

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о назначении административного наказания
по делу № 033/04/14.3-612/2021 об административном правонарушении

24 августа 2021 года

г. Владимир

Я, врио руководителя Владимирского УФАС России Ш, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 033/04/14.3-612/2021, возбужденного 10.08.2021 протоколом по делу об административном правонарушении по части 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в отношении ИП К,

УСТАНОВИЛА:

Владимирским УФАС России возбуждено дело об административном правонарушении № 033/04/14.3-612/2021 в отношении ИП К. по факту нарушения требований ч.7 ст. 28 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе», выразившегося в распространении рекламного объявления следующего содержания ««ЖК Отражение ...Престижный комплекс в дорогой огранке ...Застройщик ООО «Вереск»..Проектная декларация на сайте otrazhenie33.ru... Разрешение на строительство №33-000-34-2018г от 07.08.2018», в отсутствие сведений о размещении проектной декларации в единой информационной системе жилищного строительства, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Уведомление о составлении протокола об административном правонарушении от 29.06.2021 №02/3503-мсв с указанием даты, времени и места составления протокола об административном правонарушении направлено ИП К..

Согласно протоколу об административном правонарушении от 10.08.2021 составленного в отсутствие представителя ИП К., уведомленной о времени и месте составления протокола об административном правонарушении надлежащим образом (почтовые отправления с идентификаторами *****), заявившей ходатайство о составлении протокола об административном правонарушении в отсутствие ее представителя (вх. № 5974 от 09.08.2021), ИП К. вменяется совершение правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Копия протокола, определение о назначении дела к рассмотрению, с указанием даты, времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 033/04/14.3-612/2021 направлена ИП К. заказным почтовым отправлением (*****), получено адресатом.

Таким образом, на момент рассмотрения дела № 033/04/14.3-612/2021 об административном правонарушении лицо, привлекаемое к административной ответственности, извещено надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении.

Событие административного правонарушения установлено решением Комиссии Владимирского УФАС России от 23.04.2021г по делу о нарушении рекламного законодательства № 033/05/28-314/2021 и выразилось в следующем.

Владимирское УФАС России в процессе осуществления государственной функции по контролю за соблюдением норм Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» 19.12.2019 установило факт размещения на интернет – сайте сетевого издания «PRO Город» рекламного объявления следующего содержания: «ЖК Отражение ...Престижный комплекс в дорогой огранке ...Застройщик ООО «Вереск»..Проектная декларация на сайте otrazhenie33.ru... Разрешение на строительство №33-000-34-2018г от 07.08.2018.

Факт распространения указанного рекламного объявления подтверждается актом осмотра интернет –сайта по адресу <https://progorod33.ru/> от 18.03.2021. Спорное рекламное объявление располагалось в верхней части сайта в виде статического баннера. По итогам осмотра интернет – сайта сетевого издания «PRO Город», Комиссией Владимирского УФАС в составе председателя Комиссии Ш, членов Комиссии Б и В, было установлено, что в рекламном объявлении следующего содержания: «ЖК Отражение ...Престижный комплекс в дорогой огранке ...Застройщик ООО

«Вереск». Проектная декларация на сайте otrazhenie33.ru... Разрешение на строительство №33-000-34-2018Г от 07.08.2018» имеются признаки нарушения ч. 7 ст. 28 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе».

С целью установления рекламодателя, в адрес редакции издания «PRO Город» был направлен запрос №02/1398-мсв от 18.03.2021. В ответ на указанный запрос (вх. № 2195 от 26.03.2021) поступили копии договора № 72С от 06 ноября 2019 года между ООО «Виста инвест» и ИП К. в лице К., в соответствии с которым исполнитель по заявке Заказчика возмездно выполняет работы и/или услуги по производству и размещению рекламных и/или информационных материалов в издании «PRO Город» (как в печатном издании, так и на интернет – сайте издания), приложение № 9 к указанному договору от 27.01.2021, в соответствии с которым установлен период размещения рекламных материалов с 01.02.2021 по 28.02.2021 (ТОП Баннер). Оплата размещения указанного рекламного объявления подтверждается платежным поручением № 25 от 28.01.2021, в соответствии с которым ООО «Виста инвест» произвело оплату размещения рекламных материалов ИП К.

В адрес застройщика жилого комплекса «Отражение» ООО «Вереск» направлен запрос №02/1398-мсв от 18.03.2021. В ответ на данный запрос, поступили копии документов по объекту: «многоквартирный жилой дом с пристроенными помещениями, встроенный гараж – стоянка закрытого типа для легковых автомобилей» по адресу: г. Владимир, ул. Горького, д. 87, а именно разрешение на строительство №33-00-34-2018 от 07.06.2018, проектная декларация №33-000246 от 01.03.2021, заключение о соответствии застройщика и проектной декларации №ДСА-29-11-13 от 06.06.2019, исходя из которых строительство указанного объекта недвижимости осуществляется с привлечением средств участников долевого строительства.

По указанному факту распространения рекламы возбуждено производство по делу № 033/05/28-314/2021 в отношении ООО «Виста инвест» (юр. адрес: 600015, г. Владимир, пр-кт Ленина, д. 29б, этаж 4, пом. 12, ИНН: 3328020170; ОГРН: 1183328003979), - ИП К, о чем вынесено определение от 29.03.2021 №02/1634-мсв. Рассмотрение дела назначено на 21.03.2021.

В заседании Комиссии был объявлен перерыв до 22.04.2021 до 15.00.

На рассмотрении дела присутствовал представитель ООО «Виста инвест» С.,.

По факту вменяемого нарушения представителем ООО «Виста инвест» было пояснено следующее. Макет рекламного объявления разрабатывался рекламным отделом ИП К. и после утверждения ООО «Виста инвест» был отправлен 27.01.2021 и в части размещения обязательной информации первоначально не был внимательно проверен менеджером ООО «Виста инвест», так как эта информация должна быть в любом рекламном объявлении. В тот же день было выявлено несоответствие дисклеймера новым требованиям к рекламе и после внесения поправок был повторно выслан в адрес рекламного отдела ИП К макет / баннер с правильной информацией.

До времени рассмотрения дела в адрес антимонопольного органа поступили также письменные пояснения ИП К. (вх. № 3948 от 20.04.2021), где отмечалось, что рекламные материалы (баннер) был предоставлен Заказчиком посредством предоставления материала на электронную почту Исполнителя. Изначально Заказчиком был направлен баннер для размещения 27.01.2021, однако позднее в тот же день Заказчик направил откорректированный макет, который был принят исполнителем к размещению, однако сотрудники Исполнителя допустили ошибку и утвердили неверный макет баннера заказчика для размещения. Отмечается, что вины заказчика в данном нарушении не имеется.

Исследовав материалы дела № 033/05/28-314/2021, Комиссия приходит к следующим выводам.

Согласно п.1 ст.3 Федерального закона от 13 марта 2006 года N 38-ФЗ "О рекламе, реклама - информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Указанная рекламная информация обращена к неопределенному кругу лиц, формирует и поддерживает интерес потребителей к услугам продажи квартир ЖК «Отражение» в г. Владимир, является рекламой услуг.

В соответствии с ч. 7 ст. 28 ФЗ "О рекламе", реклама, связанная с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, должна содержать адрес сайта единой информационной системы жилищного строительства в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на котором осуществляется размещение проектной декларации, предусмотренной федеральным законом, фирменное наименование (наименование) застройщика либо указанное в проектной декларации индивидуализирующее застройщика коммерческое обозначение. Реклама, связанная с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, может содержать коммерческое обозначение, индивидуализирующее объект (группу объектов) капитального строительства (в случае строительства многоквартирных домов - наименование жилого комплекса), если такое коммерческое обозначение (наименование жилого комплекса) указано в проектной декларации.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.09.2018 г. N 1133 в качестве адреса сайта единой информационной системы жилищного строительства в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" установлен адрес сайта <https://наш.дом.рф/>.

При этом, в рассматриваемом рекламном объявлении ссылка на адрес сайта единой информационной системы жилищного строительства в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на котором осуществляется размещение проектной декларации, отсутствует, что свидетельствует о наличии признаков нарушения ч. 7 ст. 28 Закона о рекламе.

Таким образом, в рекламном объявлении, размещенном на портале «ЖК Отражение ...Престижный комплекс в дорогой огранке ...Застройщик ООО «Вереск»..Проектная декларация на сайте otrazhenie33.ru... Разрешение на строительство №33-000-34-2018г от 07.08.2018», содержатся признаки нарушения ч. 7 ст. 28 ФЗ «О рекламе».

Согласно части 6 ст. 38 Закона о рекламе ответственность за нарушение требований, установленных ч. 7 ст. 28 Закона о рекламе, несет рекламодатель.

Согласно части 7 ст. 38 Закона о рекламе ответственность за нарушение требований, установленных частью 7 ст. 28 Закона о рекламе, несет рекламодатель.

Исходя из имеющихся у антимонопольного органа материалов следует, что рекламодателем является ООО «Виста инвест» (юр. адрес: 600015, г. Владимир,; пр-кт Ленина, д. 296, этаж 4, пом. 12,ИНН: 3328020170; ОГРН: 1183328003979);

Исходя из имеющихся у антимонопольного органа материалов следует, что рекламодателем является ИП К.

При этом, в соответствии с представленными пояснениями ИП К, ООО «Виста инвест», рассматриваемое нарушение было допущено по вине ИП К.

Исходя из изложенного, Комиссия пришла к выводу о ненадлежащем характере рекламного объявления, размещенного на портале «PRO-город» следующего содержания: «ЖК Отражение ...Престижный комплекс в дорогой огранке ...Застройщик ООО «Вереск»..Проектная декларация на сайте otrazhenie33.ru... Разрешение на строительство №33-000-34-2018г от 07.08.2018», поскольку ссылка на адрес сайта единой информационной системы жилищного строительства в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на котором осуществляется размещение проектной декларации, отсутствует, в нарушение требований ч.7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе».

Распространение ненадлежащей рекламы образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – рекламодателем законодательства о рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 6 настоящей статьи, частью 4 статьи 14.3.1, статьями 14.37, 14.38, 19.31 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Указанные обстоятельства позволяют сделать вывод о том, что противоправные действия ИП К образуют состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьей 14.3 КоАП РФ – нарушение рекламодателем законодательства РФ о рекламе.

Согласно п. 1 ст. 2.5 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В силу статьи 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Место совершения административного правонарушения: Владимирская область, г. Владимир.

Время совершения административного правонарушения: 18.03.2021.

При рассмотрении настоящего дела обстоятельств, предусмотренных статьей 24.5 КоАП РФ, не выявлено, равно, как отсутствуют и иные основания для прекращения производства по делу об административном правонарушении.

Состав административного правонарушения по ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ, совершенного ИП Кайсиной Ю.В., образуют:

- объект административного правонарушения – установленный порядок производства, размещения и распространения рекламы;

- объективная сторона административного правонарушения - распространение рекламы, связанной с привлечением денежных средств участников долевого строительства для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, не содержащей сведений о размещении проектной декларации, в единой информационной системе жилищного строительства в нарушение ч. 7 ст. 28 Федерального закона «О рекламе»;

- субъект административного правонарушения - ИП К.;

- субъективная сторона административного правонарушения – виновное совершение административного правонарушения, так как у ИП К. имелась возможность соблюдения законодательства о рекламе, но им не были приняты все зависящие от него меры по его соблюдению.

Следовательно, установлено, что имело место событие административного правонарушения и факт его совершения ИП К.; Кроме того, имелись основания для составления протокола об административном правонарушении, юридические признаки (противоправность, виновность, наказуемость) и все элементы состава административного правонарушения, предусмотренные нормой права (объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона).

В соответствии с частью 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Вина ИП К. в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, доказана и подтверждается материалами дела об административном правонарушении № 033/04/14.3-612/2021.

Обстоятельств, исключающих вину ИП К. в совершении данного административного правонарушения, а также обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении при совершении данного административного правонарушения, не установлено. Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение ИП К. установленных ФЗ «О рекламе» требований, а также обстоятельства, вынуждающие его действовать в состоянии крайней необходимости, при рассмотрении дела не установлены.

В рассматриваемом случае состав административного правонарушения является формальным, следовательно, правонарушение является общественно-опасным с момента его совершения, независимо от наступления каких-либо последствий.

Дополнительно должностным лицом был исследован вопрос о малозначительности.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного

правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Согласно пункту 21 Постановления Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005 "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, характеризующими малозначительность правонарушения. Они в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

Согласно п. 18.1 Постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 №10 « о некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях», квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях.

Действия ИП К. содержат нарушение законодательства о рекламе и свидетельствуют о пренебрежительном отношении лица к исполнению своих обязанностей по соблюдению норм в сфере законодательства о рекламе. Несоответствие спорной рекламы требованиям законодательства нарушает права и законные интересы потребителей на получение надлежащей информации.

Владимирское УФАС России, оценив характер и конкретные обстоятельства совершенного правонарушения, роль правонарушителя, приходит к выводу, что совершенное правонарушение несет существенную угрозу охраняемым отношениям, в связи с чем, отсутствуют основания для признания его малозначительным

Срок давности привлечения юридического лица к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства о рекламе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Допущенных при производстве по делу об административном правонарушении нарушений процессуальных требований, установленных КоАП РФ, последствием которых явилось необеспечение лицу, в отношении которого возбуждено рассматриваемое дело, гарантий, предусмотренных КоАП РФ, не установлено.

Все процессуальные права лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные КоАП РФ, соблюдены.

С учетом установленных обстоятельств ИП К. виновна в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, так как данным юридическим лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению требований законодательства о рекламе, при отсутствии к тому чрезвычайных и непредотвратимых обстоятельств.

В соответствии с [частью 3 статьи 4.1](#) КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Смягчающим обстоятельством, выявленным при рассмотрении дела, выступает добровольное устранение нарушения законодательства о рекламе.

Отягчающими обстоятельствами, выявленными при рассмотрении дела об административном правонарушении № 033/04/14.3-612/2021, является привлечение ИП К. к административной ответственности по ст. 14.3 КоАП РФ повторно в течение срока подвергнутости административному наказанию.

При рассмотрении дела об административном правонарушении № 033/04/14.3-612/2021 не

выявлено оснований для применения ст. 4.1.1 КоАП РФ.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, учитывается характер совершенного правонарушения, его длительность, форма вины лица, привлеченного к административной ответственности, отягчающие и смягчающие административную ответственность обстоятельства.

В соответствии со [ст. 4.2](#) КоАП РФ смягчающих обстоятельств не установлено. В соответствии со [ст. 4.3](#) КоАП РФ в качестве отягчающих вину обстоятельств установлено повторное совершение однородного административного правонарушения, то есть совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со [статьей 4.6](#) настоящего Кодекса за совершение однородного административного правонарушения. Так, ранее ИП К. привлекалась к административной ответственности по ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ. В отношении ИП К. вынесено постановление по делу № 033/04/14.3-477/2020 от 26.10.2020, вступило в законную силу 06.11.2020, постановление по делу № 033/04/14.3-478/2020 от 26.10.2020, вступило в законную силу 06.11.2020.

Срок давности привлечения юридического лица к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства о рекламе, на момент вынесения настоящего постановления не истёк.

Допущенных при производстве по делу об административном правонарушении нарушений процессуальных требований, установленных КоАП РФ, последствием которых явилось необеспечение лицу, в отношении которого возбуждено рассматриваемое дело, гарантий, предусмотренных КоАП РФ, не установлено.

Все процессуальные права лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные КоАП РФ, соблюдены.

С учетом установленных обстоятельств ИП К. виновно в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, так как данным юридическим лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению требований законодательства о рекламе, при отсутствии к тому чрезвычайных и непредотвратимых обстоятельств.

Постановление по делу об административном правонарушении № 033/04/14.3-612/2021 вынесено в присутствии представителя ИП К. Щ., действующей на основании нотариально удостоверенной доверенности от *****;

Руководствуясь ст. 2.1, 2.2, 2.10, 4.1, 4.2, 4.3, ч. 1 ст. 14.3, 23.48, ч. 1 ст. 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, статьями 28, 33, 38 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе»,

ПОСТАНОВИЛА:

Признать ИП К, виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, и назначить административное наказание в виде **административного штрафа в размере 4 400 (четыре тысячи четыреста) рублей.**

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

