



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«Альфа»**

644046, г. Омск, улица 4-ая Линия, дом 178, кв. 45  
ИНН 5506178037/КПП 550601001  
oooalpha2019@gmail.com

Исх. № 126 «11» ноября 2021 г.

**Федеральная антимонопольная служба  
(ФАС России)  
125933, Садовая Кудринская, 11, г. Москва  
Д-242, ГСП-3**

**Заказчик: ОАО «РЖД»**  
**Закупка осуществляется** для нужд Дирекции по  
строительству сетей связи - филиала ОАО «РЖД»  
**ИНН 7708503727**  
**Место нахождения заказчика:** 107174, г.Москва,  
ул. Поворязанская, 12.  
**Почтовый адрес заказчика:** 105064, г.Москва,  
ул. Земляной вал, д.9.  
**Адрес электронной почты:** paskhalovakn@center.rzd.ru

**Заявитель: ООО «Альфа»**  
ИНН 5506178037  
**Место нахождения:** 644046, Омская область, г.Омск,  
ул.4-я линия, дом 178, кв.45  
**Тел.:** 8 916 406 95 98  
**Адрес электронной почты:**  
oooalpha2019@gmail.com

### **ЖАЛОБА**

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) на электронной торговой площадке «РТС-тендер» 29 июля 2021 г. объявлен открытый аукцион в электронной форме № 3807/ОАЭ-ДКСС/21 на право заключения договора поставки и монтажа оборудования электротехнического для хозяйства электрификации и электроснабжения ОАО «РЖД» с начальной (максимальной) ценой договора 236 500 000,00 рубля без учета НДС, заказчиком которого является ОАО «РЖД».

На основании протокола рассмотрения аукционных заявок № 3807/ОАЭ-ДКСС/21/1 от «31» августа 2021 г., поступивших для участия в открытом аукционе в электронной форме № 3807/ОАЭ-ДКСС/21 на право заключения

договора поставки и монтажа оборудования электротехнического для хозяйства электрификации и электроснабжения ОАО «РЖД», заявка на участие в аукционе № 3807/ОАЭ ДКСС/21 отклонена и в допуске к участию в аукционе № 3807/ОАЭ ДКСС/21 отказано участнику № 3 – ООО «Альфа» по ряду неправомерных оснований, в связи с чем ООО «Альфа» направлена жалоба в Федеральную антимонопольную службу России. Комиссией Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок решением от 8 сентября 2021 г. № 223ФЗ-490/21 жалоба ООО «Альфа» признана обоснованной, а также установлено нарушение ОАО «РЖД» ряда статей Закона о закупках.

Впоследствии, 28 сентября 2021 г. заказчиком проведено повторное рассмотрение заявок участников, поступивших для участия в аукционе № 3807/ОАЭ ДКСС/21, в ходе которого составлен протокол № 3807/ОАЭ-ДКСС/21/1 от 28.09.2021 г. Результатом повторного рассмотрения первоначальных заявок троих участников, поданных 16 августа 2021 г., стало признание заявки ООО «Альфа» соответствующей обязательным и квалификационным требованиям аукционной документации, но в то же время заявки двух других участников отклонены с формулировкой о неоднозначном толковании данных, указанных в их в технических предложениях. Учитывая, что по итогам рассмотрения аукционных заявок к участию в аукционе допущен один участник, открытый аукцион признан несостоявшимся без дальнейшего заключения договора с таким участником.

Следует отметить, что закупочная деятельность заказчика регламентируется Положением о порядке закупки товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденным советом директоров ОАО «РЖД» 28 июня 2018 г. (далее – Положение о закупке). В соответствии с данным Положением о закупке договор может быть заключен в порядке, установленном нормативными документами заказчика, в том числе, с единственным допущенным к аукциону участником.

В то же время, согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, и Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ). Гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений. В соответствии с частью 1 статьи 447 ГК РФ договор заключается с лицом, выигравшим торги. Положениями статей 447-448 ГК РФ не предусмотрено право заказчика отказаться от заключения договора с победителем. Поскольку Положение о закупках не является нормативным правовым актом (его законность не резюмируется), следует признать, что оно

должно применяться в той мере, в которой не противоречит действующему законодательству.

Изменять правовое регулирование, установленное нормами ГК РФ, Положение о закупках не может. Таким образом, нормы, предусмотренные Положением о закупках и закупочной документацией в части наделения заказчика правом отказаться от заключения договора, противоречат требованиям статей 1, 10, 447 ГК РФ, статьям 3, 4 Закона о закупках, в связи с чем не подлежат применению и не могут являться основанием для отказа от заключения договора. Применению подлежат нормы действующего законодательства, регулирующие порядок проведения торгов и заключения договоров. То есть, Заказчик обязан заключить договор с единственным допущенным участником – ООО «Альфа».

Также следует отметить, что согласно пункту 1 статьи 438 ГК РФ акцептом признается ответ лица, которому адресована оферта, о ее принятии. Акцепт должен быть полным и безоговорочным. Подача ООО «Альфа» заявки на участие в торгах в настоящем случае является акцептом оферты в контексте статьи 438 ГК РФ.

В соответствии с пунктом 2 статьи 432 ГК РФ договор заключается посредством направления оферты (предложения заключить договор) одной из сторон и ее акцепта (принятия предложения) другой стороной. Поскольку подача заявки ООО «Альфа» на участие в аукционе № 3807/ОАЭ-ДКСС/21 является акцептом оферты, при том, что заявка соответствует всем требованиям аукционной документации, о чем свидетельствует протокол рассмотрения аукционных заявок № 3807/ОАЭ-ДКСС/21/1 от 28.09.2021 г., у заказчика возникает обязанность заключить контракт с единственным участником на условиях, предусмотренных документацией о торгах.

Вместе с тем, исходя из общих начал гражданского законодательства (статьи 1, 10 ГК РФ) признание торгов несостоявшимися является их конечным результатом только в случае отсутствия поданных заявок на участие в таких торгах либо в случае отказа в допуске к участию в торгах всем потенциальным претендентам, поскольку в упомянутых случаях такое признание не влечет за собой никаких правовых последствий и не способно привести к нарушению либо ущемлению чьих-либо гражданских прав.

Таким образом, конечным результатом торгов, даже признанных несостоявшимися, при условии соответствия поданной единственным участником заявки требованиям закупочной документации, является заключение с этим участником контракта по результатам таких торгов.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь Федеральным законом Российской Федерации от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров,

работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Гражданским кодексом Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ, а также принимая во внимание подтвержденное согласие заказчика на заключение договора по цене, сниженной на 1% от начальной (максимальной) цены, прошу признать обоснованной жалобу ООО «Альфа» от 29.09.2021 на действия (бездействие) заказчика ОАО «РЖД» при проведении открытого аукциона в электронной форме № 3807/ОАЭ-ДКСС/21 на право заключения договора поставки и монтажа оборудования электротехнического для хозяйства электрификации и электроснабжения ОАО «РЖД» (извещение № 32110511914), а также признать ООО «Альфа» - единственного участника, допущенного к участию в открытом аукционе № 3807/ОАЭ-ДКСС/21, победителем и обязать заказчика в заключении данного договора по цене, сниженной на 1% от начальной (максимальной) цены.

Вышеуказанная жалоба была рассмотрена 15.10.2021 г., и была признана обоснованной решением № 223ФЗ-553/21.

Заказчику выдано предписание от 15.10.2021 г, № 223ФЗ-553/21 от том, что заказчику в срок не позднее 03.11.2021 г., предоставить в ФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде и по электронной почте.

Также хотим отметить, что на сегодняшний день, 11.11.2021 г., Заказчик не направил проект договора в адрес компании ООО «Альфа».

Генеральный директор  
ООО «Альфа»



А.С. Гричкань