится на нерабочие дни, когда право на обжалование не может быть реализовано по объективным причинам, то срок на возможное заключение договора должен определяться с учетом обеспечения гарантированного права на обжалование результатов закупки.

В виду того, что срок обжалования приходится на нерабочий день (20.11.2021 г.), то окончание такого срока должно определяться с учетом положений ст. 193 ГК РФ (т.е. срок истекает в ближайший рабочий день, или 22.11.2021 г.), поскольку иное толкование исключает возможность восстановления прав участника закупки в административном порядке.

2. По существу жалобы ООО «ПожТехНадзор» отмечает следующее.

Признавая победителем ООО «ТЕХНИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ», комиссия ООО «КИНОСТУДИЯ «ЗВЕЗДА» указала, указанный участник предложил цену договора 3 204 000,00 RUB (три миллиона двести четыре тысячи рублей 00 копеек) (п. 6 Протокола закупки № 32110692009 от 10.11.2021 г.), данная цена признана наименьшей.

Между тем, организатором процедуры не учтено следующее.

Федеральный закон от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2, Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупке, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупках является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная процедура представляет собой совокупность действий заказчика, направленных на определение в порядке, установленном в положении о закупке, контрагента, с которым в последующем может быть заключен договор на лучших для заказчика условиях с точки зрения цены, качества и надежности закупаемых товаров (работ, услуг).

В соответствии с частью 20 статьи 3.2 Закона о закупках победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

Согласно пунктам 5, 7 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота) и порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

Следовательно, при определении в документации о закупке начальной (максимальной) цены договора заказчик должен установить одно значение такой цены для всех участников закупки (независимо от применяемой ими системы налогообложения), указав при этом содержит или нет установленная цена НДС.

В соответствии с п. 6.1 Закупочной документации на право заключения договора на обслуживание автоматической пожарной сигнализации ЗАО НВП «Болид» (включая программное обеспечение АРМ «Орион-Про»), системы автоматического газового пожаротушения, системы автоматического порошкового пожаротушения, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре и автоматики системы наружного и внутреннего противопожарного водопровода на базе оборудования марки «Спрут-2» на объекте студийного комплекса ООО «Киностудия «ЗВЕЗДА» по адресу: г. Московская область, Красногорский район, п. Ильинское, территория «ГЛАВКИНО» (далее – Документация закупки) начальная (максимальная) цена составляет 3 960 000 (три миллиона девятьсот шестьдесят тысяч) руб., без НДС.

Пунктом 6.2 Документации закупки предусмотрено, что для претендентов (участников закупки), не являющихся плательщиками НДС, максимальная (начальная) цена с НДС исчисляется путём уменьшения её на сумму НДС, действовавшего на момент подачи заявки.

Согласно п. 34, 34.1 Документации закупки цена является единственным критерием оценки заявок, его вес в баллах составляет 100 баллов.

Из Протокола закупки № 32110692009 от 10.11.2021 г. (п. 5.1) следует, что были допущены до участия в процедуре и признаны участниками процедуры 2 заявителя:

1. ООО «ТЕХНИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ».
2. ООО «ПожТехНадзор» (заявитель настоящей жалобы).

Согласно п. 4 Протокола закупки № 32110692009 от 10.11.2021 г. указанные участники процедуры направили следующие ценовые предложения:

1. ООО «ТЕХНИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ» – 3 204 000,00 руб. (без НДС).
2. ООО «ПожТехНадзор» – 3 804 000,00 руб. (с НДС).

Оценив указанные предложения, комиссия посчитала, что ценовое предложение ООО «ТЕХНИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ» является предпочтительным по отношению к ценовому предложению ООО «ПожТехНадзор».

ООО «ПожТехНадзор» полагает, что комиссией были сравнены абсолютные числовые значения приведенных выше ценовых предложений, однако это является некорректным, поскольку не учитывает то обстоятельство, что предложение ООО «ТЕХНИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ» указано без начисления НДС (согласно сведениям из открытых источников ООО «ТЕХНИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ» применяет упрощенную систему налогообложения и не является плательщиком НДС), а ценовое предложение ООО «ПожТехНадзор» указано с увеличением на сумму НДС по действующей ставке (20 %).

Закон о закупках не содержит норм, указывающих на возможность при осуществлении сопоставления ценовых предложений участников закупочной процедуры, применения единого налогового базиса оценки цены предложений участников, то есть сопоставление цен без учета НДС.

В соответствии с пунктами 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

При этом согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

По мнению ООО «ПожТехНадзор», Заказчик не имеет правовых оснований производить какие-либо вычеты из ценовых предложений, применять иные особенности оценки и сопоставления заявок в отношении разных категорий налогоплательщиков.

Предпринимательская деятельность в силу положений статьи 2 ГК РФ является самостоятельной, осуществляемой на свой риск, направленной на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товара, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке. Участники закупки, принимая решение об участии в закупке, самостоятельно формируют предложения по оцениваемым условиям закупки, исходя из своих возможностей, с учетом интереса одержать победу. Предлагая определенную цену, участник несет риск получения занять более низкое место при наличии лучшего своего предложения другого участника закупки, что в конечном итоге определяет конкуренцию при проведении закупки.

Оценка заявок без учета НДС может привести к созданию неравных условий и, соответственно, ограничению конкуренции, что противоречит пункту 2 части 1, части 6 статьи 3 Закона о закупках.

ООО «ПожТехНадзор» особо отмечает, что если признавать сами действия организатора торгов по оценке заявок без учета НДС законными, то при увеличении ценового предложения ООО «ТЕХНИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ» на сумму НДС (20%) итоговая цена, предложенная указанным участником закупки, оказывается выше, чем цена, предложенная ООО «ПожТехНадзор»:

3 844 800,00 руб. с НДС (у ООО «ТЕХНИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ») (3 204 000,00 руб. + 20 %) против 3 804 000,00 руб. с НДС (у ООО «ПожТехНадзор»), т.е. на 40 800,00 руб. больше (дороже).

Аналогичная ситуация происходит при уменьшении цены, предложенной ООО «ПожТехНадзор», на сумму НДС:

3 204 000,00 руб. без НДС у ООО «ТЕХНИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ» против 3 170 000,00 руб. без НДС у ООО «ПожТехНадзор» (3 804 000,00 руб. – 634 000,00 руб. (НДС 20%)), т.е. на 34 000,00 руб. больше (дороже).

При изложенных обстоятельствах следует признать, что наименьшая цена (как без учета НДС, так и с учетом НДС) была предложена участником ООО «ПожТехНадзор», а не ООО «ТЕХНИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ», следовательно, именно ООО «ПожТехНадзор» должно было быть признано победителем, однако действия комиссии заказчика по оценке абсолютного числового значения цены, предложенной участником ООО «ТЕХНИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ», без учета НДС, привели к необоснованному признанию победителем данного участника.

В случае если бы заявка ООО «ПожТехНадзор» была бы оценена комиссией Заказчика надлежащим образом, Заявитель имел бы все основания для признания победителем процедуры запроса котировок по извещению № 32110692009.

В соответствии с пп. 2 п. 10 ст. 9 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке.

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по правилам ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ООО «ПожТехНадзор» просит:

1. Признать незаконными действия организатора торгов в форме запроса котировок по извещению № 32110692009 (закупка: Запрос котировок в электронной форме на право заключения договора на обслуживание автоматической пожарной сигнализации ЗАО НВП «Болид» (включая программное обеспечение АРМ «Орион-Про»), системы автоматического газового пожаротушения, системы автоматического порошкового пожаротушения, системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре и автоматики системы наружного и внутреннего противопожарного водопровода на базе оборудования марки «Спрут-2» на объекте

2. Восстановить нарушенные права и законные интересы ООО «ПожТехНадзор» в следующем порядке:

- 2.1. отменить Протокол закупки № 32110692009 от 10.11.2021 г.;
- 2.2. разместить информацию об отмене Протокола закупки № 32110692009 от 10.11.2021 г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц www.zakupki.gov.ru в сети Интернет;
- 2.3. разместить на Официальном сайте (www.zakupki.gov.ru) информацию о новой дате рассмотрения заявок на участие в торгах в форме запроса котировок (извещение № 32110692009);
- 2.4. провести процедуру рассмотрения заявок на участие в торгах в форме запроса котировок (извещение № 32110692009) с учетом предложений (заявок), поданных по состоянию на 10.10.2021 г. 23:09 (МСК), – с учетом отмены Протокола закупки № 32110692009 от 10.11.2021 г.

Приложения:

- Протокол закупки № 32110692009 от 10.11.2021 г.,
- Общие сведения о процедуре запроса котировок по извещению № 32110692009,
- Заявка ООО «ПожТехНадзор» для участия в запросе котировок по извещению № 32110692009,
- Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «ПожТехНадзор» № ЮЭ9965-21-307197059 от 20.11.2021 г., приказ о назначении генерального директора.

«20» ноября 2021 г.