

**В Федеральную антимонопольную службу по  
Республике Крым и городу Севастополю**

295000, Россия, Республика Крым, г. Симферополь, ул.  
Александра Невского, д. 1.

**ЗАКАЗЧИК: АО "КРЫМ ТЭЦ"**

295493, г. Симферополь, пгт. Грэсовский, ул.  
Монтажная, дом 1  
[i.zaharova@krimtec.ru](mailto:i.zaharova@krimtec.ru)

**ЗАЯВИТЕЛЬ: Индивидуальный предприниматель  
Кралин Виктор Анатольевич**

296250, Республика Крым, Раздольненский район,  
с. Серебрянка, ул. Севастопольская, 21  
E-mail: top.lider@mail.ru  
Тел. +7 (978) 897 78 18

28.11.2019

**ЖАЛОБА  
на незаконные положения закупочной документации**

21.11.2019 (MSK(МСК) (UTC+3) Москва, стандартное время) по местному времени организацией, осуществляющей закупку – АО "КРЫМ ТЭЦ" размещена закупка №1261611 на поставку специальной одежды и обуви и определило начальную (максимальную) цену контракта 10 211 942,00 рублей.

Настоящая закупка проводится в соответствии с нормами 223-ФЗ (Конкурентная).  
Способ закупки - Конкурс в электронной форме МСП.

Дата и время начала срока подачи заявок	«21» ноября 2019 года 18:00 (время московское)
Дата и время окончания срока подачи заявок	09:00 (время московское) «02» декабря 2019 года
Дата и место рассмотрения первых частей заявок	«04» декабря 2019 года Рассмотрение осуществляется по адресу: 295493, Российская Федерация, Республика Крым, г. Симферополь, пгт. Грэсовский, ул. Монтажная, 1.
Дата и место рассмотрения вторых частей заявок	18:00 (время московское) «09» декабря 2019 года Рассмотрение осуществляется по адресу: 295493, Российская Федерация, Республика Крым, г. Симферополь, пгт. Грэсовский, ул. Монтажная, 1.
Дата и время начала квалификационного отбора	10:00 (время московское) «09» декабря 2019 года
Дата и время окончания квалификационного отбора	18:00 (время московское) «09» декабря 2019 года
ДАТА И ВРЕМЯ НАЧАЛА ПОДАЧИ	9:00 (время московское) «06» декабря 2019 года

<b>ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ЦЕНОВЫХ ПРЕДЛОЖЕНИЙ</b>	
<b>ДАТА И ВРЕМЯ ОКОНЧАНИЯ ПОДАЧИ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ЦЕНОВЫХ ПРЕДЛОЖЕНИЙ</b>	<b>9:00 (время московское) «09» декабря 2019 года</b>
<b>ДАТА ПРОВЕДЕНИЯ СОПОСТАВЛЕНИЯ ЦЕНОВЫХ ПРЕДЛОЖЕНИЙ</b>	<b>«09» декабря 2019 года</b>
<b>Дата рассмотрения предложений и подведения итогов закупки</b>	<b>Не позднее «11» декабря 2019 года</b>

Изучив документацию Заказчика, не представляется возможным согласиться, поскольку имеются нарушения Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ (последняя редакция) по следующим основаниям:

#### **ДОВОД №1**

В разделе 5 ТЕХНИЧЕСКОМ ЗАДАНИИ Заказчик устанавливает требование «2.8. С каждой партией Товара Поставщик предоставляет Покупателю копии протоколов испытаний и заключений, подтверждающих защитные и эксплуатационные свойства комплектов от термических рисков электрической дуги на протяжении всего срока эксплуатации, определенного типовыми нормами всех составляющих комплектов поставляемого Товара, в том числе:

2.8.1. Копии протоколов испытаний костюмов, курток-накидок, курток-рубашек, плащей для защиты от термических рисков электрической дуги или материалов, из которых они изготовлены:

2.8.1.1. На огнестойкость по измерениям длины обугливания в соответствие с ГОСТ Р 12.4.234 после 5 и 50 тестовых стирок;

2.8.1.2. На определение уровня защиты от термического воздействия электрической дуги, на стойкость к термическому воздействию электрической дуги по ГОСТ Р 12.4.234 (методы А и В) после 5, 50 тестовых стирок;

2.8.1.3. Копии протоколов испытаний на ограниченное распространение пламени и теплозащитную эффективность по ГОСТ ISO 11612 после 5 и 50 тестовых стирок;

2.8.1.4. Копии протоколов испытаний на подтверждение постоянства физико-механических показателей (истирание, разрывные нагрузки, раздирающие нагрузки и воздухопроницаемость (для летнего костюма и куртки-рубашки) ткани верха одежды для защиты от термических рисков электрической дуги после 50 тестовых стирок, в соответствии с ГОСТ Р 12.4.234;

2.8.1.5. Копии протоколов испытаний на удельное поверхностное электрическое сопротивление ткани верха, после 50 тестовых стирок в соответствии с ТР ТС 019/2011;

2.8.1.6. Копии протоколов испытаний материалов верха, подкладки (при наличии в изделии) и промежуточных слоев (при наличии в изделии) термостойких костюмов, курток-накидок, курток-рубашек, плащей после теплового воздействия по ГОСТ Р 12.4.234-2012 Приложение ДА;

2.8.1.7. Копии протоколов испытаний материалов верха, подкладки и промежуточных слоев на определение индекса ограниченного распространения пламени;

2.8.1.8. Для зимнего костюма предоставляется копия протокола о подтверждении теплоизоляционных свойств защитной одежды заявленными климатическими поясами в соответствии с ГОСТ 12.4.303-2016 (ГОСТ Р 12.4.236-2011);

2.8.1.9. Копии протоколов испытаний швов изделий на огнестойкость, ниток – на термостойкость;

2.8.1.10. Копии протоколов испытаний фурнитуры на термостойкость, используемых в производстве костюмов, курток-накидок, курток-рубашек, плащей;

2.8.1.11. Копия протокола испытаний на водонепроницаемость ткани верха, используемой для производства термостойких плащей с водоупорными свойствами.

2.8.2. В случае если комплект, предлагаемый Поставщиком к поставке, предполагает совместное применение термостойкой спецодежды с дополнительными видами (комплектующими), изготовленными одним или разными производителями, он должен предоставить копии протоколов испытаний на данное совместное применение по ГОСТ Р 12.4.234 после 5 тестовых стирок. Уровень защиты совместного применения, в этом случае, должен быть указан на маркировке каждого изделия как дополнительный к основному уровню защиты. Информация о возможности совместного использования должна быть отражена в руководстве по эксплуатации, в соответствии с п. 5.1.6 ГОСТ Р 12.4.234-2012.

2.8.3 Копии протоколов испытаний пакетов материалов для производства трикотажных изделий (фуфайки-свитера термостойкой, белья нательного термостойкого для защиты от термических рисков электрической дуги):

– на огнестойкость после 5 стирок по ГОСТ ISO 15025-2012;

– на определение показателя конвективного тепла и индекса передачи теплового излучения по ГОСТ ISO 11612;

– на удельное поверхностное электрическое сопротивление трикотажа, используемого для изготовления фуфайки-свитера, белья нательного;

– на определение уровня защиты от термического воздействия электрической дуги по ГОСТ Р 12.4.234-2012 после 5 тестовых стирок.

**Копии протоколов испытаний, не является документом обязательным к предъявлению и требование таких документов при поставке товара является нарушением действующего законодательства и ограничением прав участников процедуры закупки.**

Единственным нормативным документом, подтверждающим и устанавливающим обязательные для применения и использования требования к объектам технического регулирования продукции, имеющий единый знак обращения ТС, полностью отвечающий требованиям безопасности жизни и здоровья человека, установленных в технических регламентах, является: сертификат соответствия ТР ТС и декларация ТР ТС о соответствии.

Законодательство не устанавливает иных документальных подтверждений соответствия изделия требованиям документации Заказчика, **в составе заявки и при поставке товара**, кроме сертификата соответствия изделия нормативным требованиям ТР ТС 019/2011 или декларацию ТР ТС 019/2011, согласно положения Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ, в том числе требованиям технических регламентов, стандартов и иных документов, предусмотренных законодательством Российской Федерации – **не требуется**.

Кроме того, согласно пункта 12. Постановление Правительства РФ от 2 октября 1999 г. N 1104 "О внесении изменений и дополнений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам сертификации продукции и услуг" указано, что при продаже товаров продавец доводит до сведения покупателя информацию о подтверждении соответствия товаров установленным требованиям путем маркировки товаров в установленном порядке знаком соответствия и ознакомления потребителя по его требованию с одним из следующих документов:

сертификат или декларация о соответствии;

копия сертификата, заверенная держателем подлинника сертификата, нотариусом или органом по сертификации товаров, выдавшим сертификат;

товарно-сопроводительные документы, оформленные изготовителем или поставщиком (продавцом) и содержащие по каждому наименованию товара сведения о подтверждении его соответствия установленным требованиям (номер сертификата соответствия, срок его действия, орган, выдавший сертификат, или регистрационный номер декларации о соответствии, срок ее действия, наименование изготовителя или поставщика (продавца), принявшего декларацию, и орган, ее зарегистрировавший). Эти документы должны быть заверены подписью и печатью изготовителя (поставщика, продавца) с указанием его адреса и телефона".

**Данный перечень сопроводительной документации является исчерпывающим для предъявления. Сертификат соответствия является конечным документом, а предоставлять протокол испытаний или нет это уже право производителя, а не обязанность.**

## ДОВОД №2

В разделе 1 конкурсной документации пункт 10 сведения о начальной максимальной цене договора/лота НМЦ, Начальная (максимальная) цена составляет с учетом НДС: 10 211 копеек).

В том числе НДС (20%): 1 701 990,33 руб. (Один миллион семьсот одна тысяча девятьсот девяносто рублей 33 копейки).

Начальная (максимальная) цена без учета НДС: 8 509 951,67 руб. (Восемь миллионов пятьсот девять тысяч девятьсот пятьдесят один рубль 67 копеек).

То есть, если участник освобожден от уплаты НДС, то его предложение не должно превышать 8 509 951,67 руб.

Участником закупки может быть **любое юридическое лицо** независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или **любое физическое лицо**, в том числе зарегистрированное в качестве **индивидуального предпринимателя**.

Организации и ИП, применяющие специальные режимы налогообложения (ЕСХН, ЕНВД, УСН, ПСН), вправе участвовать в госзакупках наравне с участниками, применяющими основную систему налогообложения (ОСНО). То есть Законом **не установлено** никаких ограничений для участников закупок в зависимости от применяемого ими налогового режима. Соответственно и требовать пересчета предложенной участником цены Заказчик не вправе. Согласно положений, содержащихся в Законе цена **не может** быть уменьшена Заказчиком без согласия исполнителя.

**Таким образом, запреты или ограничения, установленные со стороны Заказчика, являются нарушением действующего законодательства и могут быть основанием для привлечения его к административной ответственности на основании ч. 4 ст. 7.30 КоАП РФ.**

## ДОВОД №3

В Форме № 1 указано: Участник закупки к данной Форме прилагивает **копии договоров, содержащихся в «Реестр договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки» и контракты содержащихся в «Реестр контрактов, заключенных заказчиками», в Единой информационной системе в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru/>), а также товарные накладные.** При этом приложенные договора (контракты) должны быть аналогичны предмету закупки, быть исполнены, без применения

к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Также цена каждого договора (контракта) должна составлять не менее чем 50 процентов от цены, по которой участником закупки предложено заключить договор / в случае не предоставления копий договоров (контрактов), товарных накладных с указанием реестрового номера в Единой информационной системе в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru/>) объем реализации продукции учитываться не будет.

*Порядок заполнения Формы «Опыт поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг»:*

*Столбец №1 – Указывается порядковый номер;*

*Столбец №2 – Указывается предмет закупки (поставка продукции, выполнения работ, оказания услуг);*

*Столбец №3 – Указывается наименование Заказчика, с которым участник заключил договор;*

*Столбец №4 – Указывается номер извещения закупки в Единой информационной системе в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru/>);*

*Столбец №5 – Указывается реестровый номер договора (контракта) в Единой информационной системе в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru/>);*

*Столбец №6 – Указывается цена договора (контракта);*

*Столбец №7 – Указывается примечание по усмотрению участника закупки;*

*Строка «Всего за \_\_\_\_\_ г.» – Указывается общая стоимость поставки товаров за указанный год;*

*Строка «ИТОГО за 2016-2018 гг.» – Указывается общая цена реализованной продукции (поставки товаров) за 2016-2018 года.*

Согласно ч. 1 ст. 1 Федерального закона N 223-ФЗ целями регулирования данного Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в ч. 2 ст. 1 (заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В ч. 1 ст. 3 Федерального закона N 223-ФЗ установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) **отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.**

Согласно ч. 5 ст. 3 Федерального закона N 223-ФЗ участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые

соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам (ч. 6 ст. 3 Федерального закона N 223-ФЗ).

В ч. 10 ст. 4 Федерального закона N 223-ФЗ предусмотрено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные Положением о закупке, в том числе:

- 1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;
- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;
- 4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;
- 5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);
- 6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;
- 7) порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);
- 8) порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке;
- 9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;
- 10) формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;
- 11) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки;
- 12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;
- 13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

**У участника процедуры может отсутствовать опыт поставки товаров, однако отсутствие соответствующего опыта не свидетельствует о невозможности исполнения таким участником надлежащим образом договора, заключаемого по результатам процедуры.**

**Вместе с тем, согласно статье 506 Гражданского кодекса Российской Федерации, учитывая природу поставки, содержанием договора поставки является обязанность поставщика доставить соответствующий товар в установленный таким договором срок Заказчику.**

**Оценив квалификационные требования к участникам, изложенных в подп. 11, 12 пункта 6.1 Положения о закупке, не отвечает принципам, установленным в п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона N 223-ФЗ, поскольку предъявленные требования к**

**участникам размещения заказа ограничивают количество претендентов на участие в закупке.**

#### **ДОВОД №4**

В позиции 32 Костюм для защиты от термических рисков электрической дуги из термостойкой антиэлектростатической ткани с постоянными защитными свойствами указано, что «уровень защиты не менее 10 кал/см<sup>2</sup>- не более 19 кал/см<sup>2</sup>, плотность **не более 220 г/м<sup>2</sup>**» и позиция 33 Костюм зимний для защиты от термических рисков электрической дуги, пониженных температур (1-2 класс защиты) для эксплуатации в I-II, III климатических поясах из термостойкой антиэлектростатической ткани с постоянными защитными свойствами указано, что «уровень защиты не менее 45 кал/см<sup>2</sup>, плотность ткани верха не более 235 г/м<sup>2</sup>».

**Какими нормами руководствовался Заказчик указывая плотность ткани в данной не более 220 и не более 235? Почему не возможна поставка костюмов с более плотной ткани, с защитными свойствами не ниже указанных в Техническом задании?**

1. В настоящее время плотность тканей для производства одежды для защиты от термических рисков электрической дуги не нормируется ни одним из общепринятых нормативно-технических документов федерального уровня:

- в первую очередь - ТР ТС 019/2011 «О безопасности СИЗ», на соответствие которому проверяется рассматриваемая продукция путем проведения соответствующих испытаний, - ГОСТ и другими нормативными документами, на которые ссылается ТР ТС 019/2011.

2. На сегодня существует только 1 документ, но отраслевого уровня, рекомендуемый определенные характеристики плотности термостойких тканей для производства рассматриваемой одежды на уровне не более 300 г/м<sup>2</sup> (с учетом допуска ГОСТ 10641-88 +/- 5 % – от 285 до 315 г/м<sup>2</sup>) - «Методические рекомендации по определению технических требований к комплектам для защиты от воздействия электрической дуги» (Приказ Минпромэнерго № 97 от 27.03.2007 г., см. стр. 4, Раздел IV, Таблица «Физико-механические свойства ткани верха костюма»). Таким образом, ткани плотностью 300 +/- 5% г/м<sup>2</sup> удовлетворяют данному документу.

Учитывая изложенные выше факты, просим прокомментировать легитимность требования ТЗ, устанавливающего характеристику плотности ткани на уровне не более 220 г/м<sup>2</sup>, который не нормируется ни в одном из нормативно-технических документов.

С точки зрения увеличения массы готовых изделий, должны заметить, что это отличие для изделия, например, с уровнем защиты 12 кал/см<sup>2</sup> из тканей с плотностями 220 и 300 г/м<sup>2</sup> составляет около 250 г, что не является критерием комфорта эксплуатации. Для комфорта в эксплуатации наиболее важны другие характеристики – воздухопроницаемость, гигроскопичность, которые у тканей на натуральной основе (хлопок более 80 %) несколько выше, у полностью синтетических. Учитывая климатический пояс эксплуатации изделий приоритет должен отдаваться тканям на натуральной основе.

#### **ДОВОД №5**

В пункте 2.2. Проекта Договора указано, что Установленное по настоящему Договору ограничение стоимости не влечет обязанности Покупателя осуществлять заказ Товаров на всю указанную сумму. При заказе Покупателем Товаров в меньшем объеме и/или на меньшую стоимость, **Поставщик не вправе требовать от Покупателя каких-либо компенсаций, убытков, возмещений и прочих имущественных предоставлений,**

**а также не вправе требовать увеличения стоимости Товаров по настоящему Договору и/или изменения любых иных условий договора.**

**Поясните пожалуйста какими нормами Закона руководствовался Заказчик устанавливая такие требования в проекте Договора? Согласно гражданского законодательства поставщик имеет право требовать компенсации убытков.**

#### **ДОВОД №6**

Гарантийное письмо с подтверждение готовности заключения договора по форме и на условиях Заказчика, в соответствии с приложенным к конкурсной документации проектом договора (Раздел 10 конкурсной документации) без протокола разногласий. Гарантийное письмо с подтверждением готовности исполнения договора в соответствии с Техническим заданием.

**Если Поставщик не предоставит указанное письмо? Как быть в случае если Вами будет допущена описка при оформлении Договора, при наличии данного письма будет невозможно внести изменения в Договор.**

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ,

#### **ПРОШУ:**

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Провести внеплановую проверку Конкурса в электронной форме МСП размещенного на общероссийском сайте <http://www.zakupki.gov.ru/> № 31908552164 и деятельности Заказчика, направленную на выявление нарушений Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ.
3. Внести изменения в документацию в соответствии с действующим законодательством.

С уважением,  
Индивидуальный предприниматель  
Кралин Виктор Анатольевич

\_\_\_\_\_